



GAD DEL CANTÓN  
*Atahualpa*

# ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN ATAHUALPA

## 2023-2027



## **INDICE:**

<b>SECCIÓN I: MARCO REFERENCIAL</b>	<b>14</b>
1.1. EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDyOT)	14
1.2. PROPÓSITO DEL PDyOT	14
1.3. FORMULACIÓN/ACTUALIZACIÓN DEL PDyOT	15
1.4. INSTRUMENTOS REFERENCIALES PARA LA PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL	16
<b>SECCIÓN II: PROCESAMIENTO DE FORMULACIÓN/ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO Y CONTENIDOS</b>	<b>19</b>
1. FASE PREPARATORIA	19
1.1. REPORTES DE ALERTAS DE ERRORES IDENTIFICADOS EN LA INFORMACION PROPORCIONADA EN EL SIGAD	25
1.1.1. OBSERVACIONES:	25
1.1.2. IDENTIFICACIÓN DE ERRORES EN LA INFORMACIÓN REPORTADA AL SIGAD	26
1.1.3. REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INFORMES ANUALES CONSOLIDADOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LOS PDOT	27
1.1.4. REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN	27
1.1.5. REVISIÓN DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN INSTITUCIONAL	32
1.1.6. SISTEMAS DE INFORMACIÓN LOCAL (SIL)	33
2. FASE DE ELABORACIÓN DEL DIAGNÓSTICO	34
2.1. CARACTERIZACIÓN GENERAL	34
2.1.1. DESCRIPCIÓN GENERAL DEL CANTÓN	34
2.1.1.1. UBICACIÓN	SUPERFICIE 34
2.1.1.2. LÍMITES	Y ALTITUD 34
2.1.1.3. DIVISIÓN	POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA 35
2.2. ANÁLISIS POR SISTEMAS	37
2.2.1. FÍSICO AMBIENTAL	37
2.2.1.1. RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	37

2.2.1.1.1. MINERALES METÁLICOS _____	38
2.2.1.1.2. MINERALES NO METÁLICOS _____	39
2.2.1.2. RECURSOS NATURALES RENOVABLES _____	39
2.2.1.2.1. RECURSOS HÍDRICOS _____	40
2.2.1.2.2. SUELOS _____	47
2.2.1.2.3. COBERTURA VEGETAL NATURAL _____	49
2.2.1.3. ECOSISTEMAS _____	52
2.2.1.3.1. FLORA _____	52
2.2.1.3.2. FAUNA _____	53
2.2.1.4. AMENAZAS NATURALES Y CLIMÁTICAS _____	55
2.2.1.4.1. RIESGOS Y CAMBIO CLIMÁTICO _____	69
2.2.1.4.1.1. CAMBIO CLIMÁTICO EN ATAHUALPA Y LA PROVINCIA DE EL ORO	
70	
2.2.1.4.1.2. COMPETENCIA DEL GAD RESPECTO A LA MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO _____	72
2.2.1.5. CLIMA _____	73
2.2.1.5.1. PRECIPITACIÓN E ISOTERMAS _____	73
2.2.1.5.2. TEMPERATURA E ISOYETAS _____	75
2.2.1.5.3. HUMEDAD RELATIVA _____	75
2.2.1.5.4. VELOCIDAD DEL VIENTO _____	76
2.2.1.5.5. NUBOSIDAD _____	76
2.2.1.6. CONFLICTOS AMBIENTALES _____	76
2.2.1.6.1. RECURSOS NATURALES DEGRADADOS _____	76
2.2.1.6.1.1. SUELO _____	77
2.2.6.1.2. AGUA _____	77
2.2.6.1.3. AIRE _____	78
2.2.1.6.2. IMPACTOS Y NIVELES DE CONTAMINACIÓN EN EL ENTORNO AMBIENTAL _____	79
2.2.1.6.3. CONFLICTOS DE USO DEL SUELO _____	82
2.2.1.7. ZONAS DE PROTECCIÓN, REGENERACIÓN Y RECUPERACIÓN AMBIENTAL _____	83

2.2.1.8. CALIDAD AMBIENTAL						83
2.2.1.8.1. GESTORES AMBIENTALES						83
2.2.1.8.2. MANCOMUNIDAD ENGIZARP EP						83
2.2.2. ASENTAMIENTOS HUMANOS						84
2.2.2.1.DISTRIBUCIÓN					DEMOGRÁFICA	84
2.2.2.2.ÁREA					URBANA	85
2.2.2.3.ÁREAS					RURALES	85
2.2.2.4.GRUPOS			HISTÓRICAMENTE		EXCLUIDOS	88
2.2.2.5.USO	Y		OCUPACIÓN	DEL	SUELO	88
2.2.2.5.1.LIMITE			ÁREA		URBANA	88
2.2.2.5.2.UNIDADES			DE		USO	88
2.2.2.5.3.OCUPACIÓN	Y		APROVECHAMIENTO	DEL	SUELO	89
2.2.2.5.4.CATASTRO					URBANO	89
2.2.2.5.5.CATASTRO					RURAL	89
2.2.2.5.6.ASENTAMIENTOS IRREGULARES, CON ENFOQUE DE GESTIÓN DE RIESGOS						90
2.2.2.5.7.PLANES	DE	USO	Y	GESTIÓN	DEL	SUELO
2.2.2.6.MOVILIDAD,			CONECTIVIDAD	E	INFRAESTRUCTURA	91
2.2.2.6.1.RED			DE		VÍAS	91
2.2.2.6.2.RED			VIAL		URBANAS:	91



2.2.2.6.2.1.RED	VIAL	DE	LA	CIUDAD	DE	PACCHA	91
2.2.2.6.2.2.RED	VIAL	DE	LA	CABECERA	PARROQUIAL	DE	AYAPAMBA
94							
2.2.2.6.2.3.RED	VIAL	DE	LA	CABECERA	PARROQUIAL	DE	CORDONCILLO
94							
2.2.2.6.2.4.RED	VIAL	DE	LA	CABECERA	PARROQUIAL	DE	MILAGRO
95							
2.2.2.6.2.5.RED	VIAL	DE	LA	CABECERA	PARROQUIAL	DE	SAN JOSÉ
95							
2.2.2.6.2.6.RED	VIAL	DE	PARROQUIAL	SAN JUAN	DE	CERRO AZUL	96
2.2.2.6.2.7.RED	VIAL	DEL	BARRIO	APARTADERO			97
2.2.2.6.2.8.RED	VIAL	RURAL	DEL	CANTÓN	ATAHUALPA		97
2.2.2.6.3.TRANSPORTES						TERRESTRE	98
2.2.2.6.4.SISTEMAS	DE	CONECTIVIDAD,	TELECOMUNICACIONES				99
2.2.2.6.5.EQUIPAMIENTO	Y	REDES	DE	INTERCONEXIÓN	ELÉCTRICA		100
2.2.3. SOCIO CULTURAL							101
2.2.3.1.DEMOGRAFIA		Y		POBLACIÓN			101
2.2.3.1.1.CRECIMIENTO				POBLACIONAL			102
2.2.3.1.2.IDENTIFICACIÓN	DE	LA	POBLACIÓN	DEL	CANTÓN	ATAHUALPA	104
2.2.3.1.3.DISTRIBUCIÓN	DE	LA	POBLACIÓN	POR	RANGO	DE	EDADES
104							
2.2.3.2.SERVICIO	PÚBLICOS	Y	SOCIALES				104
2.2.3.2.1.INDICADORES	BÁSICOS	DE	EDUCACIÓN				105

2.2.3.2.1.1.NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LOS HABITANTES CENSO 2022	105
2.2.3.2.1.2.POBLACIÓN TITULADA EN EDUCACIÓN SUPERIOR	106
2.2.3.2.1.3.POLÍTICAS NACIONALES DE EDUCACIÓN	107
2.2.3.2.1.4.SALUD PÚBLICA	108
2.2.3.2.1.5.TASA DE MORTALIDAD, DESNUTRICIÓN Y MORBILIDAD	108
2.2.3.2.1.6.ATENCIÓN AL ADULTO MAYOR Y PERSONAS CON DISCAPACIDAD	108
2.2.3.2.1.7. _____ NUTRICIÓN	109
2.2.3.2.1.8.DESECHOS SÓLIDOS	109
2.2.3.2.1.9.ACCEso DE LA POBLACIÓN A VIVIENDA	110
2.2.3.2.1.10.SOLUCIONES HABITACIONALES	110
2.2.3.3.PATRIMONIO Y DIVERSIDAD CULTURAL	111
2.2.3.4.POBREZA Y DESIGUALDAD	134
2.2.3.4.1.INEQUIDAD SOCIAL	135
2.2.3.4.2. _____ POBREZA	135
2.2.3.5.SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	136
2.2.3.5.1.USOS DEL ESPACIO PÚBLICO	136
2.2.3.5.2.INDICE DE VIOLENCIA	138
2.2.4. ECONÓMICO PRODUCTIVO _____	138

<b>2.2.4.1.ACTIVIDADES</b> <b>138</b>	<b>ECONOMICA</b>	<b>PRODUCTIVAS</b>
<b>2.2.4.1.1.EMPREDIMIENTOS</b> <b>138</b>	<b>BIONEGOCIOS/BIOEMPREDIMIENTOS</b>	
<b>2.2.4.1.2.CADENA</b> <b>138</b>	<b>DE</b>	<b>VALOR</b>
<b>2.2.4.1.3.AGRICULTURA</b> <b>140</b>	<b>/</b>	<b>AGRICULTURA FAMILIAR</b>
<b>2.2.4.1.4.RECURSOS</b> <b>141</b>		<b>TURÍSTICOS</b>
<b>2.2.4.2.</b> <b>141</b>		<b>EMPLEO</b>
<b>2.2.4.2.1.MERCADO</b> <b>142</b>		<b>LABORAL</b>
<b>2.2.4.2.2.ESPECIALIZACIÓN</b> <b>144</b>	<b>ECONÓMICA</b>	<b>DE LA POBLACIÓN</b>
<b>2.2.4.3.CONCENTRACIÓN</b> <b>145</b>	<b>Y</b>	<b>DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA</b>
<b>2.2.4.3.1.TENENCIA DE LA TIERRA CON ENFOQUE DE GÉNERO Y MEDIOS DE PRODUCCIÓN</b> <b>145</b>		
<b>2.2.4.4.SERVICIOS</b> <b>145</b>	<b>A</b>	<b>LA PRODUCCIÓN</b>
<b>2.2.4.4.1.MERCADO DE CAPITALES Y FINANCIACIÓN DE LAS INVERSIONES</b> <b>146</b>		
<b>2.2.4.5.FUNCIONALIDAD</b> <b>146</b>	<b>ECONÓMICA</b>	<b>DEL TERRITORIO</b>
<b>2.2.4.5.1.LOS SUELOS</b> <b>146</b>	<b>RURALES</b>	<b>DE PRODUCCIÓN</b>
<b>2.2.4.5.2.RIESGOS</b> <b>147</b>		<b>ASOCIADOS</b>
<b>2.2.4.6.ECONOMÍA</b> <b>147</b>	<b>POPULAR</b>	<b>Y SOLIDARIA</b>
<b>2.2.4.6.1.ASOCIACIONES</b> <b>147</b>		<b>PRODUCTIVAS</b>

2.2.4.7.MODELOS	DE	CONSUMO	
148			
2.2.4.8.SEGURIDAD		ALIMENTARIA	
148			
2.2.4.9.DESARROLLO	DE	TECNOLOGIAS	PRODUCTIVAS LIMPIAS
148			
2.2.4.9.1.SISTEMA	DE	TRATAMIENTO	DE AGUAS SERVIDAS
148			
2.2.4.9.2.INDUSTRIAS	CON	TECNOLOGÍA	LIMPIA
149			
2.2.4.10.INFRAESTRUCTURA			PRODUCTIVA
149			
2.2.4.10.1.ESTRUCTURA		DE	RIEGO
149			
2.2.4.10.2.			MERCADOS
150			
2.2.4.10.3.			CAMALES
150			
2.2.4.10.4.ZONA	DE	POTENCIAL	DESARROLLO
150			
2.2.5. POLÍTICO INSTITUCIONAL			150
2.2.5.1.CAPACIDADES	INSTITUCIONALES	LOCALES	
150			
2.2.5.2.ANÁLISIS NORMATIVO PARA LA GESTIÓN DE COMPETENCIAS CLAVE - ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS			152
2.2.5.3.CALIDAD DEL GASTO Y NIVELES DE EJECUCIÓN			
152			
2.2.5.4.DESARROLLO Y ANÁLISIS DE FLUJOS FISCALES			
153			
2.2.5.5.CEDULA PRESUPUESTARIA DE LOS ÚLTIMOS 3 AÑOS, CON SU RESPECTIVO ANÁLISIS			154
2.2.5.5.1. CEDULA PRESUPUESTARIA DE GASTOS LOS ÚLTIMOS 3 AÑOS			162
2.2.5.5.1.1. BALANCE CONTABLE DE LOS ÚLTIMOS 3 AÑOS			163
2.2.5.5.1.2.DEFINICIÓN DE VALORES POR COBRAR POR CONCEPTO DE TODOS LOS SERVICIOS QUE PRESTA LA ENTIDAD			163

2.2.5.5.1.3.	SITUACIÓN DE MORA O CARTERA VENCIDA, DETERMINADOS POR RUBROS	164
2.2.5.5.1.4.	RECUPERACIÓN DE LA CARTERA VENCIDA Y MECANISMOS IMPLEMENTADOS	165
2.2.5.5.2.	ESTRUCTURA INSTITUCIONAL	165
2.2.5.5.2.1.	ESTRUCTURA FUNCIONAL DEL GAD CANTONAL DE ATAHUALPA	166
2.2.5.5.2.2.	DIVISIÓN DE PROCESOS Y SUB PROCESOS	166
2.2.5.5.3.	TALENTO HUMANO CAPACITADO	170
2.2.5.5.3.1.	ANÁLISIS DEL TALENTO HUMANO DEL GAD CANTONAL	170
2.2.5.5.3.2.	NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LOS TRABAJADORES DEL GAD	172
2.2.5.5.3.3.	CRONOGRAMA DE CAPACITACIONES	172
2.2.5.5.4.	CAPACIDADES PARA LA GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN – SISTEMAS DE INFORMACIÓN	174
2.2.5.5.5.	NIVELES DE DIGITALIZACIÓN	175
2.2.5.5.6.	SISTEMA LOCAL DE PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA	176
2.2.5.5.6.1.	PARTICIPACIÓN CIUDADANA	178
2.2.5.5.6.2.	FUNCIONES DE LAS INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	178
2.2.5.5.6.2.1.	DE LA ASAMBLEA CANTONAL CIUDADANA	178
2.2.5.5.6.3.	DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CANTONAL	180
2.2.5.5.6.4.	PARTICIPACIÓN PRIVADA	181
2.2.5.5.6.5.	PARTICIPACIÓN SOCIAL	181
2.2.5.5.6.6.	PARTICIPACIÓN POLÍTICA	181

<b>2.2.5.6.GOVERNANZA</b>	<b>DEL</b>	<b>RIESGO</b>	
			<b>183</b>
<b>2.2.5.6.1.CAPACIDADES DE LOS SERVICIOS DE GESTIÓN Y RESPUESTAS A RIESGOS</b>			<b>183</b>
<b>2.2.5.7.ARTICULACIÓN</b>		<b>INTERINSTITUCIONAL</b>	
			<b>185</b>
<b>2.2.5.7.1.ESPACIO</b>	<b>DE</b>	<b>ARTICULACIÓN</b>	<b>INTERSECTORIAL</b>
			<b>185</b>
<b>2.2.5.7.2.ALIANZAS CON OTROS NIVELES DE GOBIERNO, ALIANZAS PARA LA GESTIÓN, ALIANZAS PUBLICO PRIVADAS, MESAS INTERSECTORIALES</b>			<b>189</b>
<b>2.2.5.8.ACTORES TERRITORIALES Y ORGANIZACIÓN SOCIAL</b>			<b>193</b>
<b>2.2.5.8.1.FORMAS ORGANIZATIVAS DE LOS ACTORES SOCIALES, COOPERACIÓN INTERNACIONAL, ONG, INSTITUCIONES PÚBLICAS, ACTORES PRIVADOS, ACADEMIA, ETC.</b>			<b>193</b>
<b>2.2.5.8.2.ANÁLISIS DE RELACIONES E INCIDENCIA</b>			<b>195</b>
<b>2.2.5.9.PARTICIPACIÓN</b>		<b>CIUDADANA</b>	
			<b>195</b>
<b>2.2.5.9.1.NORMATIVA, MECANISMOS, INSTANCIAS, DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA A NIVEL LOCAL</b>			<b>195</b>
<b>2.3. ANÁLISIS ESTRATÉGICO</b>			<b>199</b>
<b>2.3.1. ANÁLISIS FÍSICO AMBIENTAL DEL TERRITORIO</b>			<b>199</b>
<b>2.3.2. ASENTAMIENTOS HUMANOS</b>			<b>200</b>
<b>2.3.3. ANÁLISIS ECONÓMICO PRODUCTIVO</b>			<b>200</b>
<b>2.3.4. ANÁLISIS SOCIOCULTURAL</b>			<b>202</b>
<b>2.3.5. ANÁLISIS POLÍTICO INSTITUCIONAL</b>			<b>202</b>
<b>2.4. IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL TERRITORIO</b>			<b>202</b>
<b>2.4.1. CUADROS ESTABLECIDOS EN LA SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS Y DE PRIORIZACIÓN</b>			<b>203</b>
<b>2.4.2. PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIZADES Y PROBLEMAS</b>			<b>209</b>
<b>2.5. MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO</b>			<b>215</b>



2.5.1. NIVEL PROVINCIA DE EL ORO: Información tomada del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la provincia de El Oro. _____	222
2.5.2. NIVEL CANTONAL Y PARROQUIAL _____	228
2.5.2.1.SUELO _____	CONSOLIDADO 228
2.5.2.2.NO _____	CONSOLIDADO 228
2.5.2.3.SUELO _____	URBANO DE PROTECCIÓN 228
2.5.2.3.1.EXPANSIÓN _____	URBANA 229
2.5.2.4.SUELO _____	RURAL 229
2.5.2.4.1.SUELO _____	RURAL DE PRODUCCIÓN 229
2.5.2.4.2.SISTEMA PÚBLICO DE SOPORTE (INFRAESTRUCTURA DE RIEGO Y ACCESIBILIDAD) _____	231
2.5.2.4.3.IDENTIFICACIÓN DE AMENAZAS, VULNERABILIDAD Y LA EXPOSICIÓN DE LOS SUELOS PRODUCTIVOS _____	231
2.5.2.4.4.PUESTA EN VALOR EL PATRIMONIO BIOCULTURAL _____	232
2.5.2.4.5.SUELOS _____	RURALES DE PROTECCIÓN 232
2.5.2.5.RED _____	DE ASENTAMIENTOS HUMANOS 232
2.5.2.6.APROVECHAMIENTO _____	EXTRACTIVO 233
3. FASE ELABORACIÓN DE PROPUESTA _____	233
3.1. PROPUESTA A LARGO PLAZO _____	233
3.1.1. VISIÓN DE DESARROLLO _____	233
3.1.2. OBJETIVOS DE DESARROLLO _____	233
3.2. PROPUESTA DE GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO _____	235
3.2.1. ANÁLISIS FUNCIONAL DE LAS UNIDADES TERRITORIALES _____	235
3.2.2. OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES: _____	242

3.2.3. PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS _____	242
3.2.4. MODELO TERRITORIAL DESEADO _____	242
3.2.4.1. MODELO TERRITORIAL DESEADO – MODELO POLI CENTRISTA URBANA Y RURAL _____	244
3.2.4.2. MODELO TERRITORIAL DESEADO – ZONAS DE PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN _____	246
3.2.4.3. MODELO TERRITORIAL DESEADO – INFRAESTRUCTURA VIAL PARA EL DESARROLLO _____	247
3.2.4.4. MODELO TERRITORIAL DESEADO – ECOTURISMO Y AGROTURISMO	248
3.2.4.5. MODELO TERRITORIAL DESEADO – ECONÓMICO Y PRODUCTIVO	248
3.2.4.6. MODELO TERRITORIAL DESEADO – CULTURA, DEPORTE Y SALUD	249
3.2.4.7. MODELO TERRITORIAL DESEADO - AGUA Y SANEAMIENTO	250
4. FASE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN _____	251
4.1. INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL _____	252
4.2. FORMAS DE GESTIÓN – ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN _____	256
4.3. ESTRATEGIAS TRANSVERSALES _____	261
4.3.1. PROTECCIÓN FRENTE A RIESGOS Y DESASTRES _____	261
4.3.2. ADOPCIÓN DE MEDIDAS ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO _____	263
4.3.3. ADOPCIÓN DE MEDIDAS FRENTE A LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL	268
4.4. ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN _____	269
4.4.1. METODOLOGÍA PARA DAR SEGUIMIENTO Y EVALUAR EL PDYOT ____	270
4.4.1.1.1 ELEMENTOS CLAVE DE LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA ____	270
4.4.1.1.2. HERRAMIENTAS _____	271
4.4.2. PRODUCTOS DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN _____	272
SECCIÓN III: INSTANCIAS DE VALIDACIÓN Y APROBACIÓN _____	274
1. CONSEJOS LOCALES DE PLANIFICACIÓN _____	274
2. ASAMBLEAS CIUDADANAS LOCALES _____	275

<b>3. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>	<b>275</b>
<b>4. FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DURANTE LA FORMULACIÓN/ACTUALIZACIÓN DEL PDYOT</b>	<b>276</b>
<b>4.1. CONSEJOS CONSULTIVOS</b>	<b>276</b>
<b>4.2. AUDIENCIAS PÚBLICAS</b>	<b>276</b>
<b>4.3. PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS</b>	<b>277</b>
<b>SECCIÓN IV: SOCIALIZACIÓN Y DIFUSIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL – PDyOT</b>	<b>278</b>
<b>SECCIÓN V: IMPLEMENTACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL – PDyOT</b>	<b>282</b>
<b>SECCIÓN VI: CAPITULO INCLUSIVO - PERSONAS VULNERABLES DEL CANTÓN ATAHUALPA</b>	<b>285</b>
<b>6.1. ENFOQUES TRANSVERSALES</b>	<b>285</b>
<b>6.2. PERSONAS CON DISCAPACIDAD</b>	<b>287</b>
<b>6.3. PERSONAS ADULTAS MAYORES</b>	<b>291</b>
<b>6.4. SISTEMA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS/CONSEJO CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS</b>	<b>291</b>
<b>6.4.1. JUNTA CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS</b>	<b>293</b>
<b>6.5. DEFENSORÍAS COMUNITARIAS</b>	<b>293</b>
<b>6.6. CONSEJOS CONSULTIVOS DE GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA</b>	<b>294</b>
<b>6.7. ACUERDOS EN POLÍTICAS PÚBLICAS PARA MEJORAR CONDICIONES DE VIDA DE LAS PERSONAS VULNERABLES DEL CANTÓN ATAHUALPA</b>	<b>294</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA:</b>	<b>296</b>

## **SECCIÓN I: MARCO REFERENCIAL**

### **1.1. EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDyOT)**

El Gobierno Autónomo descentralizado del cantón Atahualpa tiene la obligación de actualizar las normativas y herramientas de planificación como propósito obtener información estadística, legal, ambiental, potencialidades, problemas, desafíos, programas y proyectos actualizados:

**EL PLAN DE DESARROLLO.** - *Nos permite identificar y analizar la situación de varios aspectos considerados prioritarios, así como mostrar la situación que atraviesa nuestro territorio y su población, medida por sus deficiencias o carencias, pero especialmente por sus potencialidades; originando propuestas de desarrollo, eliminando las deficiencias y potenciando las condiciones favorables a mediano y largo plazo.*

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial del cantón Atahualpa es el instrumento más importante de gestión institucional que cuenta el Gobierno de Atahualpa para promover el desarrollo sustentable del cantón.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial contiene un análisis detallado sobre la realidad del cantón y sus límites de desarrollo; indica las potencialidades y opciones que aquí existen para promover la competitividad territorial con calidad de vida para sus habitantes y prioriza un conjunto de programas y proyectos factibles de desarrollarse en los siguientes años.

### **1.2. PROPÓSITO DEL PDyOT**

Actualizar y complementar el PDyOT 2023-2027, con lineamientos y directrices vigentes en el marco legal. Esto de forma que se proceda a realizar un diagnóstico de los componentes territoriales y la caracterización de la línea base. Estructurar y actualizar la información territorial en Sistemas de Información Geográfica.

Diseñar los componentes normativos que dirigen la formulación del PDyOT, del cantón Atahualpa; y establecer programas y proyectos priorizados para la ejecución en la administración actual.

### 1.3. FORMULACIÓN/ACTUALIZACIÓN DEL PDyOT

En el marco de la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, y de acuerdo a una de las competencias exclusivas para los GAD's Municipales, como lo plantea el artículo 264 de la Constitución del Ecuador, los cantones deben planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo, con estos antecedentes el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Atahualpa realiza la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDyOT 2023-2027.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es una herramienta técnica de planeación y gestión a largo plazo que orienta de manera integral el desarrollo y el ordenamiento del territorio cantonal y permite organizar su intervención. La presente actualización se desarrolla a partir de un diagnóstico por sistemas: físico ambiental, asentamientos humanos, socio cultural, económico productivo y político institucional; seguido de una propuesta de desarrollo y ordenamiento territorial y el modelo de gestión. Según experiencias internacionales el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) es el instrumento técnico, que poseen los municipios del país para ordenar el territorio tanto en el área urbana como rural. El PDyOT tiene como objetivo integrar el estudio y diagnóstico del medio biofísico, medio biótico, medio socioeconómico, cultural y político.

De esta manera el OT orienta y determina las acciones intervenciones del sector público y privado en el nivel local y su cumplimiento promueve el desarrollo sostenible. Se circunscribe en la totalidad del territorio del cantón, incluyendo las áreas urbanas y rurales. La elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial parte del conocimiento y análisis de las características de cada territorio, de los intereses y necesidades de su población se complementa con la propuesta de las autoridades electas, contenida en un plan de trabajo (COPFP, 2023).

La constitución de la República del Ecuador, en su artículo 241, señala:

*“La planificación garantizara el Ordenamiento Territorial y será obligatorio en todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs)”, el artículo 264 manifiesta “ Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias*

*exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley: 1. Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de Ordenamiento Territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso de suelo urbano y rural"*, los cuales menciona la Organización territorial del estado.

Los principales problemas territoriales en el país se basan en: desequilibrio y aislamiento regional, exclusión y fragmentación social, deterioro ambiental, conflictos por uso y ocupación del territorio, bajo nivel de desarrollo endógeno regional y competencias repartidas entre diversas entidades.

#### **1.4. INSTRUMENTOS REFERENCIALES PARA LA PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

Dentro de las Garantías Constitucionales constantes en la Carta Magna, artículo 85, párrafo final, se tiene que *"En la formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos, se garantizara la participación de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades"*.

Que, entre otros, los fundamentos de la democracia son: la garantía y ejercicio de los derechos constitucionales de las personas y la participación directa y protagónica en todos los asuntos públicos y en la consecución del buen vivir, conforme lo establecido en los Artículos 95 y 100 de la Constitución de la República del Ecuador, respecto de los principios de la participación en los diferentes niveles de gobierno.

Que, de conformidad con el Art. 241 de la Carta Magna, la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Que, la Constitución de la República, en su Art. 264, Nro. 1, establece que los Gobiernos Municipales tienen como competencias exclusivas entre otras, la de Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada, con las distintas instancias territoriales, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.

Que, el Art. 41 y siguientes del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, determina la necesidad de que los Gobiernos Autónomos



Descentralizados, tengan sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y el contenido de los mismos.

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece en su Art. 4 literal g) que entre los Fines de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se encuentra *“El desarrollo planificado participativamente para transformar la realidad...”*.

Que, de conformidad con lo establecido en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en su Art. 54, literal e) y 55 literal a) respecto de las funciones y competencias, respectivamente, de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, estos planificarán, elaborarán y ejecutaran conjuntamente con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad civil, el plan cantonal de desarrollo y de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial.

Que, conforme lo establecido en los artículos 295 y 296 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, la planificación del desarrollo con visión de largo plazo y el ordenamiento territorial, desarrollados de formas estratégica y democrática deben propender el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de los diferentes niveles del territorio.

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización determina en su Art. 467, que los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial se expedirán mediante ordenanza pública, serán actualizados periódicamente y obligatoriamente al inicio de cada gestión que son referentes necesarios para la elaboración de planes, programas y proyectos entre otros, serán evaluados y se informara periódicamente se sus avances.

Que, el Art. 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas en concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina el contenido de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, contendrán al menos los siguientes componentes: a. diagnostico; b. propuesta; c. modo de gestión. Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados considerando la propuesta de los planes de los niveles superiores e inferiores de gobierno, así como el Plan Nacional de Desarrollo vigente.

Que, el Artículo 49 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece que *“Los planes de Desarrollo y ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de los planes de inversión, presupuesto y demás instrumentos de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado “.*

Que, el Art. 10 del Reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece *“Una vez aprobado el Plan de Desarrollo, los consejos sectoriales y los consejos locales de planificación deberán actualizar su planificación a través de las instancias correspondientes. Para el efecto la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, emitirá la norma y directrices metodológicas correspondientes, definirá los plazos a los cuales deben sujetarse las entidades públicas y coordinará y acompañará a este proceso”:*

Como ya se ha citado en el presente apartado El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en su Art. 42, señala que los contenidos mínimos de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial son: Diagnóstico Estratégico, Propuesta y Modelo de Gestión. Para la complementación y actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Atahualpa se considera los siguientes sistemas:

- Físico ambiental
- Asentamientos humanos
- Socio Cultural
- Económico productivo
- Político institucional

## **SECCIÓN II: PROCESAMIENTO DE FORMULACIÓN/ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO Y CONTENIDOS**

Se consolida bajo parámetros de fases que son:

Fase 1: Preparatoria

Fase 2: Diagnóstico

Fase 3: Propuesta

Fase 4: Modelo de gestión

**Fase 1: Preparatoria** consiste en obtener los insumos técnicos, normativos y los requerimientos institucionales.

**Fase 2: Diagnóstico** se determina por análisis por sistema: físico ambiental, asentamientos humanos, Socio cultural, Económico productivo y Político Institucional; Análisis estratégico, priorización por potencialidades y problemas para elaborar el modelo territorial actual.

**Fase 3: Propuesta** que debe ser a largo y mediano plazo, establecer la visión con los objetivos de desarrollo y objetivos de gestión, políticas, metas e indicadores establecer planes, programas y proyectos y elaborar el Modelo territorial deseado.

**Fase 4: Modelo de gestión** se define la inserción estratégica territorial, formas de gestión y financiamiento con los mecanismos de participación que conlleva a la ejecución del Plan de Desarrollo.

### **1. FASE PREPARATORIA**

El proceso del análisis del Plan de Desarrollo vigente, debe partir identificando los elementos tendientes a mejorar sus contenidos, en programas, proyectos, u otras informaciones que generen un diagnóstico real de los objetivos de cumplimiento o no, para que en esta nueva actualización se corrija, remodele o incremente acciones.

Es decir, este análisis abarcara, en sí, cuáles fueron las causas razones o motivos por las que no se lograron los objetivos en la administración anterior y los factores que incidieron en el cumplimiento por temas administrativos, financieros o por falta de gestión y articulación de acuerdo a las competencias con otros niveles de Gobierno.

**Cuadro No 1.** Análisis de PDyOT vigente.

Elementos del PDYOT	Estado ¿Se cumplió?	Observaciones ¿Por qué?	Priorizar en la nueva propuesta.
Construcción de plantas potabilizadoras de agua	60% del 90%	Se cumplió con la Repotenciación del AAPP de Paccha, y la consultoría del agua de Tarapal, faltando otras comunidades sin servicios básicos.	Priorizado
Monitoreo de la calidad del agua	60% del 90%	Existe un convenio con el GAD de Piñas, el mismo que feneció y que se lo renovó y por eso no se ha realizado regularmente los análisis químicos y bacteriológicos.	Priorizado
Control de la contaminación del agua en todo el territorio, por las aguas residuales, actividad agropecuaria, zonas mineras y otras actividades antrópicas.	50% de 80%	En la zona urbana se ha realizado los análisis de las 4 plantas, pero hasta la fecha no se ha realizado el control necesario.	Priorizado
	5 % de 30%	En la zona rural no se ha realizado el mantenimiento de las 12 plantas tan solo de 6 por falta de recursos económicos y no se ha mejorado su descarga.	Priorizado
Gestión para la creación de manejo de cuencas hídricas. funcionamiento de entidades	0,2 % del 80%	Se realizo la reforestación de 500 plántulas en la Captación de la Quebrada que abastece el agua a Ayapamba.	Priorizado
Proyecto de sensibilización y concienciación comunitaria para el manejo sostenible de los servicios básicos y los recursos naturales (agua, suelo, bosque y biodiversidad).	1% del 80%	No se cumplió por falta de un profesional que cumpla el perfil.	Priorizado
Construir sistemas de alcantarillado Integral con planta de tratamiento, técnicamente viables, en todos los asentamientos humanos.	25% de 80%	Se realizo la ampliación del alcantarillado en algunos sectores de la ciudad de Paccha, como lo es la ciudadela 25 de abril. Faltando algunos sectores del sector urbano.	Priorizado
	0,5% de 30%	En los sectores rurales se ha llegado con la construcción del Sistema de Aguas Servidas de Piedras Verdes, faltando muchos sectores pero que no se ha terminado por falta de recursos económicos.	Priorizado

Incorporar todos los espacios sociales y enclaves necesarios para generar el cumplimiento del sistema de protección de derechos.	40%	Existe la persona adecuada la ordenanza, pero no existen los recursos para la conformación de la Juntas de protección de derechos.	Priorizado
Capacitar a niños, niñas y adolescentes en liderazgo y comunicación	1 del 25%%	Mediante el consejo de Protección de Derechos, se ha realizado los Consejos Consultivos los mismos que son un grupo, pero no se ha podido llegar al resto de Jóvenes para este tipo de capacitaciones.	Priorizado
Capacitación a maestros, padres de familia, autoridades en general para diferentes talleres y aplicar técnicas del buen vivir.	1 % del 25%	Mediante los proyectos sociales que posee el Gad de Atahualpa, se les ha enseñado practicas saludables, pero en sí, no al resto de la población.	Priorizado
Crear Escuela de convivencia familiar y formación Ciudadana.	No Cumplió	No se cumplió, falta de recursos económicos.	Priorizado
Promoción y Fortalecimiento de organizaciones sociales y del tejido social.	2% del 20%	Se puede decir, que en varias ocasiones se ha hecho llamamientos a la población, pero la población es reacia a este tipo de eventos, para poder cumplir, se debe implementar otro tipo de acciones para atraer a la población, y fortalecerla.	Priorizado
Capacitación en turismo comunitario y promoción turística.	2 % del 20%	Mediante redes sociales, y comunicaciones radiales y en asambleas se ha querido motivar a la población y capacitarla en lo q respecta a turismo. Pero no es suficiente y falta lograr más a la ciudadanía.	Priorizado
Mejoramiento y construcción de vías urbanas y rurales	50% de los 25 km de vías rurales	Mediante convenios tripartitos se realizaron varios lastrados y ampliaciones de vías, faltando otro gran porcentaje de los cuales no se ha llegado a convenios.	Priorizado
	50% de los 5 km de vías urbanas	A pesar de las vías urbanas son de competencia del GAD municipal, se pidió colaboración a otras instituciones para el asfaltado, lastrado y ampliación. De vías, con el aporte de maquinaria de las cuales no posee el municipio	Priorizado

Dar continuidad y fortalecer el funcionamiento de la secretaria de protección de derechos.	5% del 40%	No se puede cumplir por falta de presupuesto.	Priorizado
Reducir el consumo del alcohol, tabaco, fármacos y drogas ilícitas en la población en niñas, niños y adolescentes.	2% del 40%	Por falta de recursos económicos.	Priorizado
Adquisición de instrumentos para incentivar el arte musical	% del 25%	Existe mucho talento en nuestro cantón, y estas administraciones han logrado formar bandas musicales, y se han gestionado los recursos para la adquisición de instrumentos musicales, pero la capacidad para todos los participantes a este tipo de cursos no es suficiente.	Priorizado
Gestión para la adquisición de equipos de cómputo (aulas virtuales)	20% del 80%	La adquisición se la viene dando de apoco de acuerdo a las necesidades y daños por emergencia puesto que el GAD no cuenta con una unidad de sistemas que les de mantenimiento y se dañan frecuentemente.	Priorizado
Gestión ante organismos de estado para la restructuración de infraestructura educativa.	15% del 70%	Se han logrado convenios con estas instituciones para lograr mejorar la calidad de vida de los estudiantes, pero la capacidad del Gad no es suficiente, por lo que no se puede cumplir al 100 por ciento de las necesidades de estas instituciones.	Priorizado
Creación del Museo y/o centro de interpretación e investigación científica.	50% de 6 proyectos.	El GAD municipal proporciono el terreno y se hizo un convenio con el GAD provincial para la construcción de dicho centro, pero aún falta culminar con las piezas del museo.	Priorizado
Construcción e implementación del parque recreación infantil y familiar	100% del 100%.	Se cumplió el tan anhelado proyecto de la construcción de un parque infantil.	Priorizado
Protección y restauración de matas ciliares (nacimientos y cursos de agua) y reforestación con especies nativas en los Bosques protectores.	1 % del 80%	Se ha promovido por parte del GAD provincial la adquisición de plantas para la reforestación de las cuencas y plantas de agua potable. Pero solo se ha hecho un mínimo porcentaje, debido a falta de gestiones.	Priorizado



Protección y conservación de los bosques naturales y su biodiversidad	1%	Mediante las poas dentro de la institución se ha planteado proyectos de conservación, pero no se ha llevado a ejecución.	Priorizado
Inventario de la demanda, uso y disponibilidad de los recursos hídricos.	5 % del 80%	Mediante el PDYOT vigente se tiene conocimiento de los recursos hídricos con los que cuenta el GAD municipal	Priorizado
Capacitación al sector agropecuario	1 % del 10%	El Gad municipal y provincial han realizado varias reuniones de capacitación a los agricultores.	Priorizado
Proyecto de mejoramiento tecnológico y ambiental de la minería.	1% del 80%	Solo se ha cumplido con una mínima parte; es decir, informando las minas que cuentan y aprobando proyectos de polvorines que cumplan con las leyes del Estado.	Priorizado
Recuperación de áreas degradadas y conservación de áreas frágiles y Control de aluviones, crecientes y deslaves.	1 %	Se creo hace tiempo una partida presupuestaria para este tipo de eventualidades, y proteger a la comunidad del cantón Atahualpa, y con ayuda de otras instituciones del Estado.	Priorizado
Construcción y/o fomento de Centros de Acopio.	No se cumplió	Hasta la presente fecha no se ha realizado ningún proyecto de acopio en ningún campo.	Priorizado
Fortalecer las fábricas de lácteo.	No se cumplió	En el actual plan no se evidencio	Priorizado
Capacitar para incentivar la producción generalizada de cultivos.	3 % del 100%	La capacitación ha sido mínima pues no se tienen un técnico en dicha área.	Priorizado
Capacitación para los (pymes-asociativas).	1% del 100%	La capacitación ha sido mínima pues no se tienen un técnico en dicha área.	Priorizado
Articulación y Gobernabilidad: a través de coordinar políticas públicas y planificación con el nivel nacional, provincial y parroquial.	25 % del 40%	Se han accionado varias políticas en coordinación con los niveles de gobierno y se ha logrado la ejecución de varios de ellos, el tiempo y la falta de maquinarias no se han logrado el 100 %	Priorizado
Sistema de Información territorial	5 %	Se ha realizado mediante las redes sociales y programas del estado mantener cierta información, pero en sí. El GAD no cuenta con Sistema de Información.	Priorizado

Capacitación sobre el sistema de participación ciudadana	100 %	Cada año se capacita a los miembros del sistema de Participación ciudadana. En los deberes y derechos que tienen dentro de la función ejecutiva.	Priorizado
Regeneración zonas pobladas y urbanas.	1% del 10%	Las necesidades que tienen el cantón son inmensas, por ello en el sector urbano se ha realizado la construcción de aceras y bordillos en ciertos sectores faltando un gran porcentaje.	Priorizado
Generación y gestión de proyectos de urbanización o construcción de viviendas.	5 % del 100%	La ciudadela 25 de abril es la meta a la que se llegó faltando culminar con los bordillos, acera, líneas eléctricas, asfalto y servicios básicos.	Priorizado
Fomento de actividades productivas relacionadas con el cultivo de toda variedad de cultivos, mediante la implementación de un vivero e invernadero.	2.5% del 5%	Se ha realizado varias ferias motivando los cultivos de la zona, pero no existe por parte de los vendedores mucha apertura, para hacerlo más continuo.	Priorizado
Impulso al desarrollo de habilidades y actitudes, en el ámbito musical, deportivo de la niñez y juventud.	25 % del 100%	Existe por parte de los niños y jóvenes una aceptación inmensa, de los cuales han tenido muchos logros en el ámbito deportivo y musical.	Priorizado

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT 2024.

De acuerdo al cuadro anterior podemos indicar respecto a los sistemas abordados se ha cumplido con un mínimo del porcentaje, justificando que los objetivos, metas, proyectos planteados hayan tenido un espacio dentro de cada sector. Siguiendo los lineamientos planteados hemos considerado que, ha faltado cumplir, pero también debemos considerar que la administración pasada atravesó una pandemia y que los recursos fueron muy pocos y tuvo que invertirse en otro tipo de eventualidades de emergencia para subsanar acciones, que no se tenían previstas, por lo que los recursos fueron destinados a sectores como la salud de los ciudadanos del cantón Atahualpa.

Es indispensable que las administraciones den prioridad a los servicios básicos y obras prioritarias, de prevención obras de mitigación, y no solo obras físicas, sino también tener una población con una buena salud y una auto estima elevada con atención con un ambiente sano, donde se pueda vivir tranquilamente, que trae beneficios a todos los ciudadanos, porque se generan y se ejecutan más obras y servicios que implica mejoramiento de la calidad de vida.

### **1.1. REPORTES DE ALERTAS DE ERRORES IDENTIFICADOS EN LA INFORMACION PROPORCIONADA EN EL SIGAD**

El SIGAD es una herramienta de información de seguimiento de los PDOT, de los Gobiernos autónomos que nos permite la articulación entre niveles de gobiernos para planificar de una manera más adecuada el Presupuesto, dando cumplimiento a las metas, indicadores y objetivos planteados, de esta manera se dará paso a la asignación de recursos.

Para los cuales emitirán observaciones positivas o negativas de acuerdo a la información subida a esta herramienta, es así que se hará constar los reportes emitidos a esta institución, que detallamos a continuación:

#### **1.1.1. OBSERVACIONES:**

Con respecto al acta de aprobación del consejo de Planificación Local y al acta de aprobación del Órgano Legislativo, en la que constan, se dice que el documento ingresado en los instrumentos de planificación del SIGAD, no presenta documentación legal de la última aprobación requerida, a saber, sería la alineación realizada en el año 2022, por lo que no se puede validar los objetivos y metas ingresadas.

## 1.1.2. IDENTIFICACIÓN DE ERRORES EN LA INFORMACIÓN REPORTADA AL SIGAD

**Objetivos Estratégicos:** La alineación al objetivo a la competencia es incorrecta.

**Meta de Resultado:** Existe errores en la formulación de la meta.

**Indicadores:** La descripción del indicador no está en la misma unidad de la meta

**Meta Anualizada:** La descripción de las metas en los proyectos, con respecto a línea base no muestra un avance tiene la misma información.

**Programas y/o proyectos:** Los proyectos planteados existen errores en la formulación.

RESULTADOS GENERALES								
Identificación de errores en los archivos cargados al SIGAD								
	Corrección del Acta de aprobación del Consejo de Planificación Local	No	OBSERVACIONES: El documento ingresado en los instrumentos de planificación del SIGAD no presenta la documentación legal de la última aprobación requerida, a saber, sería la alineación realizada en el año 2022, por lo que no se puede validar los objetivos y metas ingresados.					
	Corrección del Acta de aprobación del Órgano Legislativo	No						
Identificación de errores en la información reportada al SIGAD								
Información	Total de Registros	Total registros del error	%					
	Objetivos Estratégicos	3	1				33,3%	
	Metas de Resultado	4	1				25,0%	
	Indicadores	4	1				25,0%	
	Meta Anualizada	4	4				100,0%	
	Programas o Proyectos	4	2				50,0%	
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PDOT								
	Los objetivos son los enunciados que expresan los resultados esperados de la gestión de los gobiernos autónomos descentralizados en la solución de los problemas y aprovechamiento de las potencialidades identificadas para alcanzar la objetivos de desarrollo. (Verbo en infinitivo + complemento)							
Descripción del Objetivo			Errores en formulación	Alineación incorrecta a la competencia	Alineación incorrecta a los ODS	Alineación incorrecta a PND		
FACILITAR A LA POBLACIÓN DEL FORTALECIMIENTO EN LA ORGANIZACIÓN Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN TODOS LOS ASUNTOS DEL TERRITORIO CANTONAL.				X				
METAS DE RESULTADOS DEL PDOT								
	Una meta es un valor o rango numérico que se desea obtener, en un tiempo definido. (Verbo en infinitivo + cuantificación + complemento + temporalidad)							
Descripción de la Meta			Errores en formulación	Alineación incorrecta a los Objetivos del PDOT	Alineación incorrecta a la competencia	Alineación incorrecta al ODS	Metas que no son competencia del ODS	Metas duplicadas
EL 80% DE LOS CENTROS POBLADOS IMPLEMENTAN SISTEMAS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES Y RELENOS SANITARIOS. IMPLEMENTAR SISTEMAS DE TRATAMIENTOS DE AGUAS RESIDUALES AL 80% DE CENTROS POBLADO HASTA EL 2023			X					
INDICADORES								
	Es una expresión matemática que sintetiza la información esencial relacionada con un fenómeno que ocurre en cierto momento y en un determinado espacio, permiten medir el cumplimiento de los objetivos y de las metas descritas en los Planes de Desarrollo. Deben estar expresados en la misma unidad de medida de la meta.							
Descripción del indicador			Errores en la formulación	Errores en la tendencia	No están en la misma unidad de medida de la meta	No corresponden a la meta a la que están vinculados		
NÚMERO DE PROYECTOS DE DIFUSIÓN DEL PATRIMONIO CULTURAL.					X			
META ANUALIZADA								
	Valor de la meta de resultados del PDOT, que planifica alcanzar en el ejercicio fiscal de reporte, debe considerar la Línea Base (Acumulando)							
Descripción de la Meta				Línea Base	Meta Anualizada	El valor no considera el valor de la línea base		
ALCANZAR ABASTECER CON UN SERVICIO DE CALIDAD DE AGUA A LAS 5853 FAMILIAS DEL CANTÓN ATAHUALPA, HASTA EL 2023.				5833	5803	X		
ALCANZAR HASTA EL 2023 LA RESTAURACIÓN DEL 300% DE LA RUINAS DE YACUÑA.				1	1	X		
EL 80% DE LOS CENTROS POBLADOS IMPLEMENTAN SISTEMAS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES Y RELENOS SANITARIOS. IMPLEMENTAR SISTEMAS DE TRATAMIENTOS DE AGUAS RESIDUALES AL 80% DE CENTROS POBLADOS HASTA EL 2023				80	80	X		
INCREMENTAR EL PORCENTAJE DE PERSONAS DE 35 AÑOS Y MÁS QUE REALIZAN ACTIVIDADES CULTURALES DEL 3,0% AL 9% A 2023				0,3	1			
PROGRAMAS Y/O PROYECTOS								
	Conjunto de actividades vinculadas por componentes que se encuentran interrelacionadas y coordinadas para alcanzar un objetivo y fin específicos, debe contener las siguientes preguntas: ¿Qué se va hacer? ¿Dónde qué?							
Descripción del Proyecto				Alineación incorrecta a la meta del PDOT	Alineación incorrecta a la competencia	Errores en la formulación	Proyectos duplicados	
ESTUDIO DE EVALUACIÓN, DIAGNÓSTICO Y DISEÑOS DEFINITIVOS PARA LA REPOBENCION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE PARA LAS COMUNIDADES DE TABAPAL, SAN JACINTO, PEDRA						X		
CONVENIO PARA PUBLICACIONES EDITORIALES SOBRE CULTURA DEL CANTÓN						X		

**Figura 1.** Reporte de alertas de identificación de errores a la información ingresada al SIGAD.

**Fuente:** Equipo técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT 2024.

### **1.1.3. REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INFORMES ANUALES CONSOLIDADOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LOS PDOT**

Los Planes de Desarrollo tienen que seguir un proceso, lineamientos de cumplimiento de metas en concordancia con el modelo territorial.

Cada nivel de gobierno mediante el PDOT y sus planes de trabajo deberán proporcionar métodos para la planificación de sus proyectos y observar sus resultados, y anualmente analizar cuáles fueron sus deficiencias y consecuencias del no cumplimiento, o a que se debe que no se cumpla con lo planteado en estos instrumentos de planificación.

Mediante la estructura programática y de los planes operativos anuales nos permitirán evidenciar los avances y desarrollo de los aspectos que deben ser corregidos tanto a nivel social, político y técnico a nivel de diseño reestructuración de políticas acorde a las competencias y gestiones municipales, es por ello que el SOT, emite lineamientos para que los gobiernos cantonales, realicen un reporte del seguimiento de cumplimiento de los programas y proyectos expuestos en el PDyOT.

Estos informes consolidados de una evaluación anual de seguimiento se ven reflejados, en los informes de Rendición de Cuentas que informa a la ciudadanía los proyectos ejecutados y en que se invirtió el presupuesto anual.

### **1.1.4. REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN**

De acuerdo al anterior PDyOT, se han realizado estrategias de coordinación y articulación con otros niveles de Gobierno, planteados en objetivos y de acuerdo a la competencia se han realizado las gestiones correspondientes y algunas han terminado en acciones concluidas. Esto trata en sí, de las capacidades de gestión pública y de la planificación en el marco de gobernabilidad.

Debido a que se producen constantes cambios en la planificación nacional, se es poco probable alinearse a estos instrumentos de planificación porque se plantean ciertos programas y proyectos en gobiernos que empiezan a mediados de los gobiernos locales y quedan obsoletos o ya no se encuentran vinculados a los nuevos planes de gobiernos locales, sin existir secuencialidad y es recomendable considerar mecanismos de seguimiento ante cualquier cambio importante en el contexto económico, político y social que requiera una reorientación

programática en todos los casos se debe considerar seriamente la participación, sobre todo del Estado, en términos de calidad, oportunidad, frecuencia y modalidad. También es importante realizar un Análisis de los Actores que participarán en el proceso, considerando las contrapartes.

Es un tanto crítico la participación de los actores externos de niveles de gobierno verticales y de los ciudadanos que influyen de tal manera que puede ser progresivo o regresivo, para el cumplimiento de objetivos, metas, programas y proyectos. Los actores sociales disponen de un margen de libertad que lo suelen utilizar de forma estratégica y que obliga a muchos gobiernos locales a no alinearse a los diferentes instrumentos de planificación.

Mucho de los objetivos que se han planteado en el PDyOT vigente han sido articulados y ejecutados, como:



**Cuadro Nro. 2.** Articulación.

Objetivo estratégico	Competencia	Plan Nacional Toda una Vida	Prioridad Nacional	ANALISIS	
				Cumple	No Cumple
Diseñar, construir, mejorar y ampliar la red vial urbana, para una mayor planificación y ordenamiento territorial.	Infraestructura vial.	Objetivo 03: mejorar la calidad de vida de la población	Reducción de Brechas	Cooperación del Gad provincial en 50%	
Fomentar, incentivar e innovar las actividades productivas, con la finalidad de mejorar los ingresos de los productores y garantizar en su mayoría la soberanía alimentaria, mediante sistemas de comercialización e intercambio local.	Desarrollo de actividades productivas comunitarias, protección del ambiente	Objetivo 03: mejorar la calidad de vida de la población		Se planificaron ferias inclusivas con actores sociales y MINISTERIO DE TURISMO	
Proveer el servicio integral de alcantarillado a cada una de las viviendas de la zona urbana y rural, con la finalidad de mejorar su calidad de vida y prevenir, mitigar y/o controlar la contaminación de los cuerpos de agua.	Infraestructura de servicios básicos de alcantarillado.	Objetivo 03: mejorar la calidad de vida de la población		Se elaboro un proyecto AASS, el cual se articuló con MAATE para la viabilidad y el BDE para el financiamiento	
Generar la infraestructura necesaria, para la obtención del servicio de agua potable, en condiciones óptimas o admisibles para su consumo.	Infraestructura en dotación de agua potable, en el cantón.	Objetivo 03: mejorar la calidad de vida de la población			Se realizó la articulación con MAATE, para la viabilidad técnica pero no hubo ejecución del proyecto.
Implementar mecanismos que garanticen la integración de los sectores más vulnerables, en cada uno de los proyectos a su beneficio,	Servicios de asistencia social	Objetivo 02: auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión, y la equidad social y		De acuerdo a la planificación nacional al menos el 10% debe presupuestarse para dicho sector, que está reflejado en los proyectos	

promoviendo la corresponsabilidad del estado.		territorial, en la diversidad		sociales con la ayuda del MIES y secretaria de Protección de Derechos.	
Mejorar la calidad de vida de la población a través del servicio de la gestión integral de los residuos sólidos.	Servicios públicos mancomunados.	Objetivo 03: mejorar la calidad de vida de la población		Se realizó la mancomunidad con los cantones Zaruma, Piñas, Portovelo y Paccha.	
Difundir, promocionar y construir infraestructura turística, enfocados u orientados a mejorar los ingresos económicos.	Infraestructura, difusión y promoción turística.	Objetivo 03: mejorar la calidad de vida de la población			La articulación mediante el ministerio de turismo para la promoción turística, pero a medias
Garantizar y precautelar los derechos y la activa participación de la ciudadanía en la toma de decisiones, que permitan en forma conjunta autoridades y pueblo construir obras físicas y sociales para mejorar la calidad de vida de todos los habitantes del cantón.	Promover la organización ciudadana urbana y rural	Objetivo 01: consolidar el estado democrático y la construcción del poder popular			Aún no ha existido una conexión firme con ningún nivel de gobierno.
Garantizar y precautelar los derechos de la naturaleza, a través del desarrollo sostenible y sustentable; mediante un crecimiento territorial planificado, fomentando la prevención, control y/o mitigación de la contaminación ambiental.	Protección del ambiente	Objetivo 07: garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental territorial y global	Sustentabilidad Patrimonial		Aún no ha existido una conexión firme con ningún nivel de gobierno.

Mejorar el desarrollo productivo y económico a partir del fomento, financiamiento e incentivo de los programas o proyectos emprendidos por las entidades adscritas al estado.	Desarrollo de actividades productivas comunitarias, protección del ambiente	Objetivo 09: garantizar el trabajo digno en todas sus formas	Matriz Productiva		Aún no ha existido una conexión firme con ningún nivel de gobierno.
Presentar proyectos de interés, ante organismos gubernamentales y no gubernamentales con fuentes de financiamiento no reembolsable.	Cooperación internacional	Objetivo 03: mejorar la calidad de vida de la población	Reducción de Brechas		Aún no ha existido una conexión firme con ningún nivel de gobierno.

**Fuente:** PDyOT 2014-2019.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024

### **1.1.5. REVISIÓN DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN INSTITUCIONAL**

Así, como existen instrumentos de planificación a nivel nacional, también existen instrumentos de planificación a nivel institucional, que se deben llevar a cabo y que debe ser una práctica habitual y no una mera herramienta ocasional que quede en un simple documento de cumplimiento y que no se obtenga los resultados obtenidos de una verdadera planificación que es una secuencia de procesos para obtener un resultado final.

Cada institución debe fomentar el accionar de la planificación sin restricciones detalladas que evoquen capacidad de funcionamiento y que se pueda lidiar con situaciones que se puedan salir fuera de la planificación y del presupuesto.

Cuando se pretende llegar a los resultados obtenidos debemos tomar en cuenta de que existen la planificación a través de normas y la planificación estratégica.

Con estos fundamentos los planes proponen elementos concretos que refuercen la articulación nacional y territorial para la formulación de políticas públicas y que permitirá identificar las necesidades de las poblaciones observando las cualidades, potencialidades y sus limitaciones desarrollando propuestas que expresen los lineamientos para el uso del suelo. Todo esto se lo realiza con la finalidad de obtener recursos a través de la formulación del Plan Plurianual de Inversiones, jerarquizando y validando los programas y proyectos corto, mediano o largo plazo para cumplir los objetivos planteados.

Existen muchos métodos para la planificación institucional , entre ellos está el Plan de Operación Anual (POA), que es un instrumento de planificación anual y cuatrianual que lleva cada administración en base a sus Planes de Trabajo articulados a los Planes de Desarrollo y que tiene como fin abarcar todos los programas h proyectos e inclusive imprevistos que surgen de las emergencias, maximizando las ventajas disminuyendo los riesgos y de los recursos que posee el Gad optimizar al máximo todos los recursos, como amano de obra materiales equipo y maquinaria.

Con el POA trataremos de enfocarnos en la situación actual del territorio que lo rodea las políticas nacionales y sectoriales y de su rol de competencias de esta manera ofrecer efectividad eficiencia en el

cumplimiento de metas con el objetivo de realizar cambios que garanticen una oportunidad a cada ciudadano que habita el territorio Atahualpense.

#### **1.1.6. SISTEMAS DE INFORMACIÓN LOCAL (SIL)**

El SIL es el conjunto organizado de elementos que permiten la interacción de los GAD con la ciudadanía en el territorio, con el objetivo de acceder, recoger, almacenar y transformar datos e información relevante para la planificación y gestión pública local y nacional.

Sistema del cual el Gobierno municipal de Atahualpa, como tal, no posee, más que los correos electrónicos con el que existe la comunicación interna y externa con instituciones públicas privadas y ciudadanos.

Otros de los medios por los cuales existe una interacción son las redes sociales por las cuales son el medio por los cuales hay una comunicación entre los usuarios y el municipio, pero debemos hacer hincapié de que poseemos la página web, pero no existe mayor interacción.

El medio en el que nos rodeamos aún no está a la par a la búsqueda de tramites o información municipal a través de medios digitales, y más utiliza la vía personal.

## 2. FASE DE ELABORACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

### 2.1. CARACTERIZACIÓN GENERAL

Datos generales del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Atahualpa:

**Cuadro Nro. 3.** Datos generales del cantón.

País	Ecuador
Provincia	El Oro
Zona o Región	7, conformada por las provincias de Loja, Zamora Chinchipe y El Oro
Creación del cantón Atahualpa	25 de abril de 1984
Población (Censo 2022)	6,112 habitantes
Extensión territorial	281,9 kilómetros cuadrados
Rango Altitudinal msnm	240 a 3535 msnm
Cabecera cantonal	Paccha
Parroquias Rurales	Ayapamba, Cordoncillo, Milagro, San José y San Juan de Cerro Azul

**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

#### 2.1.1. DESCRIPCIÓN GENERAL DEL CANTÓN

##### 2.1.1.1. UBICACIÓN Y SUPERFICIE

El cantón Atahualpa se encuentra ubicado en la cordillera de Chillacocha, de las estribaciones de la Cordillera Oriental en la provincia de El Oro, al sur de la República del Ecuador; en la Zona Geográfica 17 Sur y entre las siguientes coordenadas planas (Universal Transversal de Mercator): Norte: 9617000 m – 9596900 m; Sur: 655170 m - 629230 m.

La superficie territorial del cantón Atahualpa es de 281,9 Km<sup>2</sup> de extensión.

##### 2.1.1.2. LÍMITES Y ALTITUD

Atahualpa al encontrarse en el centro geográfico de la provincia de El Oro limita con:

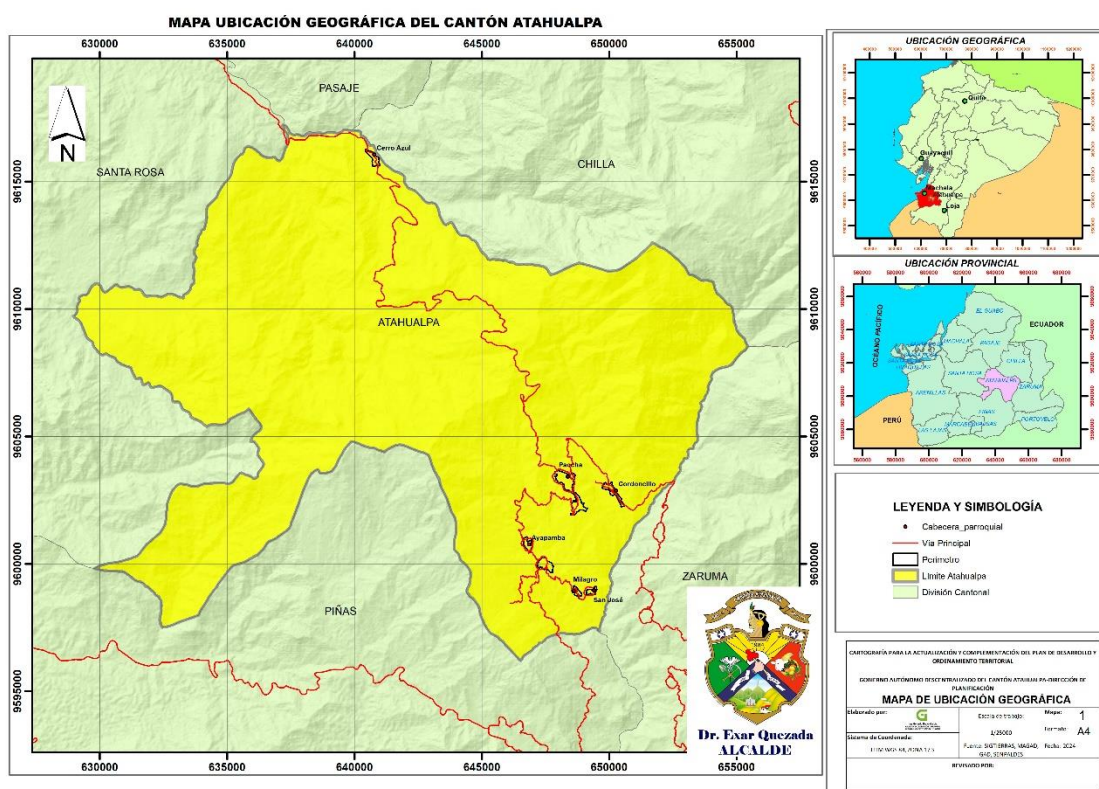
**Norte:** Cantón Pasaje y Cantón Chilla

**Sur:** Cantón Piñas

**Este:** Cantón Zaruma; y,

**Oeste:** Cantón Santa Rosa.

Su altitud varía desde los 240 msnm en los límites con el cantón Santa Rosa Sitio dos bocas, hasta los 3535 msnm en los páramos de la Cordillera de Chinchilla, cerca al punto de las antenas del cantón Chilla, linderación con la parroquia Cordoncillo.



**Figura Nro. 1.** Ubicación geográfica del cantón Atahualpa.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

### 2.1.1.3. DIVISIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA

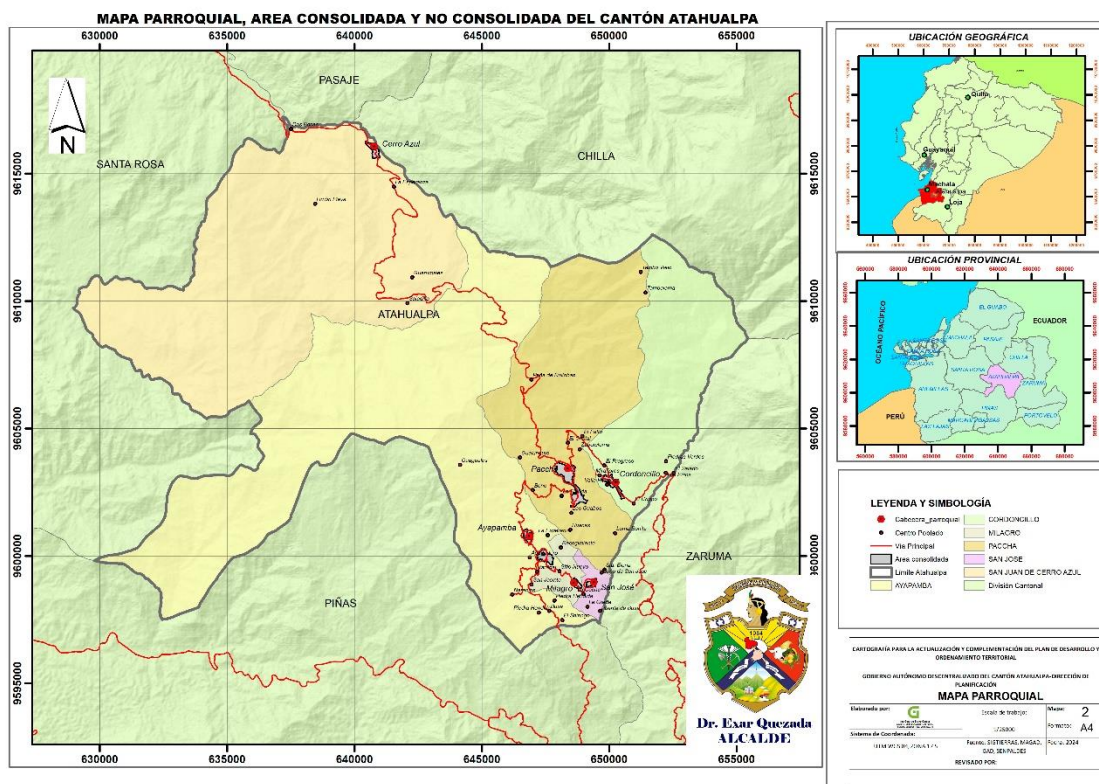
El cantón Atahualpa comprende cinco parroquias rurales y una urbana, dentro de la planificación de cada una de éstas se encuentran centros poblados menores o comunales considerados como barrios y sitios.

**Cuadro Nro. 4.** División político administrativa.

Parroquia Urbana	Barrios Urbanos	Barrios Rurales	Sítios
Paccha	Central El Paraíso 25 de Diciembre Reina del Cisne El Mirador 13 de Julio La Loma Juan XXIII Raquel Valarezo 25 de Abril	El Cristal El Palto Bono	Loma bonita Huacas Santa Elena La Florida Los Guabos Zapoteloma Gualunguro
Parroquia Rural	Centro Parroquial	Barrios	Sítios
Ayapamba	Ayapamba	Naranjos Tarapal Piedra Hendida Apartadero San Jacinto Buza Alto	La Esperanza
Milagro	Milagro	Recogimiento San Jacinto	Sitio Nuevo
Cordoncillo	Cordoncillo	El Chupo Piedras Verdes	Los Pinos El Salado Valle Hermoso El Progreso Miraflores
San José	San José	Puente de Buza	La Greda Bono de San Jo La Cocha
San Juan de Cerro Azul	San Juan de Cerro Azul		Limón Playa Dos Bocas La Esperanza Guarumales

**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.





**Figura Nro. 2.** División parroquial, área consolidada y no consolidadas del cantón Atahualpa.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

## 2.2. ANÁLISIS POR SISTEMAS

### 2.2.1. FÍSICO AMBIENTAL

#### 2.2.1.1. RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES

Al hablar de recursos no renovables podemos decir que son recursos de carácter natural, que dado sus características no pueden ser producidas, cultivados, reutilizados o generados a una velocidad tal que se pueda sostener una tasa de consumo, son recursos que se encuentran en la naturaleza en cantidades fijas y son consumidas más rápido que lo que la misma naturaleza los puede crear.

Entre otros recursos no renovables podemos destacar el petróleo, el carbón, el gas natural, los minerales. En el país la actividad que genera más economía es la de exportar petróleo, pero también goza de reservas significativas de gas y minerales que hoy en día se encuentran en estudios para su pronta explotación.

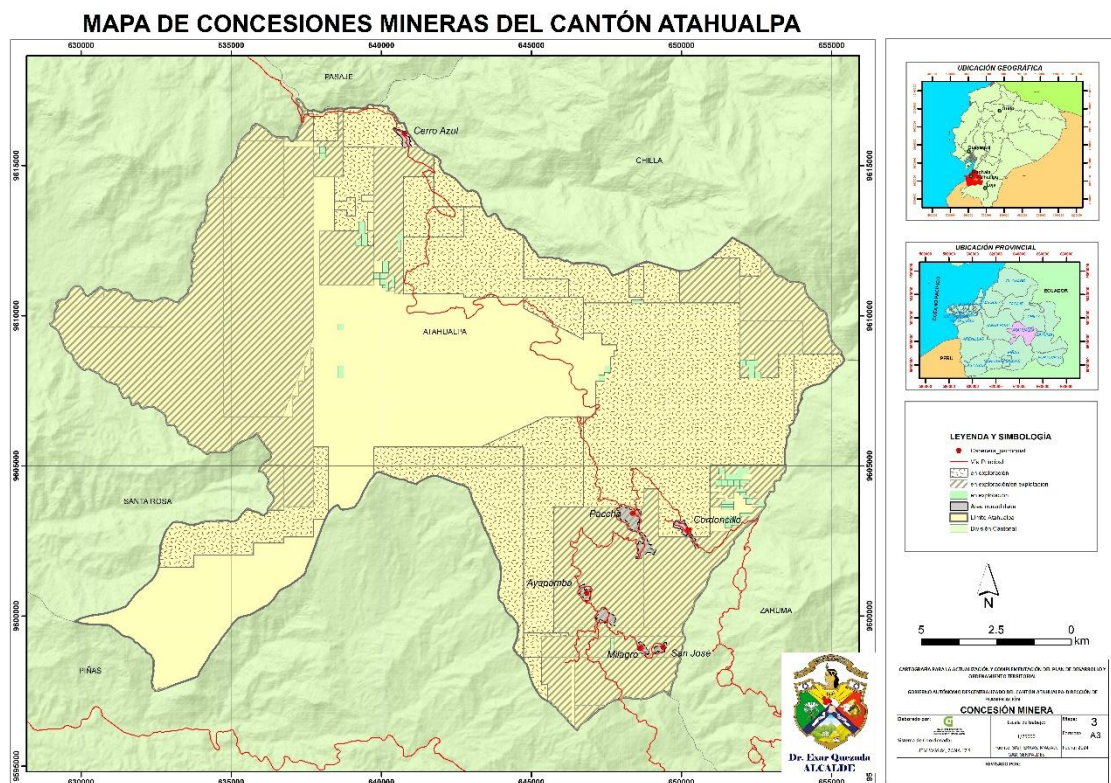
### **2.2.1.1.1. MINERALES METÁLICOS**

Los minerales metálicos son recursos no renovables que están presentes en la corteza terrestre en grandes cantidades y que se producen de forma natural en raras concentraciones. Como puede suponerse, contienen uno o más elementos metálicos, por lo que muchos tienen un característico brillo.

La minería es la obtención selectiva de los minerales y otros materiales a partir de la corteza terrestre, esta también corresponde a la actividad económica primaria relacionada con la extracción de elementos y es del cual se puede obtener un beneficio económico.

Según el catastro minero de la Agencia de Regulación y Control Minero, dentro del perímetro cantonal existen 16 concesiones mineras, de las cuales 9 corresponden a áreas menores a 500 Ha, 2 entre 1001 – 1500 Ha; y, más de 2001 Ha 5 (ARCOM, 2011), lo que significa que 22.280, 13 Ha del cantón tienen vocación u orientación para labores de esta actividad extractivista.

La parte de la provincia del Oro, está considerada como zonas eminentemente metálicas (Au, Ag, Pb, Cu, Zn, etc.), cuya actividad es la de mayor rentabilidad e ingresos, provienen directa e indirectamente de mencionada actividad. El cantón Atahualpa, a pesar de su pequeña jurisdicción y superficie territorial presenta yacimientos importantes de oro (Au) y plata (Ag), que por lo general son de régimen artesanal y pequeña minería.



**Figura Nro. 3.** Concesiones mineras del cantón Atahualpa.  
**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

#### 2.2.1.1.2. MINERALES NO METÁLICOS

No tienen brillo propio ni conducen electricidad. En este grupo se ubican: arena sílica, azufre, barita, caolín, celestita, diatomita, dolomita, fluorita, feldespato, fosforita, fluorita, grafito, sal, sulfato de sodio, sulfato de magnesio, wollastonita y yeso, entre otros. Entre arena se puede mencionar pétreos, que en el cantón se dan por la extracción de cantera y también en menores cantidades se obtiene de los ríos.

En nuestro cantón se desarrolla este tipo de minería, para la selección y extracción de materiales de construcción; sin embargo, el flujo o círculo económico se fuga a los cantones vecinos (Machala, Pasaje y Santa Rosa; etc.).

#### 2.2.1.2. RECURSOS NATURALES RENOVABLES

Son aquellos que tienen un proceso por el cual se regeneran o renuevan con cada ciclo nuevo, aunque aun así el uso excesivo de estos puede llevar a extinguirlos. Ejemplos típicos de estos son: los bosques, el aire, el viento, la radiación solar o la producción agrícola.

Desde el punto de vista de la economía, los recursos naturales son importantes para las sociedades humanas por construir a su bienestar y a su desarrollo de manera directa. Es todo aquel elemento, material o energético, que existe en estado natural y que sirve para cubrir las necesidades biológicas como alimento, ropa o vivienda; para desarrollar una actividad económica, o bien para satisfacer las demandas sociales como artículos de consumo. Económicamente son recursos todos aquellos que contribuyen a la producción y distribución de los bienes y servicios usados por el hombre.

#### **2.2.1.2.1. RECURSOS HÍDRICOS**

El Territorio del cantón Atahualpa, por su fisiografía particular, presenta una gran cantidad de unidades hidrográficas cuyo escurrimiento vierten en el cauce del río: San Agustín; Chilola; Dumarí; Byron; Piloto; Saladillo; Palto; Bono; Salado; y, Moro. Que en lo posterior forman parte la cuenca Binacional Puyango – Tumbes y cuenca del río Arenillas y también cuenta del río Santa Rosa.

- **Ríos y Quebradas**

Se podría decir que es un tesoro mayúsculo de los atahualpenses sus ríos y quebradas, que han diseñado extraordinariamente su cauce dándole aún más belleza a esta caprichosa naturaleza, de las que también se desprenden y forman extraordinarias lagunas e impresionantes cascadas. Es responsabilidad de todos los habitantes de este territorio el cuidado y conservación de las cuencas hídricas.

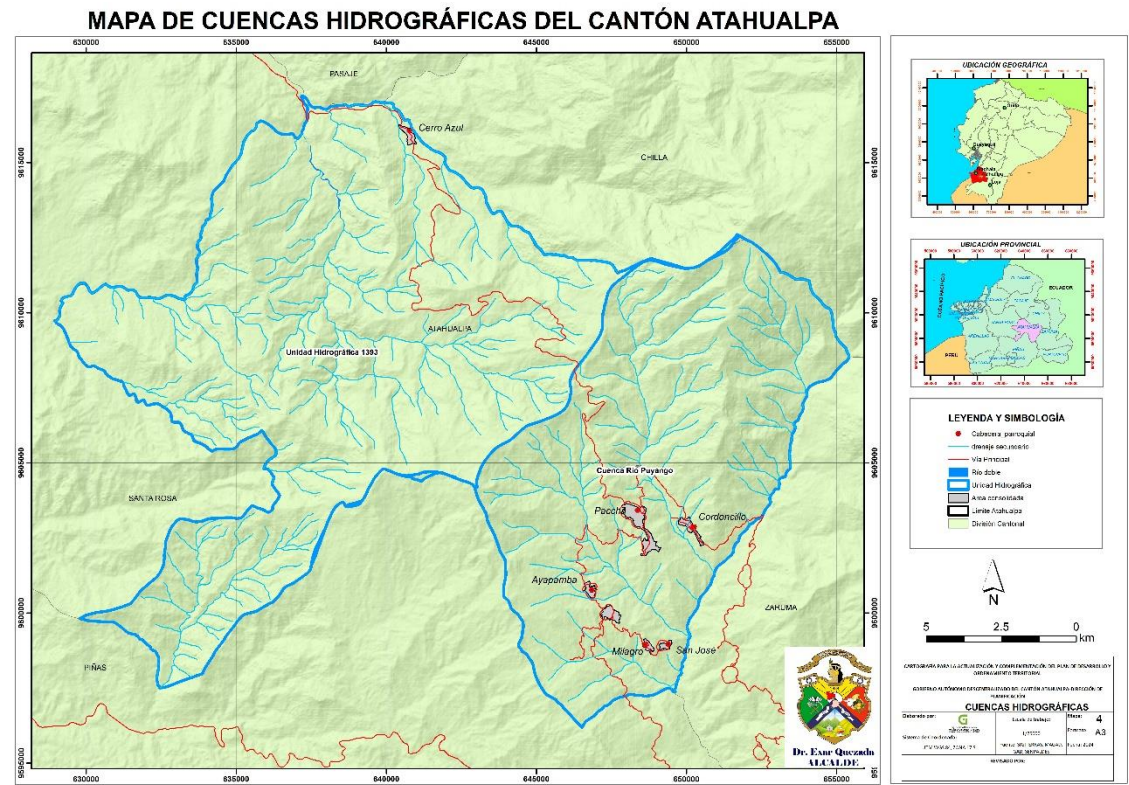


**Cuadro Nro. 5.** Quebradas y ríos del cantón Atahualpa.

Clasificación	Nombre	Nombre
Ríos	Bono	Palto
	El Salado	Chilola
	Saladillo	Byron
	Piloto	Moro Moro
Quebradas	Panupali	Higuerillas
	Piedra Brillante	Yacuvíña
	Buza	Guarumal
	Artesones	Romerillos
	Changuro	Seca
	La Sillada	Tarapal
	El Palmal	Agua Fria
	El Remanse	Santa Barbara
	El Naranjo	Palmal
	Pueblo Viejo	Daucay
	Alumbre	Piedra Hendida
	Honda	El Palto
	Vargas - Sánchez	Saladillo

**Fuente:** PDyOT 2014-2019.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Figura Nro. 4.** Cuencas hidrográficas del cantón Atahualpa.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

- **Oferta, Usos y Demandas Hídricas**

La oferta hídrica de una cuenca, corresponde también al volumen disponible de agua para satisfacer la demanda generada por las actividades sociales y económicas del hombre. Al cuantificar la escorrentía superficial a partir del balance hídrico de la cuenca, se está estimando la oferta de agua superficial de la misma.

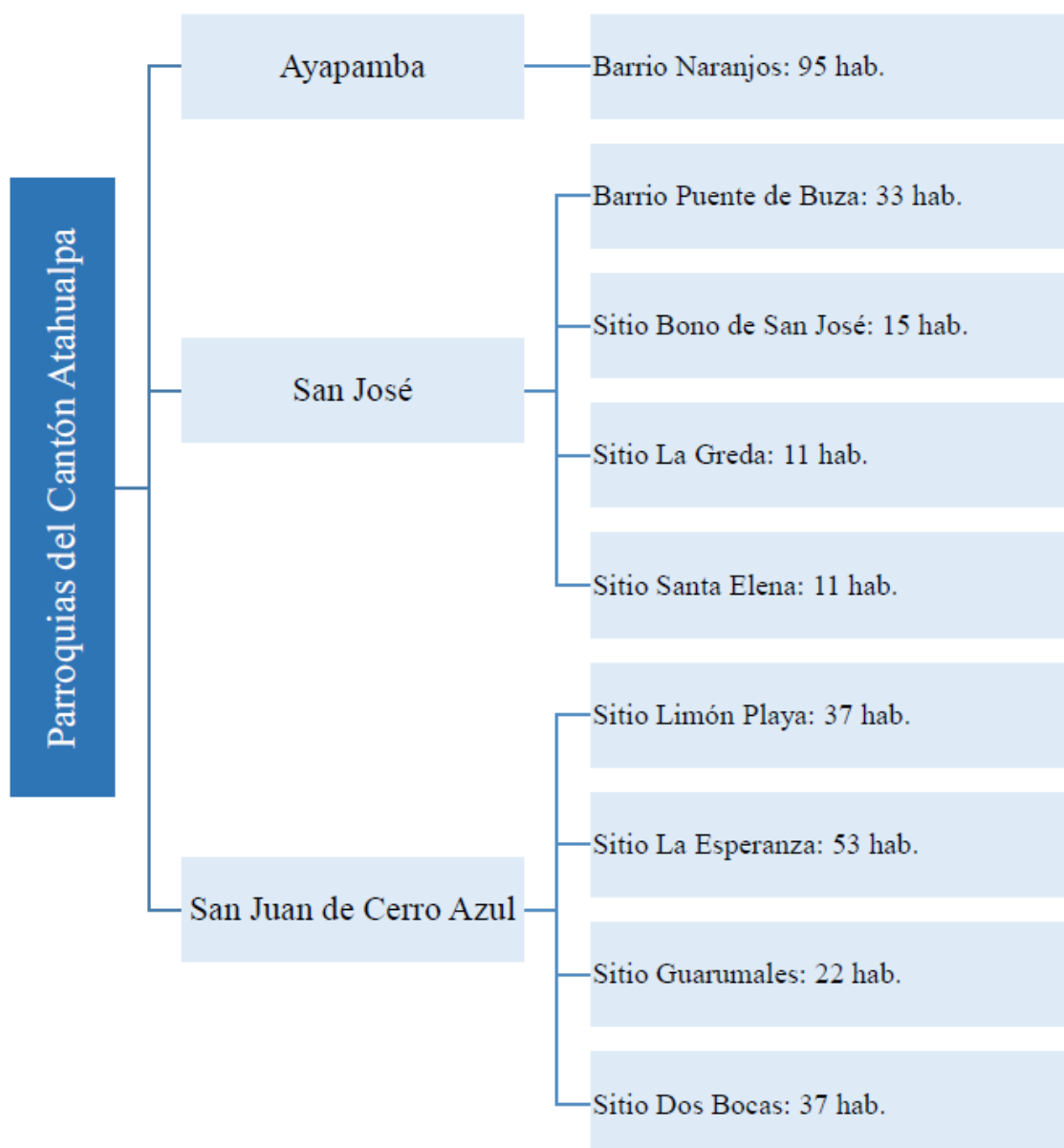
La oferta hídrica natural está directamente asociada a la disponibilidad de agua que el ciclo hidrológico provee en un período y lugar dados. Los actuales sistemas de agua potable sirven para los 40 centros poblados del cantón; mismos que han sido emplazados entre los años 1980 al 2006, en donde el 96% de la población se abastece de estos sistemas y el 4% de sus propias fuentes de agua que son familias del sector rural.

Es más complejo llegar con servicio de cobertura de agua potable a los asentamientos humanos de menor tamaño debido a que son dispersos y no es posible encontrar centros poblados para su adecuada distribución, es así que los costos se elevan y además de debe tener en cuenta la necesidad de construir las plantas de agua potable que tiene mayores costos al momento de realizarlas en zonas de difícil acceso y que además de debe expropiar predios o terrenos para su legal funcionamiento.

En general el cantón Atahualpa ha sabido aprovechar de forma oportuna contar en grandes cantidades con el recurso vital del agua, y sobre todo que aún no son vertientes contaminadas con elementos químicos en altas cantidades, así mismo el cantón debe proteger de forma adecuada y técnica las cuencas que sirven para otros cantones que consumen el líquido vital que nace de nuestras cordilleras.

Es importante que se tomen medidas y acciones que mejoren la calidad de servicio de agua potable, puesto que a pesar de que algunos lugares del cantón cuentan con este servicio muchas veces no es de calidad u óptimo, existen incluso problemas de contaminación desde la toma de agua hasta el lugar de abastecimiento y tratamiento.

Los sectores o asentamientos humanos que no poseen servicio de agua potable son:



**Gráfico 1.** Asentamientos humanos que carecen de sistemas de agua.

**Fuente:** PDyOT 2014-2019.

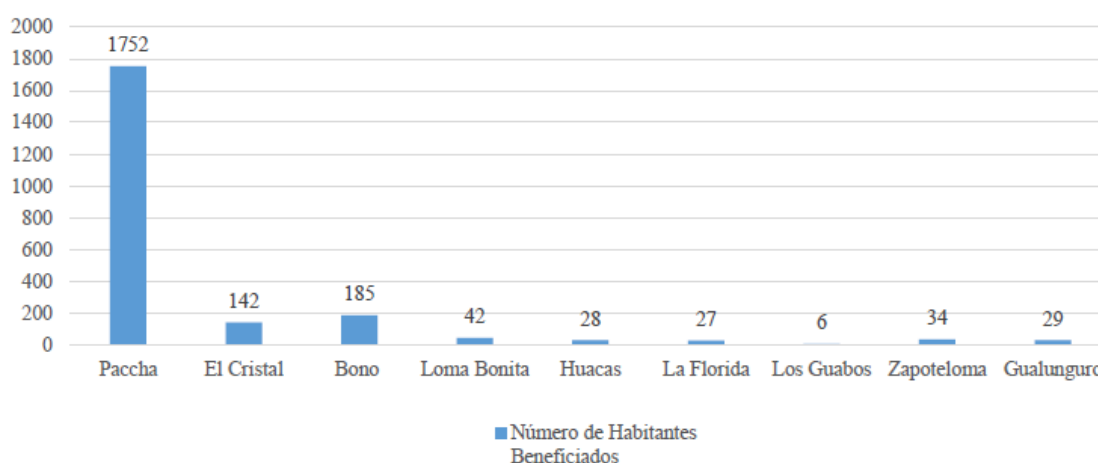
**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Son 314 habitantes del cantón que carecen de sistemas agua, como estimación para 2023, esto representaría el 4,81% del total de la población de Atahualpa.

Adicional se han identificado ocho sistemas de agua potable dentro del cantón; algunos por no decir la totalidad requieren de repotenciaciones inmediatas, mejores controles, manejo y gestión de tratamiento, desde la toma principal hasta que llegue a cada usuario.

## 1) Paccha

Esta planta está ubicada en el sector Los Ducos de la ciudad de Paccha, cuyos caudales de ingreso provienen de la quebrada Pueblo Viejo; que suministra el líquido vital a las poblaciones del sector urbano de la cabecera cantonal, con 1752 habitantes; además de surtir el líquido a poblaciones dentro de la parroquia urbana Paccha. Sin embargo, carece de equipos e instalaciones tecnológicas e innovadoras, que garanticen la salud pública, y que permitan verificar la calidad del agua que esta produce y trata para la población de la ciudad.



**Gráfico 2.** Asentamientos humanos que se prevén del sistema Paccha.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

## 2) Barrio El Palto

Los habitantes del Barrio El Palto cuentan únicamente con tanques de captación, almacenamiento y distribución de agua, es decir, no cuenta con ningún tipo de tratamiento para purificarla y dejarla en condiciones óptimas con parámetros adecuados para ser ingerida por los 287 habitantes. De lo anterior se desprende que es agua entubada.

En el año 2017 se amplió la cobertura del sistema de agua potable Paccha para el Barrio El Palto en un aproximado del 85% de dicho asentamiento humano.

## 3) San Juan de Cerro Azul

Este sistema abastece a la población del centro parroquial de San Juan de Cerro Azul, que tiene una población de 175 habitantes; la misma ya ha colapsado su capacidad debido a la demanda de la población y amerita ser repotenciada y ampliada, así como mejorar su tecnología y brindar una mejor calidad del líquido vital.



#### **4) Ayapamba**

Este sistema lo utilizan tres parroquias rurales como Ayapamba, San José y Milagro, barrios y sitios, que suman 1915 habitantes y la captación la realizan de las quebradas Changuro y La Sillada.

#### **5) Barrio Tarapal**

Este sistema de agua es utilizado por 281 habitantes y las fuentes de captación son las quebradas El Remanse y Pampa de las Piedras.

#### **6) Barrio Recogimiento**

El sistema comprende tanque de captación, almacenamiento y distribución de agua entubada, para proveer del líquido vital al Barrio Recogimiento quien tiene una población de 95 habitantes.

#### **7) Cordoncillo**

Este sistema abastece a 764 personas de las siguientes poblaciones; y carece de métodos de tratamiento, para distribuirla en condiciones adecuadas para salvaguardar la salud pública.

#### **8) Barrio Piedras Verdes**

Este sistema de agua entubada abastece a 338 habitantes de los barrios y sitios de la parroquia Condoncillo hacia el sector oriental.

El sistema de distribución de agua del barrio Pudras Verdes que abastece a Los Pinos, El Salado y Piedras Verdes es independiente al de los demás asentamientos humanos o centros poblados de la parroquia Cordoncillo debido a las condiciones ubicación geográfica y de altitud.

- **Calidad del Agua**

Para el año 2010 el cantón Atahualpa contaba con el 76% de cobertura de red pública de agua potable, siendo un porcentaje alto para la fecha; actualmente la cifra se ha incrementado, pero surgen nuevos problemas como lo son la calidad del líquido vital.

La calidad del agua potable es una cuestión que preocupa en países de todo el mundo, en desarrollo y desarrollados, por su repercusión en la salud de la población. Los agentes infecciosos, los productos químicos tóxicos y la contaminación radiológica son factores de riesgo.

**Cuadro Nro. 6.** Ventajas de estudio de calidad del agua.

Ventajas de un Estudio de Calidad del Agua
Permite mostrar la variación espacial y temporal de la calidad del agua.
Método simple, conciso y válido para expresar la importancia de los datos generados regularmente en el laboratorio.
Útiles en la evaluación de la calidad del agua para usos generales.
Permiten a los usuarios una fácil interpretación de los datos.
Pueden identificarse tendencias de la calidad del agua y áreas problemáticas.
Permiten priorizar para evaluaciones de calidad del agua más detalladas.
Mejoran la comunicación con el público y aumentan su conciencia sobre las condiciones de calidad del agua.
Ayudan en la definición de prioridades herramienta para la gestión.

**Fuente:** PDyOT 2014-2019.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Lamentablemente en el cantón no existe la tecnología que permita mantener un control regular de la calidad del agua, por ello es vital e importante primero trabajar en la infraestructura de las plantas de tratamiento, no solo en estas sino también de las áreas de captación y tomas de agua para cuidado de la salud de los habitantes; existen casos de áreas en donde dueños de haciendas y ganado no han podido controlar la situación y el agua se contamina camino a las plantas de tratamiento.

- **Caudal Ecológico**

La expresión caudal ecológico, referida a un tramo de cauce de agua corriente, encierra un concepto que puede definirse como: El flujo de agua mínima necesaria para preservar los valores ecológicos en el cauce, tales como:

- Los hábitats naturales que cobijan una riqueza de flora y fauna.
- Las funciones ambientales como dilución de puentes.
- La amortiguación de los extremos climatológicos e hidrológicos.
- La preservación del paisaje.

La determinación del caudal ecológico de un río o arroyo se hace según un cuidadoso análisis de las necesidades mínimas de los ecosistemas existentes en el área de influencia de la estructura hidráulica que en alguna forma va a modificar el caudal natural del río o arroyo.

Dentro del territorio cantonal no se han realizado estudios de caudal ecológico por lo que no existe la información del caso para introducirla dentro del PDyOT, a pesar de su importancia es necesario este tipo de estudios que permiten constatar la base e integración de información bioecológica recopilada en las diferentes fases.

Dentro de un caudal ecológico se puede referir sobre todo a lo más importante del diagnóstico de caudal que permite conocer qué porcentaje y cantidades se destina a sus diferentes usos: *poblacional, agropecuario, industrial, minero, piscícola y recreacional*.

#### **2.2.1.2.2. SUELOS**

Se denomina suelo a la parte no consolidada y superficial de la corteza terrestre, biológicamente activa, que tiende a desarrollarse en la superficie de la roca emergidas por influencia de la intemperie y de los seres vivos.

- **Uso y Cobertura del suelo**

De acuerdo al diagnóstico realizado en el proyecto de generación de información básica y temática de planes de desarrollo provinciales, las coberturas de mayor representatividad en el cantón son: pasto cultivado con bosque intervenido, pasto cultivado con cultivos de ciclo corto, café con pasto cultivado y vegetación arbustiva con pasto natural. Las coberturas simples que se hallan en el cantón son: bosque natural, pasto cultivado, caña de azúcar y los cultivos de ciclo corto.

Según al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial el sector agrícola se ha concentrado en los productos: caña de azúcar, café, yuca, banano, plátano, cacao y frutales (aguacate, naranjas, papayas, mangos, guabas, entre otras frutas subtropicales).

**Cuadro Nro. 7.** Superficie y cobertura del suelo.

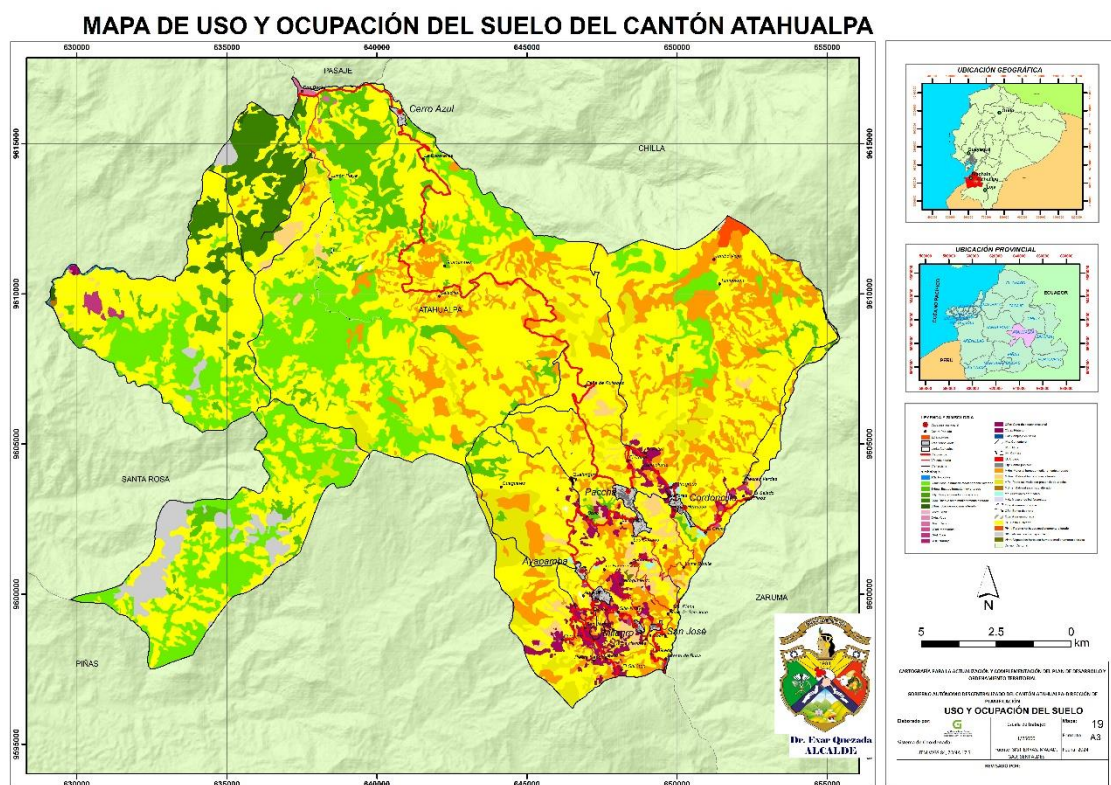
COBERTURA	SUPERFICIE APROXIMADA (HA)	PORCENTAJE (%)
Pastizal	17.249	56,78
Bosque nativo	7.555	24,87
Vegetación arbustiva	3.954	13,01
Cultivo	688	2,27
Zonas sin Información	651	2,14
Área poblada	114	0,38
Páramo	74	0,24
Cuerpo de agua	50	0,16
Infraestructura antrópica	17	0,06
Vegetación herbácea	11	0,04
Mosaico agropecuario	8	0,03
Erial	6	0,02
TOTAL	30.377	100,00

**Fuente:** PDyOT 2014-2019.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Territorialmente en cantón Atahualpa tiene un aproximado de 30.377 ha, las coberturas principales se distribuyen de la siguiente forma: el pastizal ocupa la mayor área del cantón con el 56,78%, la sigue el bosque nativo con el 24,87% y la vegetación arbustiva con el 13,01% (juntos suman el 94,66% de las coberturas). Las otras coberturas minoritarias, tan solo representa el 5,74% y son: cultivo, zonas sin información (cobertura nubosa), área poblada, paramo, cuerpo de agua, infraestructura antrópica, vegetación herbácea, mosaico agropecuario y erial.

Además de los pastizales y la cobertura natural en el cantón Atahualpa, destacan los cultivos de caña de azúcar, con un aproximado de 502 ha, que representan al 1,78% de la superficie total.



**Figura Nro. 5.** Uso y ocupación del suelo del cantón Atahualpa.  
**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

### 2.2.1.2.3. COBERTURA VEGETAL NATURAL

La cobertura vegetal natural está definida como la vegetación que cubre la superficie terrestre de forma espontánea y natural. La cobertura natural cubre el 36,93% de la superficie del cantón Atahualpa, ocupa un total de 10.407 ha. El bosque húmedo es la cobertura más representativa, comprende el 23,26% de la superficie cantonal, con un total de 6.555 ha, que se localizan especialmente al oeste del cantón en las parroquias San Juan de Cerro Azul y Ayapamba. A continuación, está la vegetación arbustiva húmeda con el 13,36%, la vegetación herbácea de altura el 0,26% y la vegetación herbácea húmeda con el 0,04%. Los terrenos que disponen de vegetación natural, cumplen funciones fundamentalmente protectoras y conservacionistas asociadas al resto del territorio, como son la captación y almacenamiento de agua, agente anti-erosivo, refugio de la fauna, regulador del clima local, atenuador y reductor de la contaminación ambiental, fuente de materia prima y de salud para el hombre. Para una mejor comprensión, se ha clasificado la cobertura vegetal en unidades simplificadas, tomando en cuenta el Sistema de Clasificación de Vegetación para el Ecuador Continental generado por el Ministerio de Ambiente (MAE), que guardan concordancia con el tipo

de formación vegetal, rango de precipitación (humedad) y pisos altitudinales. La vegetación natural presente en el cantón Atahualpa está compuesta por multitud de especies diferentes. La elevada variabilidad existente en cuanto al número de especies se encuentra condicionada por diferentes factores fisiográficos, climáticos, orográficos y edáficos. En el cantón Atahualpa se encontraron las siguientes coberturas:

- *Bosque Nativo*: Húmedo
- *Vegetación Arbustiva*: Húmeda
- *Vegetación Herbácea*: Húmeda y de altura

Además, las masas naturales han sido reclasificadas dependiendo del grado de alteración que estas padecen, para ello se han establecido tres categorías: muy alterado, medianamente alterado y poco alterado.

**Cuadro Nro. 8.** Tipo de cobertura vegetal natural y su grado de afectación.

COBERTURA	TIPO DE COBERTURA	GRADO DE ALTERACION	SUPERFICIE APROXIMADA (HA)	PORCENTAJE (%)	PORCENTAJE (%) TIPO DE COBERTURA
Bosque nativo	Bosque húmedo	Poco alterado	12	0,14	69,38
		Medianamente alterado	4.553,29	55,34	
		Muy Alterado	4.162	44,52	
	Subtotal		8.727,29	100,00	
Páramo	Vegetación herbácea de altura	Medianamente alterado	74	100,00	0,59
	Subtotal		74	100,00	
Vegetación arbustiva	Vegetación arbustiva húmeda	Medianamente alterado	3.227	85,66	29,95
		Muy Alterado	540	14,34	
	Subtotal		3.767	100,00	
Vegetación herbácea	Vegetación herbácea húmeda	Medianamente alterado	11	100,00	0,08
	Subtotal		11	100,00	
Total			12.579,29		100,00

**Fuente:** PDyOT 2014-2019.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

- **Otras Coberturas**

En este punto se incluyen las coberturas que representan menos del 5% del cantón, obviando las ya mencionadas anteriormente, estas son: zonas sin información, área poblada, cuerpos de agua, infraestructura antrópica y erial.

**Cuadro Nro. 9.** Coberturas menores al 5% cantonal.

TIPO	SUPERFICIE APROXIMADA (HA)
Cobertura nubosa	651
Poblado (núcleo urbano poblado)	89
Río	50
Zona edificada (núcleo urbano ciudad)	25
Mina	7
Unidad de salud	6
Banco de arena	4
Cantera	2
Afloramiento rocoso	2
Suelo sin edificar	1
Cementerio	1
<b>TOTAL</b>	<b>838</b>

**Fuente:** PDyOT 2014-2019.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Estas coberturas son minoritarias en el cantón Atahualpa, no llegando ninguna de ellas al 5% de la superficie total del área de estudio. La superficie dominante es la cobertura nubosa, con los insumos utilizados no se ha podido efectuar la fotointerpretación debido a la existencia de nubes que dificultan la visibilidad, mayormente se sitúan al suroeste de la parroquia Ayapamba. Ocupan una superficie aproximada de 651 ha. Otras coberturas reseñables son las correspondientes a poblado y río con una superficie aproximada de 89 y 50 ha respectivamente.

- **Capacidad de Uso de las Tierras**

El uso de la tierra, es un atributo que se otorga a todas las coberturas del suelo y que se define con dos preguntas, “para qué” se utiliza un tipo de cobertura o “qué función” desempeña la misma en el territorio.

Hay una serie de usos asociados a cada una de las coberturas, el listado de superficies, sus porcentajes se muestran a continuación:

**Cuadro Nro. 10.** Uso de la tierra.

USO DE LA TIERRA	SUPERFICIE APROXIMADA (HA)	PORCENTAJE (%)
Pecuario bovino extensivo	16.239	53,46
Conservación y Protección	12.604	41,50
Agrícola extensivo	696	2,29
Improductivo	657	2,16
Habitacional	114	0,38
Cuerpo de agua	50	0,16
Infraestructura antrópica	17	0,06
<b>TOTAL</b>	<b>30.377</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** PDyOT 2014-2019.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

El 57,63% de la superficie total del cantón Atahualpa está destinada al uso pecuario bovino extensivo, con un aproximado de 16.239 ha, que se encuentran distribuidas por toda el área de estudio y su producción es principalmente de leche.

El segundo uso en importancia es el de conservación y protección con 12.604 ha, se localizan sobre todo al oeste del cantón en las parroquias San Juan de Cerro Azul y Ayapamba y van ligadas en especial al bosque húmedo y vegetación arbustiva. A continuación, está el uso agrícola extensivo, con un aproximado de 696 ha, compuestas por cultivos de caña de azúcar, café, plátano, mandarina y cacao, entre otros. Los usos minoritarios corresponden a: improductivo (cobertura nubosa, banco de arena y afloramiento rocoso), habitacional (poblado y zona edificada), cuerpo de agua (río) e infraestructura antrópica (mina, unidad de salud, cantera, suelo sin edificar y cementerio).

### **2.2.1.3. ECOSISTEMAS**

#### **2.2.1.3.1. FLORA**

La variedad de pisos climáticos del cantón debido a la invocación geográfica que posee nuestro territorio ha permitido configurar una serie de microclimas y espacios de vida relacionados con los medios de biodiversidad desarrollados en el área geográfica cantonal, que nos permite tener un sinnúmero de recursos naturales, y con ello un alto nivel de flora nativa que no solo regula el medio ambiente sino que también



permite el desarrollo de fauna local que es representativa por ser exótica y única en su tipo.

En el siguiente cuadro se detalla la flora representativa que se encuentra presente en el cantón.

**Cuadro Nro. 11.** Flora representativa del cantón.

Nombre Común	Nombre Científico
Nogal	Junglas Neotropica
Guayacán	Tabeluya sp
Cedro Blanco	Simarouba amara aubul
Cascarilla	Cinchona sp
Cedro Colorado	Cedrela odorata
Chonta	Bactriz gasipaes
Guaba	Inga sp
Orquídeas	Catheja sp
Laurel	Cordia alliodora
Pambil	Wettinia mayensis
Palma Real	Roystonea regia
Lucma	Pouteria lucuma
Duco	
Canelo Negro	Ocotea floribunda
Canelo Amarillo	Nectandra sp
Amarillo	
Arrayan	
Bella María	
Aliso	
Guarumo	Cecropia sp.
Macu - macu	
Eucalipto	
Faique	
Teca	

**Fuente:** PDyOT 2014-2019.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### 2.2.1.3.2. FAUNA

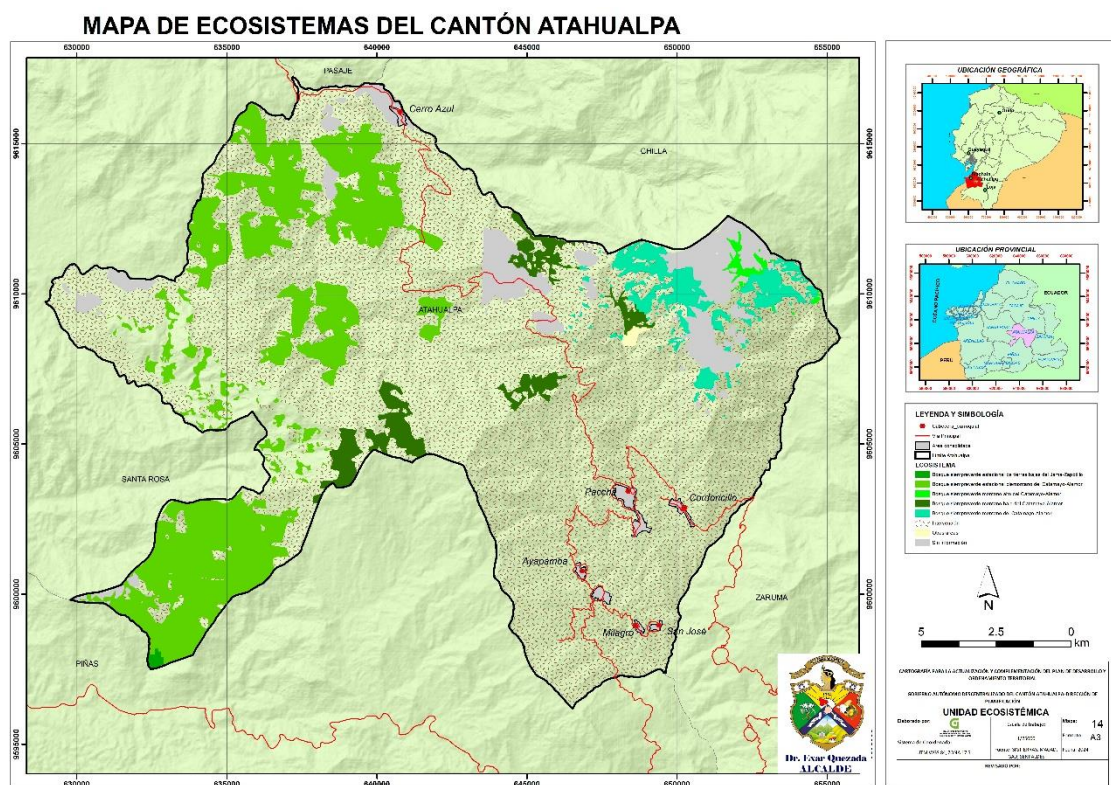
La diversidad de ecosistemas existentes en el cantón permite la presencia de una fauna donde se puede observar aves, mamíferos, y reptiles; que ayudan a mantener el equilibrio ecológico de la zona. Las principales especies se detallan a continuación:

**Cuadro Nro. 12.** Fauna representativa del cantón.

Nombre Común	Nombre Científico
Tigrillo	<i>Leopardus pardalis</i>
Mono blanco	<i>Cebus albifrons</i>
Añango, Zorrillo	<i>Conepatus chinga</i>
Guatusa	<i>Dasyprocta Puntala</i>
Coral	<i>Micrurus sp.</i>
Macanche	<i>Brothops sp.</i>
Lagartija	<i>Gonotodes sp.</i>
Salamanqueja	<i>Phyllo dactylus sp</i>
Garrapatero Piquiestriado	<i>Crotophaga suscirostris</i>
Gavilán Campestre	<i>Buteo maronirostris</i>
Gallinazo Negro	<i>Coragyps atratus</i>
Gorrión	<i>Brachyspiza campensis</i>
Lechuza	<i>Tyto alba</i>
Pava de Monte	<i>Penelope barbata</i>
Guanta	<i>Cuniculus paca</i>
Venado Colorado	<i>Mazama americana</i>
Armadillo	<i>Dasyus novemcinctus</i>
Raposa	<i>Didelphis pernigra</i>
Puma	<i>Puma concolor</i>
Conejo Silvestre	<i>Sylvilagus brasiliensis</i>
Ratón de Campo	
Chucurillo	
Zorrillo	<i>Conepatus semistriatus</i>
Murciélago Vampiro	<i>Desmodus rotundus</i>
Shushano	
Mono Aullador	<i>Alouatta seniculus</i>
Ardillas	<i>Sciurus spadiceus</i>

**Fuente:** PDyOT 2014-2019.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



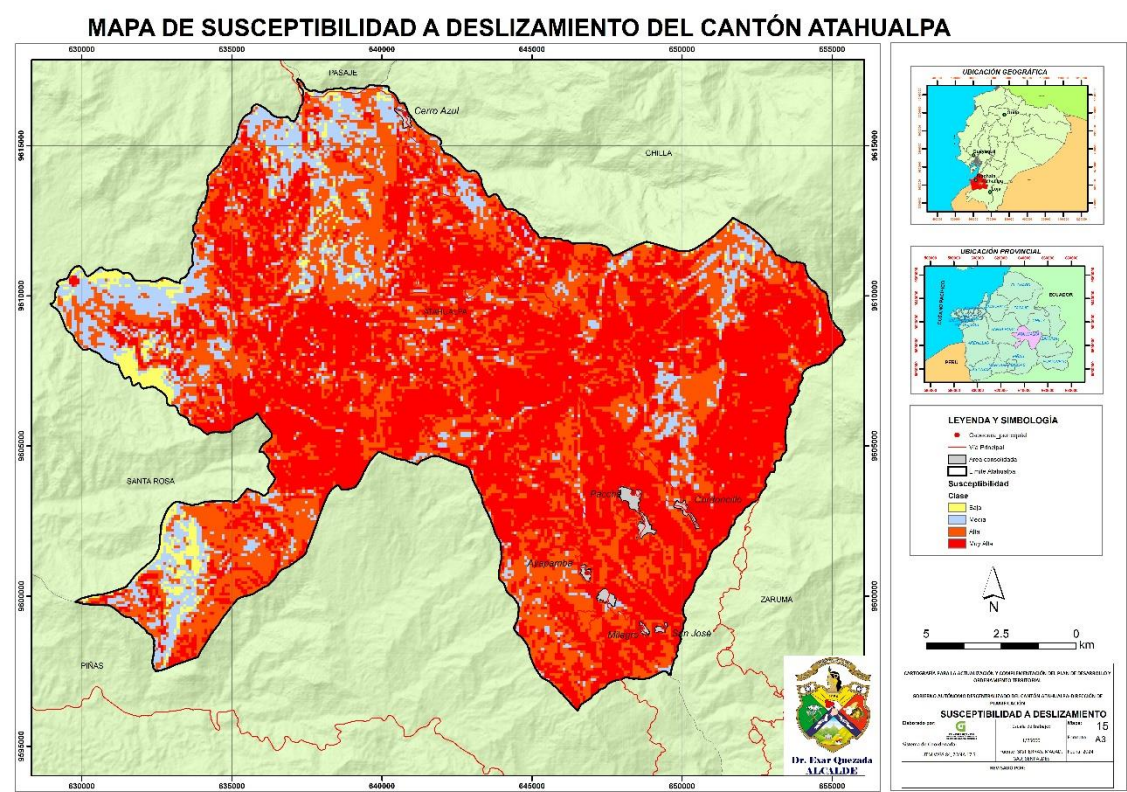
**Figura Nro. 6.** Ecosistemas del cantón Atahualpa.  
**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

#### 2.2.1.4. AMENAZAS NATURALES Y CLIMÁTICAS

El cantón Atahualpa, al estar ubicado en las estribaciones de la cordillera oriental y con un piso altitudinal superior a los 600 msnm, presenta dos etapas climáticas bien marcadas o diferenciadas, verano e invierno, la primera comprende la ventana espacial de tiempo de junio – noviembre, mientras que la segunda los meses restantes, es decir diciembre – mayo; ambas con extremos, tanto en horas sol o heliofanía y pluviosidad.

Tal es así, que, si bien es cierto, el verano trae o acarrea consigo impactos negativos colaterales, como lo es la disminución en la producción agropecuaria, reducción de los caudales de agua en las vertientes o cuerpos hídricos, específicamente en las parroquias de Ayapamba, Milagro y San José; mientras que el invierno en la última década ha dejado hallazgos y secuelas deplorables (*por citar: el colapso de viviendas en la cabecera parroquial de San José, por inestabilidades de talud de su acceso principal – movimientos en masa*), ya que se han suscitado eventos peligrosos o adversos, tales como: movimientos en masa, deslizamientos hidrogeológicos, inestabilidad de taludes; etc. que han conllevado o han desencadenado en pérdida de infraestructura civil

privada, alteración de las propiedades edafológicas de predios; etc. en definitiva para la época lluviosa.



**Figura Nro. 7.** Susceptibilidad a deslizamiento del cantón Atahualpa.  
**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

**Cuadro Nro. 13.** Identificación de amenazas en la jurisdicción de Atahualpa.

PARROQUIA	LUGAR	COORDENADAS		GEOLÓGICAS				HIDROMETEREOLÓGICAS								TOTAL GRADO DE AMENAZA NATURAL	ESTIMACIÓN DE AMENAZA
		X	Y	MOVIMIENTOS EN MASA				INESTABILIDAD DE TALUDES				DESBORDAMIENTOS RIOS/QUEBRADAS					
				MA	A	M	B	MA	A	M	B	MA	A	M	B		
San José	Puente de Buza	649668.23	9597704.30 <sup>1</sup>										3			3	3
San José	San José	649009.41	9598867.43 <sup>2</sup>	4				4								8	4
Milagro	Milagro	648662.61	9598849.78 <sup>3</sup>		3											3	3
Milagro	Sitio Nuevo	648024.84	9599404.52 <sup>4</sup>						3							3	3
Ayapamba	Buza	647985.10	9597414.76 <sup>5</sup>			2				2						4	2
Ayapamba	Buza	647989.75	9597500.42 <sup>6</sup>			2				2						4	2
Ayapamba	Buza	647600.10	9597874.22 <sup>7</sup>			2				2						4	2
Ayapamba	Piedra Hendida	647380.96	9598174.62 <sup>8</sup>			2				2						4	2
Ayapamba	P. Hendida	647354.80	9598244.88 <sup>9</sup>			2				2						4	2
Ayapamba	P. Hendida	647300.67	9598304.81 <sup>10</sup>			2				2						4	2
Ayapamba	San Jacinto	647209.52	9599450.32 <sup>11</sup>			2				2						4	2
Ayapamba	Tarapal	646500.52	9599114.84 <sup>12</sup>				1			2						3	1.5
Ayapamba	Apartadero	647236.00	9599846.00 <sup>13</sup>	4												4	4
Ayapamba	Ayapamba	646849.39	9600597.17 <sup>14</sup>			2				2						4	2

<sup>1</sup> A la altura del puente peatonal.

<sup>2</sup> Cerro S/N de la cabecera parroquial.

<sup>3</sup> Posterior a la casa comunal.

<sup>4</sup> Zanja natural tras la vivienda del Sr. Aurelio Coello.

<sup>5</sup> Frente a la vivienda de la Sra. Rosa González.

<sup>6</sup> Frente a la vivienda del Sr. Enrique Tinoco.

<sup>7</sup> A pocos metros del acceso a las viviendas de los señores Carrión.

<sup>8</sup> Antes de llegar a la vivienda de Juan E. Ruiz (sentido Buza - Apartadero).

<sup>9</sup> Antes de llegar a la vivienda de Juan E. Ruiz (sentido Buza - Apartadero).

<sup>10</sup> Antes de llegar a la vivienda de Juan E. Ruiz (sentido Buza - Apartadero).

<sup>11</sup> Metros más delante de la vivienda del Sr. Hugo Toro (sentido Buza - Apartadero).

<sup>12</sup> Metros más delante de la vivienda del Sr. Wilman Ordoñez (sentido Tarapal Naranjos).

<sup>13</sup> Junto al acceso de la vivienda del Sr. Carlos Jaramillo.

<sup>14</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Luis Pontón (sentido Apartadero Ayapamba).



Ayapamba	Ciudadela Divino Niño	646563.00	9601135.00 <sup>15</sup>	4												4	4
Ayapamba	La Sillada	646377.08	9601788.89 <sup>16</sup>			2				2						4	2
Ayapamba	La Sillada	646353.52	9601935.12 <sup>17</sup>				1			2						3	1.5
Ayapamba	La Sillada	646445.15	9602127.52 <sup>18</sup>			2				2						4	2
Ayapamba	La Sillada	646352.94	9602294.52 <sup>19</sup>			2				2						4	2
Paccha	Bono	646574.19	9602760.32 <sup>20</sup>		3				3							6	3
Paccha	Bono	646726.72	9602841.24 <sup>21</sup>			2				2						4	2
Paccha	Bono	647686.51	9602579.26 <sup>22</sup>			2				2						4	2
Paccha	Bono	648159.63	9602587.95 <sup>23</sup>			2				2						4	2
Paccha	Bono	648515.16	9602436.32 <sup>24</sup>		3					2						5	2.5
Paccha	Paccha	648534.92	9603343.15 <sup>25</sup>		3					2						5	2.5
Paccha	Daucay	646848.58	9606612.08 <sup>26</sup>			2				2						4	2
Paccha	Daucay	645900.85	9608568.74 <sup>27</sup>			2				2						4	2
Paccha	El Cristal	648339.64	9604254.45 <sup>28</sup>		3					2						5	2.5
Paccha	El Cristal	648340.88	9604829.05 <sup>29</sup>			2			3							5	2.5
Paccha	El Palto	649425.07	9603954.40 <sup>30</sup>			2				2						4	2
Cordoncillo	Los Pinos	651532.53	9602762.06 <sup>31</sup>		3					2						5	2.5
Cerro Azul	Dos Bocas	638660.54	9616796.10 <sup>32</sup>		3				3							6	3

<sup>15</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Marco Jara (sentido Ayapamba Bono).

<sup>16</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Augusto Sánchez (sentido Ayapamba Bono).

<sup>17</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Augusto Sánchez (sentido Ayapamba Bono).

<sup>18</sup> Frente a la vivienda del Sr. Pedro Aguilar.

<sup>19</sup> En Propiedad del Sr. Antonio León.

<sup>20</sup> Frente a la vivienda del Sr. Galo Valarezo.

<sup>21</sup> Frente a la vivienda del Sr. Ruilova.

<sup>22</sup> Frente a la vivienda de la Sra. María Cueva.

<sup>23</sup> Metros más delante de la vivienda del Sr. Raúl Cueva (sentido Bono - Paccha).

<sup>24</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Salinas.

<sup>25</sup> Frente a la vivienda del Sr. Daniel Torres.

<sup>26</sup> Metros más delante del acceso a la finca del Sr. Paúl Ruilova (sentido Paccha - Daucay).

<sup>27</sup> Antes de llegar al acceso a la ex celda temporal emergente (sentido Daucay - Cerro Azul).

<sup>28</sup> Frente a la propiedad de Juan Valarezo.

<sup>29</sup> Frente a la vivienda del Sr. Roque Valarezo.

<sup>30</sup> Frente a propiedad del Sr. Miguel Apolo.

<sup>31</sup> Frente a la vivienda del Sr. Iván Romero.

<sup>32</sup> Contiguo a la vivienda del Sr. Homero Benavides.

• **Cuadro Nro. 14.** Identificación de amenazas en la jurisdicción de Atahualpa (*Solicitudes por parte de los GADPRs*).

PARROQUIA	LUGAR	COORDENADAS		GEOLÓGICAS				HIDROMETEREOLÓGICAS								TOTAL GRADO DE AMENAZA NATURAL	ESTIMACIÓN DE AMENAZA	
		X	Y	MOVIMIENTOS EN MASA				INESTABILIDAD DE TALUDES				DESBORDAMIENTOS RIOS/QUEBRADAS						
				MA	A	M	B	MA	A	M	B	MA	A	M	B			
San José	Movimiento en masa tras la iglesia.	649172.85	9598791.81		3												3	3
Ayapamba	Proyecto minero ELIPE S.A. (Roca).	647002.10	9600354.63							2							2	2
Ayapamba	Derrumbe al frente al paradero de la comunidad de San Jacinto.	646929.78	9598901.36			2				2							4	2
Ayapamba	Hundimiento en la vía de ingreso al barrio Tarapal.	647171.71	9599741.10			2											2	2
Ayapamba	Deslizamiento de tierra contiguo a la vivienda del Sr. Milton Ruiz (barrio Tarapal).	646569.99	9599264.42		3				3								6	3
Cordoncillo	Reubicación de alcantarilla en la vía El Chupo –	651423.52	9603111.45											2			2	2

	Piedras Verdes.																
Cordoncillo	Cabezal y muro de contención en pésimo estado en el barrio El Chupo (a pocos metros de la propiedad del Sr. Fernando Buele Chica).	650694.55	9602245.23											2		2	2
Cordoncillo	Dragado o limpieza de quebrada (barrio El Progreso, junto a la vivienda del Sr. Leovigildo Izquierdo).	649862.48	9603571.66										3			3	3

**Rangos de valoración de riesgos:**

CATEGORIA AMENAZA	VALORACIÓN
<b>Muy Alta</b>	4
<b>Alta</b>	3
<b>Media</b>	2
<b>Baja</b>	1

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Cuadro Nro. 15.** Caracterización y estimación del riesgo en la jurisdicción de Atahualpa.

COORD.		VULNERABILIDADES																TOTAL GRADO DE VULNER.	ESTIMACIÓN VULNERAB. ANTE FEN (Promedio)
X	Y	FÍSICA (ESTRUCTURAL Y NO ESTRUCTURAL)				SOCIAL				ECONÓMICA				POLÍTICA					
		MA	A	M	B	MA	A	M	B	MA	A	M	B	MA	A	M	B		
649668.23	9597704.30 <sup>33</sup>		3					2			3					2		10	2.5
649009.41	9598867.43 <sup>34</sup>		3					2		4						2		11	2.75
648662.61	9598849.78 <sup>35</sup>		3					2			3					2		10	2.75
648024.84	9599404.52 <sup>36</sup>		3					2			3					2		10	2.75
647985.10	9597414.76 <sup>37</sup>			2				2				2				2		8	2
647989.75	9597500.42 <sup>38</sup>			2				2				2				2		8	2
647600.10	9597874.22 <sup>39</sup>			2				2				2				2		8	2
647380.96	9598174.62 <sup>40</sup>			2				2				2				2		8	2
647354.80	9598244.88 <sup>41</sup>			2				2				2				2		8	2
647300.67	9598304.81 <sup>42</sup>			2				2				2				2		8	2

<sup>33</sup> A la altura del puente peatonal.

<sup>34</sup> Cerro S/N de la cabecera parroquial.

<sup>35</sup> Posterior a la casa comunal.

<sup>36</sup> Zanja natural tras la vivienda del Sr. Aurelio Coello.

<sup>37</sup> Frente a la vivienda de la Sra. Rosa González.

<sup>38</sup> Frente a la vivienda del Sr. Enrique Tinoco.

<sup>39</sup> A pocos metros del acceso a las viviendas de los señores Carrión.

<sup>40</sup> Antes de llegar a la vivienda de Juan E. Ruiz (sentido Buza - Apartadero).

<sup>41</sup> Antes de llegar a la vivienda de Juan E. Ruiz (sentido Buza - Apartadero).

<sup>42</sup> Antes de llegar a la vivienda de Juan E. Ruiz (sentido Buza - Apartadero).

647209.52	9599450.32 <sup>43</sup>			2				2				2				2		8	2
646500.52	9599114.84 <sup>44</sup>			2				2				2				2		8	2
647236.00	9599846.00 <sup>45</sup>	4						2		4						2		12	3
646849.39	9600597.17 <sup>46</sup>			2				2				2				2		8	2
646563.00	9601135.00 <sup>47</sup>	4					3			4						2		13	3.25
646377.08	9601788.89 <sup>48</sup>			2				2				2				2		8	2
646353.52	9601935.12 <sup>49</sup>			2				2				2				2		8	2
646445.15	9602127.52 <sup>50</sup>			2				2				2				2		8	2
646352.94	9602294.52 <sup>51</sup>			2				2				2				2		8	2
646574.19	9602760.32 <sup>52</sup>		3					2				2				2		9	2.25
646726.72	9602841.24 <sup>53</sup>			2				2				2				2		8	2
647686.51	9602579.26 <sup>54</sup>			2				2				2				2		8	2
648159.63	9602587.95 <sup>55</sup>			2				2				2				2		8	2
648515.16	9602436.32 <sup>56</sup>			2				2				2				2		8	2
648534.92	9603343.15 <sup>57</sup>			2				2				2				2		8	2
646848.58	9606612.08 <sup>58</sup>			2				2				2				2		8	2

<sup>43</sup> Metros más delante de la vivienda del Sr. Hugo Toro (sentido Buza - Apartadero).

<sup>44</sup> Metros más delante de la vivienda del Sr. Wilman Ordoñez (sentido Tarapal Naranjos).

<sup>45</sup> Junto al acceso de la vivienda del Sr. Carlos Jaramillo.

<sup>46</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Luis Pontón (sentido Apartadero Ayapamba).

<sup>47</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Marco Jara (sentido Ayapamba Bono).

<sup>48</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Augusto Sánchez (sentido Ayapamba Bono).

<sup>49</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Augusto Sánchez (sentido Ayapamba Bono).

<sup>50</sup> Frente a la vivienda del Sr. Pedro Aguilar.

<sup>51</sup> En Propiedad del Sr. Antonio León.

<sup>52</sup> Frente a la vivienda del Sr. Galo Valarezo.

<sup>53</sup> Frente a la vivienda del Sr. Ruilova.

<sup>54</sup> Frente a la vivienda de la Sra. María Cueva.

<sup>55</sup> Metros más delante de la vivienda del Sr. Raúl Cueva (sentido Bono - Paccha).

<sup>56</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Salinas.

<sup>57</sup> Frente a la vivienda del Sr. Daniel Torres.

<sup>58</sup> Metros más delante del acceso a la finca del Sr. Paúl Ruilova (sentido Paccha - Daucay).

645900.85	9608568.74 <sup>59</sup>			2				2				2				2		8	2
648339.64	9604254.45 <sup>60</sup>			2				2				2				2		8	2
648340.88	9604829.05 <sup>61</sup>		3					2				2				2		9	2.25
649425.07	9603954.40 <sup>62</sup>			2				2				2				2		8	2
651532.53	9602762.06 <sup>63</sup>		3					2			3					2		10	25
638660.54	9616796.10 <sup>64</sup>		3					2			3					2		10	2.5

#### Rangos de valoración de vulnerabilidades:

CATEGORÍA VULNERABILIDAD	VALORACIÓN
<b>Muy Alta</b>	4
<b>Alta</b>	3
<b>Media</b>	2
<b>Baja</b>	1

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

<sup>59</sup> Antes de llegar al acceso a la ex celda temporal emergente (sentido Daucay – Cerro Azul).

<sup>60</sup> Frente a la propiedad del Sr. Juan Valarezo.

<sup>61</sup> Frente a la vivienda del Sr. Roque Valarezo.

<sup>62</sup> Frente a propiedad del Sr. Miguel Apolo.

<sup>63</sup> Frente a la vivienda del Sr. Iván Romero.

<sup>64</sup> Contiguo a la vivienda del Sr. Homero Benavides.

**Cuadro Nro. 16.** Caracterización y estimación del riesgo en la jurisdicción de Atahualpa *(Solicitudes por parte de los GADPRs)*.

COORD.		VULNERABILIDADES																TOTAL GRADO DE VULNER.	ESTIMACIÓN VULNERAB. ANTE FEN (Promedio)
X	Y	FÍSICA (ESTRUCTURAL Y NO ESTRUCTURAL)				SOCIAL				ECONÓMICA				POLÍTICA					
		MA	A	M	B	MA	A	M	B	MA	A	M	B	MA	A	M	B		
649172.85	9598791.81		3					2				2				2		9	2.25
647002.10	9600354.63			2												2		4	2
646929.78	9598901.36			2				2								2		6	3
647171.71	9599741.10			2				2								2		6	3
646569.99	9599264.42		3					2				2				2		9	2.25
651423.52	9603111.45			2												2		4	2
650694.55	9602245.23			2												2		4	2
649862.48	9603571.66		3					2				2				2		9	2.25

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 17.** Caracterización y estimación del riesgo (valoración de riesgos) en la jurisdicción de Atahualpa.

COORD.		PARÁMETROS					
X	Y	CALIFICACIÓN		CALIFICACIÓN	ESTIMACIÓN DEL RIESGO		
		AMENAZA	VULNERABILIDAD		ALTO	MEDIO	BAJO
649668.23	9597704.30 <sup>65</sup>	3	2.5	7.5			
649009.41	9598867.43 <sup>66</sup>	4	2.75	11			
648662.61	9598849.78 <sup>67</sup>	3	2.75	8.25			
648024.84	9599404.52 <sup>68</sup>	3	2.75	8.25			
647985.10	9597414.76 <sup>69</sup>	2	2	4			
647989.75	9597500.42 <sup>70</sup>	2	2	4			
647600.10	9597874.22 <sup>71</sup>	2	2	4			
647380.96	9598174.62 <sup>72</sup>	2	2	4			
647354.80	9598244.88 <sup>73</sup>	2	2	4			
647300.67	9598304.81 <sup>74</sup>	2	2	4			

<sup>65</sup> A la altura del puente peatonal.

<sup>66</sup> Cerro S/N de la cabecera parroquial.

<sup>67</sup> Posterior a la casa comunal.

<sup>68</sup> Zanja natural tras la vivienda del Sr. Aurelio Coello.

<sup>69</sup> Frente a la vivienda de la Sra. Rosa González.

<sup>70</sup> Frente a la vivienda del Sr. Enrique Tinoco.

<sup>71</sup> A pocos metros del acceso a las viviendas de los señores Carrión.

<sup>72</sup> Antes de llegar a la vivienda de Juan E. Ruiz (sentido Buza - Apartadero).

<sup>73</sup> Antes de llegar a la vivienda de Juan E. Ruiz (sentido Buza - Apartadero).

<sup>74</sup> Antes de llegar a la vivienda de Juan E. Ruiz (sentido Buza - Apartadero).

647209.52	9599450.32 <sup>75</sup>	2	2	4			
646500.52	9599114.84 <sup>76</sup>	1.5	2	3			
647236.00	9599846.00 <sup>77</sup>	4	3	12			
646849.39	9600597.17 <sup>78</sup>	2	2	4			
646563.00	9601135.00 <sup>79</sup>	4	3.25	13			
646377.08	9601788.89 <sup>80</sup>	2	2	4			
646353.52	9601935.12 <sup>81</sup>	1.5	2	3			
646445.15	9602127.52 <sup>82</sup>	2	2	4			
646352.94	9602294.52 <sup>83</sup>	2	2	4			
646574.19	9602760.32 <sup>84</sup>	3	2.25	6.75			
646726.72	9602841.24 <sup>85</sup>	2	2	4			
647686.51	9602579.26 <sup>86</sup>	2	2	4			
648159.63	9602587.95 <sup>87</sup>	2	2	4			
648515.16	9602436.32 <sup>88</sup>	2.5	2	5			
648534.92	9603343.15 <sup>89</sup>	2.5	2	5			

<sup>75</sup> Metros más delante de la vivienda del Sr. Hugo Toro (sentido Buza - Apartadero).

<sup>76</sup> Metros más delante de la vivienda del Sr. Wilman Ordoñez (sentido Tarapal Naranjos).

<sup>77</sup> Junto al acceso de la vivienda del Sr. Carlos Jaramillo.

<sup>78</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Luis Pontón (sentido Apartadero Ayapamba).

<sup>79</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Marco Jara (sentido Ayapamba Bono).

<sup>80</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Augusto Sánchez (sentido Ayapamba Bono).

<sup>81</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Augusto Sánchez (sentido Ayapamba Bono).

<sup>82</sup> Frente a la vivienda del Sr. Pedro Aguilar.

<sup>83</sup> En Propiedad del Sr. Antonio León.

<sup>84</sup> Frente a la vivienda del Sr. Galo Valarezo.

<sup>85</sup> Frente a la vivienda del Sr. Ruilova.

<sup>86</sup> Frente a la vivienda de la Sra. María Cueva.

<sup>87</sup> Metros más delante de la vivienda del Sr. Raúl Cueva (sentido Bono - Paccha).

<sup>88</sup> Antes de llegar a la vivienda del Sr. Salinas.

<sup>89</sup> Frente a la vivienda del Sr. Daniel Torres.

646848.58	9606612.08 <sup>90</sup>	2	2	4			
645900.85	9608568.74 <sup>91</sup>	2	2	4			
648339.64	9604254.45 <sup>92</sup>	2.5	2	5			
648340.88	9604829.05 <sup>93</sup>	2.5	2.25	5.625			
649425.07	9603954.40 <sup>94</sup>	2	2	4			
651532.53	9602762.06 <sup>95</sup>	2.5	2.5	6.25			
638660.54	9616796.10 <sup>96</sup>	3	2.5	7.5			

**Rangos de valoración de riesgos:**

RANGO (AMENAZA x VULNERABILIDAD)	TIPO DE RIESGO
1 - 4	BAJO
5 - 8	MEDIO
Mayor a 9	ALTO

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

<sup>90</sup> Metros más delante del acceso a la finca del Sr. Paúl Ruilova (sentido Paccha - Daucay).

<sup>91</sup> Antes de llegar al acceso a la ex celda temporal emergente (sentido Daucay – Cerro Azul).

<sup>92</sup> Frente a la propiedad del Sr. Juan Valarezo.

<sup>93</sup> Frente a la vivienda del Sr. Roque Valarezo.

<sup>94</sup> Frente a propiedad del Sr. Miguel Apolo.

<sup>95</sup> Frente a la vivienda del Sr. Iván Romero.

<sup>96</sup> Contiguo a la vivienda del Sr. Homero Benavides.

**Cuadro Nro. 18.** Caracterización y estimación del riesgo (valoración de riesgos) en la jurisdicción de Atahualpa (*Solicitudes por parte de los GADPRs*).

COORD.		PARÁMETROS					
X	Y	CALIFICACIÓN		CALIFICACIÓN	ESTIMACIÓN DEL RIESGO		
		AMENAZA	VULNERABILIDAD		ALTO	MEDIO	BAJO
649172.85	9598791.81	3	2.25	6.75			
647002.10	9600354.63	2	2	4			
646929.78	9598901.36	2	3	6			
647171.71	9599741.10	2	3	6			
646569.99	9599264.42	3	2.25	6.75			
651423.52	9603111.45	2	2	4			
650694.55	9602245.23	2	2	4			
649862.48	9603571.66	3	2.25	6.75			

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



#### **2.2.1.4.1. RIESGOS Y CAMBIO CLIMÁTICO**

La frecuencia de los desastres naturales, tales como inundaciones, sequías, y terremotos, está aumentando tanto en América Latina y el Caribe (ALC) como en el resto del mundo. Durante las décadas de 1960 y 1970, menos de 20 desastres ocurrieron por año. Durante los años 2000, el promedio aumentó a 50 desastres por año. Aunque los desastres naturales se están volviendo menos mortales, se están volviendo más costosos en cuanto a los daños totales que implican.

El vínculo entre el cambio climático y el aumento en los riesgos de desastres naturales todavía no se ha probado científicamente: aunque es cierto que las temperaturas están aumentando, el impacto que tiene dicho aumento en la frecuencia o la magnitud de los desastres no es completamente claro. A pesar de todo, el calentamiento global puede aumentar el riesgo de sequías, y temperaturas oceánicas más altas también podrían aumentar la frecuencia e intensidad de las tormentas. Desastres asociados con estas tormentas son más comunes que antes debido al aumento en la población y el impacto resultante de esto en el medioambiente y en un ecosistema ya frágil.

Las proyecciones de los patrones climáticos para el futuro se basan en gran medida en modelos computarizados del sistema climático, en los que se incorporan importantes factores y procesos de la atmósfera y los océanos, entre ellos el incremento que se espera de los gases de efecto invernadero derivados de los escenarios socio-económicos para las próximas décadas. El IPCC ha examinado los resultados publicados sobre diversos modelos y, con base en esa evidencia, ha calculado que para el año 2100:

- El calentamiento de la superficie promedio global (cambio de la temperatura del aire en la superficie) aumentará en 1,1 – 6,4 grados Celsius.
- El nivel del mar aumentará entre 18 y 59 cm.
- Los océanos serán más ácidos.
- Es muy probable que continúen siendo más frecuentes los episodios extremos de calor, las olas de calor y las precipitaciones intensas.
- Es muy probable que se produzcan más precipitaciones en las latitudes más altas y menos en la mayoría de las zonas subtropicales.

- Es probable que los ciclones tropicales (tifones y huracanes) sean más intensos, con mayores velocidades máximas del viento y más precipitaciones relacionadas con un aumento continuo en las temperaturas de la superficie de los océanos tropicales.

#### **2.2.1.4.1.1. CAMBIO CLIMÁTICO EN ATAHUALPA Y LA PROVINCIA DE EL ORO**

Para el presente apartado se ha considerado la caja de herramientas otorgada por la entidad correspondiente para una mejor incorporación en el PDyOT, debido a que no existen estudios locales.

El cambio climático ha sido reconocido como un desafío para el desarrollo de los países y sus regiones, y para el bienestar de los ecosistemas y las sociedades. Según el Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) ocasionan aumentos de la temperatura media a nivel global, los cuales alteran el sistema climático y ocasionan impactos como el aumento del nivel del mar, cambios en los patrones de la precipitación (por ejemplo periodos de lluvias más cortos y/o periodos secos muy prolongados), y una mayor intensidad, duración y frecuencia de los eventos extremos de origen climático (lluvias extremas, fuertes sequías, días con temperaturas muy altas o muy bajas, entre otros) .

Los riesgos relacionados con el cambio climático surgen de las amenazas relacionadas con el clima (las tendencias de aumento o reducción de la precipitación y la temperatura y los eventos extremos asociados a estas variables) y la vulnerabilidad de las sociedades, comunidades o los sistemas expuestos (en términos de medios de subsistencia, infraestructura, servicios ecosistémicos y sistemas de gobernanza).

Ante esto, se hace necesario determinar cómo han sido las tendencias climáticas en los últimos años, y cómo éstas cambiarían en el futuro bajo distintos escenarios de cambio climático. Se debe tener en cuenta no sólo el cambio en las tendencias climáticas (relacionadas a mayores valores de temperatura y/o al incremento o reducción del volumen de las precipitaciones, por ejemplo), sino también a los cambios en la duración y frecuencia de los eventos extremos.

Para ello, se debe revisar la trayectoria de cambio de estos dos factores, y esto se realiza a través del análisis de las tendencias de los principales

índices climáticos asociados a ellos. Según la tasa de incremento (o descenso en algunos casos) de la cantidad de días con eventos extremos (días secos consecutivos, días con lluvias o temperaturas extremas, entre otros), se determinan los diferentes niveles de amenaza que representa este cambio en la cantidad de días.

A continuación, se presenta una guía para la interpretación y uso de los escenarios de cambio climático para la provincia de El Oro, con base en la información generada en la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático del Ecuador.

En este análisis se presenta el comportamiento de la precipitación y la temperatura media y los cambios que podrían darse en ella bajo dos escenarios de cambio climático (RCP 4.5 –escenario referencial para el Ecuador– y RCP 8.5 –Escenario pesimista–). También se presentan los niveles de amenaza actual y futura ante las principales amenazas climáticas (sequías, lluvias intensas, altas temperaturas y heladas). Todos los análisis se realizaron para el periodo histórico 1981-2015 y para el periodo futuro 2016-2040.

Con base en la revisión de los registros de desastres asociados a eventos hidro climáticos, se encontró que las principales amenazas que mayor afectación han tenido (o podrían tener) en el Ecuador son las relacionadas con eventos extremos de precipitación y temperatura, las cuales son:

**1. Sequías:** Períodos prolongados sin lluvias, o con volúmenes de precipitación muy bajos. Dicha escasez de precipitaciones incide en la producción de los cultivos y afecta el abastecimiento de agua para sus diferentes usos.

**2. Lluvias intensas:** Ocurrencia de altos volúmenes de precipitación en un periodo corto de tiempo (de 1 a varios días). Éstos pueden exceder los valores normales que se presentan en el año/mes, y ocasionan afectaciones en la producción o en algunos de los sectores asociados a la misma (vías, infraestructura productiva, viviendas, etc.).

**3. Altas temperaturas:** Valores muy altos de temperatura que se pueden dar en uno o varios días, y que producen efectos sobre poblaciones humanas, cultivos, bienes y servicios.

**4. Heladas:** Descensos en la temperatura (inferiores a 3°C) que pueden ocasionar daños en los órganos vegetales, y en consecuencia produce afectaciones en los cultivos.

Para cada una de las amenazas climáticas se identificó la variable climática asociada y el comportamiento que ésta debe presentar para producir la amenaza. Las sequías y las lluvias intensas están asociadas principalmente a la precipitación, ya sea al déficit (para las sequías) o al exceso (para las lluvias intensas). En cuanto a las altas temperaturas y a las heladas, ellas están asociadas al comportamiento de la temperatura, y representan una amenaza cuando se presentan valores muy altos (para altas temperaturas) o muy bajos (para heladas). Estos comportamientos se analizan a partir de los datos diarios de estas variables, y a partir de índices climáticos estándar con los cuales se hace su evaluación y monitoreo como a continuación se presenta.

**Cuadro Nro. 19.** Amenazas climáticas.

AMENAZA	ÍNDICE ASOCIADO	DESCRIPCIÓN
SEQUÍA	CDD	Número de días secos consecutivos al año
LLUVIAS INTENSAS	R95p	Número de días al año con lluvias extremas
ALTA TEMPERATURA	TX95p	Número de días al año con temperaturas máximas extremas
HELADAS	FD3	Número de días al año con temperaturas mínimas por debajo de 3°c

**Fuente:** Ministerio del Ambiente de Ecuador.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Con estos índices, el nivel de amenaza se establece a partir de la tendencia de aumento del número de días al año, cuántos días más con el evento (por ejemplo, más días con lluvias intensas o con temperaturas muy altas) habría hacia el final del periodo futuro analizado (en este caso 2016-2040: 25 años), en comparación con la tendencia que se ha presentado en el periodo histórico 1981-2015. Este proceso se conoce como normalización, y consiste en otorgar una categoría de amenaza que va desde Nula (cuando la tendencia es a que haya menos días con el evento), hasta 5 categorías (desde Muy baja a Muy alta).

**2.2.1.4.1.2. COMPETENCIA DEL GAD RESPECTO A LA MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO**

La gestión de cambio climático se encuentra incluida de manera implícita dentro de varias competencias de los GAD. La Estrategia Nacional de Cambio Climático establece trece sectores prioritarios para

la mitigación y la adaptación, cada uno de ellos con vínculos en uno o más de los componentes de la planificación territorial.

La incorporación de criterios sobre cambio climático en el PDyOT permite vincular y sumar esfuerzos entre diferentes niveles de gobierno para gestionar objetivos comunes, así se puede considerar como una estrategia de articulación entre las competencias de los GAD para mejorar la planificación del territorio. A continuación, se identifican las relaciones entre los sectores priorizados por la ENCC con respecto a las competencias de los GAD Cantonales y Parroquiales.

- **GAD municipal.** - Este nivel de gobierno es el encargado de planificar e implementar principalmente obras públicas, y otros servicios. Los GAD municipales, tienen una gran oportunidad de actuación frente al cambio climático, en función de sus competencias, que abarcan temas clave de acción en territorio y que pueden significar impactos relevantes tanto en mitigación como en adaptación.

#### **2.2.1.5. CLIMA**

El cantón Atahualpa posee un clima templado, con estaciones marcadas de invierno y verano, a continuación, se ha desarrollado de forma específica un análisis a las condiciones meteorológicas y climáticas que posee el área geográfica, a pesar de tener varios pisos climáticos y una configuración territorial variada se presentan datos promediados y con estimaciones.

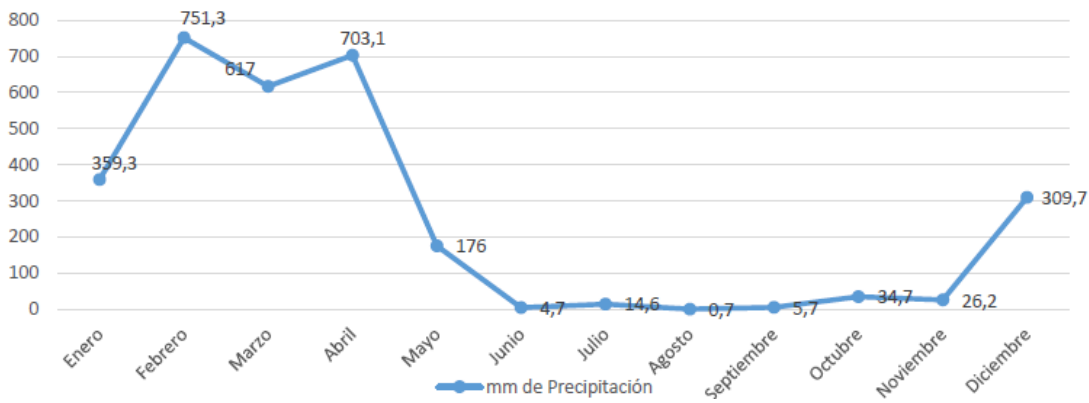
Es importante que se tome en cuenta los cambios bruscos de temperatura que se registran de forma empírica en los últimos años, esto debido al calentamiento global.

##### **2.2.1.5.1. PRECIPITACIÓN E ISOTERMAS**

En el cantón no se cuenta con estaciones climáticas que registren los parámetros meteorológicos, por lo que fue necesario considerar estaciones cercanas que si cuentan con información climática y a través de métodos empíricos de interpolación determinar la precipitación media anual. Con este análisis se determinó que la precipitación media del cantón es de aproximadamente 2073 mm anuales; registrándose febrero, marzo y mayo como los meses más lluviosos, y junio, agosto y septiembre como los más secos.

El cantón se caracteriza por poseer las dos estaciones climáticas muy bien marcadas con seis meses de invierno y seis de verano, esto hace que entre estaciones existan cortos lapsos de variación climática conocidos como veranillos, o como la “flor del café” así es importante señalar que Atahualpa tiene condiciones climáticas que van desde 11°C hasta los 28°C siendo así un clima privilegiado.

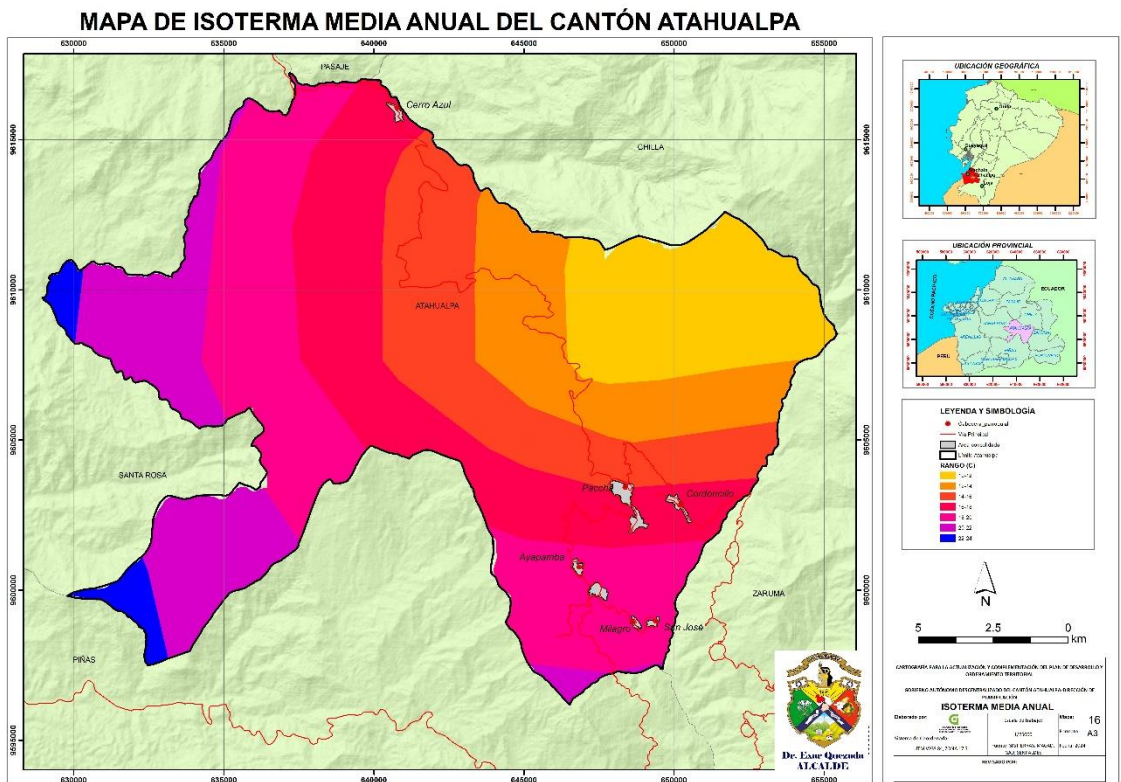
Según la estación meteorológica de MO180, ubicada en Zaruma en el cantón se presentan isotermas entre 22.9 y 24.1 y entre 21.4 y 22.8.



**Gráfico 3.** Precipitación e Isoyeta.

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



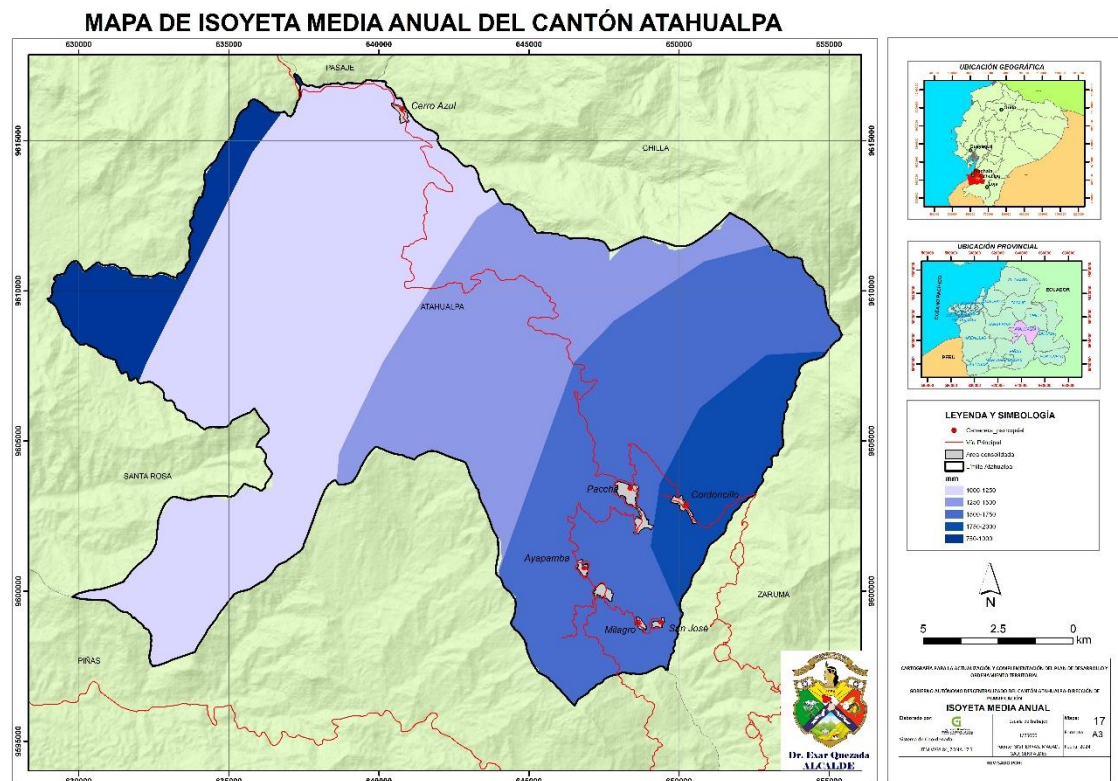
**Figura Nro. 8.** Isotermas medias anuales del cantón Atahualpa.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### 2.2.1.5.2. TEMPERATURA E ISOYETAS

La temperatura promedio es de 21,6 °C, registrándose octubre y noviembre como los meses más calurosos, con temperaturas que oscilan entre 26 y 28 °C, mientras que el mes de menor temperatura es el de agosto con 11,4 °C.

El mapa nacional consolidado muestra según la estación meteorológica MO180 del cantón Zaruma, que dentro del territorio cantonal inciden isoyetas que van desde: 656,9 – 777,4; 777,5 – 843,6; 843,7 – 964,1 y 964,2 – 1183,7.



**Figura Nro. 9.** Isoyetas medias anuales del cantón Atahualpa.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

### 2.2.1.5.3. HUMEDAD RELATIVA

La humedad relativa en el territorio del cantón Atahualpa con un valor máximo de 100% y un mínimo de 43% tiene como una media anual el 71,50% de humedad relativa.

#### **2.2.1.5.4. VELOCIDAD DEL VIENTO**

La velocidad del viento medida en m/seg según registros alcanza un valor máximo de 14 m/seg con un valor medio anual de 5,60 m/seg.

La dirección del viento es en sentido N-W, la situación geográfica de Atahualpa y su cercanía a la parte baja de la provincia hacen que se desarrolle una dinámica de vientos variable con los alisos constantes y los cargados de humedad de la costa del Pacífico.

#### **2.2.1.5.5. NUBOSIDAD**

Este valor con una medida que se realiza sobre /8, tiene su mayor incidencia o punto máximo entre los meses de enero y febrero, mientras que es mínimo en el mes de agosto; la media anual es de 6,16. Existen algunos sectores en el cantón que la mayor parte del año presentan condiciones de alta nubosidad, por lo que se debe prever el cuidado y medidas del caso para evitar inconvenientes como por ejemplo en vías de comunicación donde puede convertirse en un factor de riesgo.

#### **2.2.1.6. CONFLICTOS AMBIENTALES**

##### **2.2.1.6.1. RECURSOS NATURALES DEGRADADOS**

Los impactos ambientales en el cantón son generados principalmente por acciones antrópicas. No se conoce en buen detalle el grado de afectación sin embargo las prácticas inapropiadas en las diferentes actividades de la población, generan impactos negativos en los recursos naturales, el uso inadecuado de agroquímicos, la quema de potreros para limpieza de malezas y parásitos, el desecho de la basura y la evacuación de vertidos sin un tratamiento mínimo a los cursos de agua degradan la calidad ambiental de los recursos del cantón.

La contaminación es cualquier sustancia o forma de energía que puede provocar algún daño o desequilibrio ya sea irreversible o no en un ecosistema, en el medio físico o en un ser vivo. En Atahualpa existen actualmente empresas mineras, en fase de explotación, a la quien se le atribuye gran parte de la contaminación y en menor grado la agricultura, ganadería, avicultura, porcicultura y pesca.



### 2.2.1.6.1.1. SUELO

- Crecimiento de la frontera agrícola en tierras con potencial de uso, adentrándose la actividad en tierras poco aptas o no aptas para actividades de ese tipo, destruyendo así el medio al que se expande.
- Alteración de los ciclos naturales de reproducción de los suelos y de la biodiversidad, producto de la deforestación, más aún en las zonas altas de montaña.
- En sectores de las estribaciones de la cordillera oriental, el problema de degradación de suelos se acentúa, debido a las condiciones naturales del terreno; donde la remoción de la cubierta vegetal hace que no puedan ser regenerados por su propia dinámica.

**Cuadro Nro. 20.** Contaminación del suelo.

Impacto	Lugar	Afectación
Expansión de la frontera agrícola	Parroquia Ayapamba: Sector Agropecuario: El Tambo, La Cofradía, Sacha Montero, La Chonta; etc.	Alta
Alteración de los ciclos naturales por deforestación	Parroquia San Juan de Cerro Azul: Sitios Limón Playa y Las Dos Rocas, Centro Parroquial.	
Degradación y pérdida de suelos fértiles	Parroquia Paccha: Sectores Pueblo Viejo, Dauca y Las Antenas; Ruinas de Yacuvíña y Zonas altas del río El Palto.	

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### 2.2.6.1.2. AGUA

- Incorporación de productos químicos y herbicidas a los cuerpos de agua (superficiales y subterráneos), por procesos naturales de filtración; producto de la actividad agrícola y ganadera, la misma que se expande en uso de suelo y producción.
- Vertido de aguas residuales domésticas o urbanas, a los sistemas de alcantarillado pluviales y causas de agua (ríos, quebradas), sin previo tratamiento; originan eutrofización sedimentación; debido al desmedido aumento de materia orgánica. Asimismo, se registran malos olores y problemas estéticos.

- Ecurrimientos superficiales con elevados valores de minerales y ácidos, en aquellas áreas donde se desarrollan actividades mineras.

**Cuadro Nro. 21.** Contaminación del agua.

Impacto	Lugar	Afectación
Generación de aguas con contenidos de productos químicos y herbicidas	Parroquia Ayapamba (El Tambo, La Cofradía, Sacha Montero, La Chonta; etc.) Parroquia Paccha (Pueblo Viejo, Daucay, Las Antenas, Ruinas de Yacuvíña, Zonas altas de El Palto)	Alta
Descarga de aguas residuales, sin previo tratamiento	Parroquia San José: Sitio Puente de Buza. Parroquia Milagro: Sitio Recogimiento. Parroquia Ayapamba: Sitios Naranjos, Tarapal, San Jacinto y Buza. Parroquia Cordoncillo: Sitios El Progreso, El Chupo, Piedras Verdes, Miraflores y Valle Hermoso. Parroquia San Juan de Cerro Azul: Sitios Limón Playa, Las Dos Rocas. Parroquia Paccha: Sitios Bono, El Cristal y El Palto	
Drenajes ácidos y minerales de la actividad minera	Parroquia San José: Sector Bono Parroquia Ayapamba: Mina La Sucre y sus alrededores. Parroquia San Juan de Cerro Azul: Sitio Limón Playa.	

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### 2.2.6.1.3. AIRE

- Emisión directa de material particulado, debido a las calzadas de accesibilidad a los diferentes asentamientos humanos, la mayoría de los caminos vecinales rurales solo cuentan con tratamiento de material lastrado por lo que la incidencia es más alta, sobre todo en épocas de verano donde el polvo aumenta.
- Emisión de gases de combustión (CO, NOx, SO2, MP2,5- 10, y COVs) de los vehículos automotores, estos son particulares y de uso público o transporte; es importante considerar que el parque automotor se ha incrementado de forma considerable en los

últimos años y es muy común que en las familias del cantón cuenten con vehículo particular o motocicleta.

- Descomposición de la materia orgánica, en ausencia de oxígeno genera o emite CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub> y CFC.
- Contaminación por sustancias particuladas que se emiten al medio ambiente en general al aire como producto de la minería y consecuencia del parque automotor, en general toda partícula presente en el aire, así como también por labores en ganadería, agricultura y otro tipo de actividad presente dentro del cantón Atahualpa.

**Cuadro Nro. 22.** Contaminación del agua.

Impacto	Lugar	Afectación
Emisión de material particulado, por estado de las calzadas	Vías de acceso al Cantón Piñas – Paccha Zaruma – Paccha Bella Vista – Paccha Vías de comunicación interna	Alta
Emisión de gases de combustión de los vehículos automotores	En toda la red vial del cantón, ya sea urbana o de tipo de comunicación rural, caminos vecinales, vías de los centros parroquiales, etc	Media
Emisión de gases de los Residuos Sólidos urbanos	Celda temporal emergente (Sector Daucay), la misma ya ha sido cerrada y no es usada por el GAD Cantonal de Atahualpa	Alta
Ruidos, y efectos del parque automotor, así como también particulado por labores en minería y agricultura, ganadería al medio ambiente	Todo el cantón	Mínimo

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.1.6.2. IMPACTOS Y NIVELES DE CONTAMINACIÓN EN EL ENTORNO AMBIENTAL

El impacto ambiental o también conocido como impacto antrópico o antropogénico sobre el medio ambiente; es el efecto que produce la actividad humana sobre el medio ambiente. El concepto puede extenderse a los efectos de un fenómeno natural catastrófico. Técnicamente, es la alteración en la línea de base ambiental. La ecología es una ciencia que se ocupa de medir este impacto y tratar de

minimizarlo. Las acciones de las personas sobre el medio ambiente siempre provocan efectos colaterales sobre éste.

La preocupación por los impactos ambientales abarca varios tipos de acciones, por ejemplo, a gran escala se conoce la contaminación de los mares con petróleo, los desechos de la energía radioactiva o desechos radioactivos/nucleares, la contaminación auditiva, la emisión de gases nocivos, o la pérdida de superficie de hábitats naturales, entre otros.

La evaluación de impacto ambiental (EIA) es un procedimiento por el que se identifican y evalúan los efectos de ciertos proyectos sobre el medio físico y social. La Declaración de Impacto Ambiental (DIA) es el documento oficial que emite el órgano ambiental al final del procedimiento de EIA, que resume los principales puntos del mismo y concede o se niega la aprobación del proyecto desde el punto de vista ambiental. La identificación y mitigación de impactos ambientales es el principal objetivo del procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental. La aplicación de acciones de mitigación, siguiendo la denominada "jerarquía de mitigación", pretende contrarrestar los efectos negativos de los proyectos sobre el medio ambiente.

La preocupación por los efectos ambientalmente negativos de las acciones humanas surgió en el marco del movimiento conservacionista, en cuyo origen está la preocupación por la naturaleza. Esta preocupación se suma a la ya existente por la salud y el bienestar humano, todos afectados por el desarrollo económico y urbano. Esta dimensión es llamada medio social.

La mayor proporción de tierras del cantón se centra en tierra dedicada al pastoreo de ganado vacuno, seguida de terrenos para agricultura, forestales, mineros, etc.

Los terrenos potencialmente explotables son los de pastoreo, los forestales y mineros, en tanto que los demás, como los boscosos son reducidos y los agrícolas lo explotan los campesinos fundamentalmente para producción de caña de azúcar, café de altura, huertos frutales, hortícolas, etc. y generalmente es para la venta y el autoconsumo.

La deforestación consecuencia de la explotación indiscriminada de los bosques, es el resultado de la fuerte presión migratoria de los últimos años, desordenada y sin criterio de planificación por no existir un ordenamiento

territorial que permita delimitar las áreas de libre disponibilidad y las futuras áreas protegidas con información de la capacidad de uso del suelo. Las Instituciones del Estado, no han actuado de manera eficiente en el control de las áreas de protección. En el aspecto productivo, los agricultores con sus profanas prácticas agrícolas al instalarse en áreas de boscosas buscando suelos más fértiles han acelerado el proceso de deterioro del Medio Ambiente.

Además, como producto de la explotación de minas en diferentes localidades del cantón como: San Juan de Cerro Azul, Ayapamba, Milagro, San José y el sector rural de Paccha, en el proceso de extracción o explotación, generan sustancias contaminantes al medio ambiente, que, al no implementar medidas de mitigación, terminan dañando a las especies naturales circundantes y al ser humano.

Los principales efectos del deterioro del medio ambiente como consecuencia de la explotación inadecuada de los recursos naturales renovables y no renovables son:

- Contaminación del suelo, aire y agua.
- Deterioro de la fertilidad, desertificación, erosión de los suelos.
- Impactos en la Salud humana, por la contaminación de los recursos hídricos, terrenos pastizales, áreas agrícolas.
- Depredación de la fauna silvestre (caza y pesca).
- Deforestación de bosques por uso industrial, comercial y doméstico.
- Permanente conflicto por el uso del espacio y los recursos naturales entre las empresas mineras con los pequeños mineros y las comunidades nativas.
- Desarticulación de los asentamientos humanos, como sucede en la parroquia Ayapamba que tiene conflictos con sus barrios Tarapal y Naranjos ya que están siendo perjudicados y se encuentran separados por la apertura de vías ilegales, producto de la actividad minera, destruyendo de manera sistemática la infraestructura física de los poblados.
- Existe contaminación del suelo, aire y agua, debidos a la tecnología y prácticas de producción (mineras, agrícolas y pecuarias) inadecuadas y carencia de medidas de mitigación, deteriorando la fertilidad del suelo, desertificación, erosión y contaminación ambiental.

- Las características topográficas del cantón, propician fenómenos naturales como: deslizamientos, ciénagas, etc.
- Particularmente se ubican en áreas geográficas empinadas muy susceptibles a la erosión de tierras; se han registrado casos de deslizamiento de tierras en las localidades en todos los sectores del cantón y más aun con los asentamientos humanos por la construcción de vías o de cualquier tipo de obra.
- Impacto por contaminación auditiva en la cabecera cantonal por el creciente parque automotor, esto aun en menor medida pero perjudicial a largo plazo.

#### 2.2.1.6.3. CONFLICTOS DE USO DEL SUELO

La actividad humana es un factor determinante en la transformación de la superficie del paisaje debido a la presión que se ejerce sobre los recursos, bien sea degradándolos hasta su agotamiento, o adaptando sus usos a las cualidades ambientales del suelo sin producir cambios significativos. El conflicto por el uso del suelo se define como la magnitud de la diferencia existente entre la oferta productiva del y las exigencias del uso actual del mismo; tales diferencias se definen como conflictos. Para establecer niveles o grados de conflicto basta comparar el mapa de oferta productiva del suelo o uso potencial sin la de uso actual. De dicha comparación pueden resultar tres situaciones:

- Correspondencia o equivalencia,
- Sub – utilización del suelo y
- Sobre utilización.

El conflicto de uso de suelo trata de explicar la diferencia que existe entre el uso actual del suelo y el uso potencial del mismo, es decir, la vocación del territorio contra el modelo de empleo actual. La tendencia del territorio que en el caso del cantón Atahualpa viene dado por las clases agrologicas. Se definieron los siguientes conflictos: Bien utilizado, subutilizado, sobre utilizado, centros poblados, cuerpos de agua y embalse, los tres últimos no entran al análisis de conflicto ya que no cuentan con una clasificación agrologica. A continuación, se explica cada conflicto:

- **Bien utilizado:** corresponde a aquella porción del territorio cuya vocación si corresponde al uso que se encuentra dado actualmente.

- **Subutilizado:** se lo puede definir como la porción del territorio cuyo uso potencial o vocación del suelo no corresponde al uso actual y que además tiene un potencial de explotación que no se lo utiliza.
- **Sobre utilizado:** también se lo puede conocer como sobreexplotado, ya que de igual manera que en anterior, la vocación del suelo no es acorde con su uso actual y además por este tipo de uso se genera degradación del recurso suelo de diferentes maneras.

#### **2.2.1.7. ZONAS DE PROTECCIÓN, REGENERACIÓN Y RECUPERACIÓN AMBIENTAL**

En la jurisdicción del territorio cantonal, se posee el:

- Bosque protector del RIO ARENILLAS - PRESA TAHUIN.
- El Área de Conservación Municipal y Uso del Suelo (ACMUS), del El Palto.
- Predios privados de la fundación JOCOTOCO, en la reserva de biosfera buenaventura.

#### **2.2.1.8. CALIDAD AMBIENTAL**

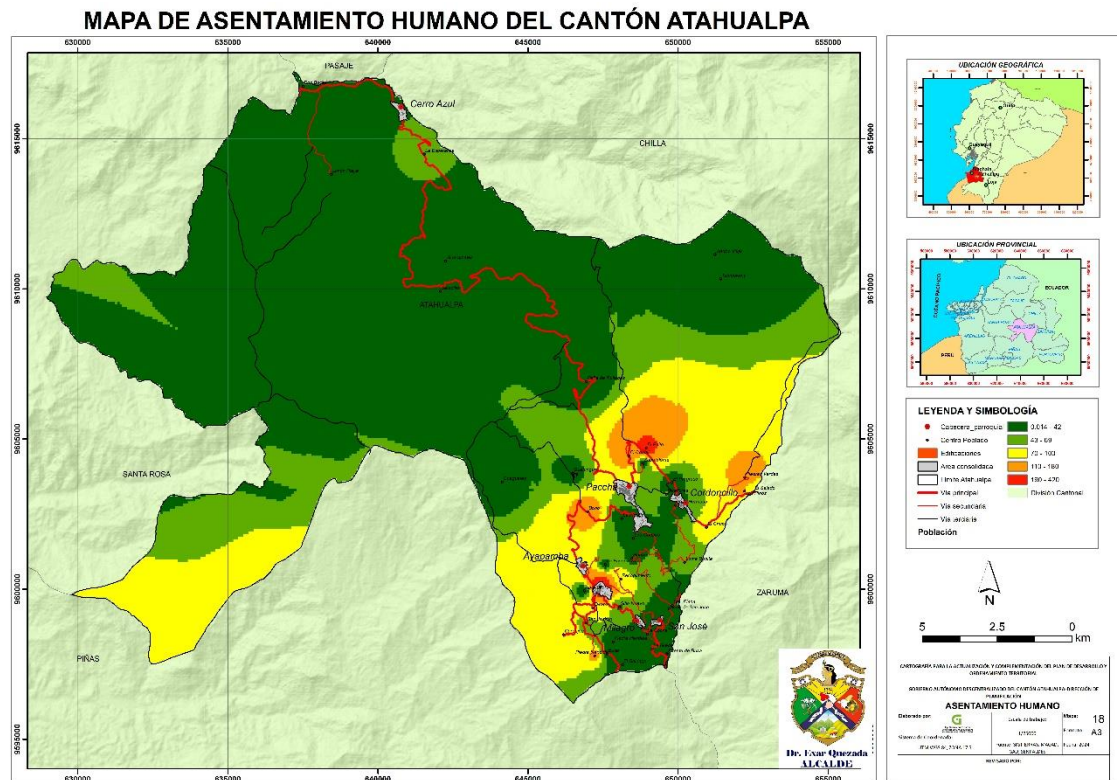
##### **2.2.1.8.1. GESTORES AMBIENTALES**

El gestor ambiental que realiza la disposición final de los desechos sanitarios en todos los emplazamientos o edificaciones de salud, tanto públicos o privados es la EMPRESA ESPECIALIZADA EN LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS VEOLIA.

##### **2.2.1.8.2. MANCOMUNIDAD ENGIZARP EP**

La Empresa Pública Mancomunada para la Gestión Integral de Residuos Sólidos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales de Zaruma, Atahualpa, Piñas y Portovelo – EMGIRZAPP EP, es responsable directa de la administración del sistema de gestión, recolección, transporte, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos no peligrosos y especiales que se generan en los cantones antes descritos, que se prestan con base en los principios de obligatoriedad, generalidad, uniformidad, eficiencia, universalidad, accesibilidad, regularidad, calidad, responsabilidad, continuidad, seguridad y precios equitativos.

## 2.2.2. ASENTAMIENTOS HUMANOS



**Figura Nro. 10.** Asentamientos humanos del cantón Atahualpa.  
**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

### 2.2.2.1. DISTRIBUCIÓN DEMOGRÁFICA

Al hablar de lo que es la distribución demográfica se refiere a la manera en que una población se encuentra conformada dentro de un país o región determinada (Education, s.f.).

El cantón Atahualpa tiene su principal asentamiento, considerada la cabecera cantonal la ciudad de Paccha con una población en su área urbana 1.731 con un polígono aprox. 68.10 hectáreas.

Las áreas consideradas urbanas son únicamente para este documento, ya que dentro de los términos legales siguen siendo rurales y que son parroquias del cantón en el área rural:

- Ayapamba, es una de las parroquias más extensas del cantón con 588 habitantes en su cabecera cantonal, con extensión de 23.5 hectáreas.



- Cordoncillo, con una población central de 504 habitantes, extensión de 20.4 hectáreas.
- Milagro con una población central de 325 habitantes, con 4 hectáreas.
- San José, con una población en el centro de 390 habitantes en una extensión 4.27 hectáreas.
- San Juan de Cerro Azul, con una población central de 167 habitantes y 7.36 hectáreas.

#### 2.2.2.2.      **ÁREA URBANA**

Considerando la parroquia Urbana de Paccha, en donde se considera estrictamente la zona amanzanada o en donde está asentada la ciudad, que cuenta a más de las viviendas, parques, infraestructura educativa, mercado, hospital, estadio, iglesia, calles, locales comerciales, restaurantes, hoteles, edificio municipal, lugares turísticos, talleres, cementerio, lavadoras de vehículos, oficinas de cooperativas de transporte, recinto ferial ganadero, cubiertas deportivas, piscinas, zonas peatonales, entre otros espacios que conforman el área urbana y que tiene delimitación, que permite diferenciarse de la zona rural. Su polígono comprende 68,10 hectáreas, con una población de 1.731 habitantes.

**Cuadro Nro. 23.** Hectáreas utilizadas asentamientos humanos.

<b>Nombre Parroquia</b>	<b>Hectáreas (polígono)</b>
Paccha	68,10
Cordoncillo	20,15
Milagro	4,12
San José	4,27
San Juan de Cerro Azul	7,36
Total	104,00

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.2.3.      **ÁREAS RURALES**

Fuera de las zonas amanzanadas o donde se concentran la población dispersa o rural, donde sus viviendas están a diferentes distancias una de

otra y también se concentran en pequeñas poblaciones, con algunos servicios básicos e igual pocos tienen servicios médicos u otros de tipo emergentes.

El sector rural es de donde depende la producción agropecuaria para alimentación de todos los habitantes, en muchos de los casos no cuentan con redes viales con asfalto, agua potable, servicio de alcantarillado, mercados, centros educativos; el siguiente cuadro explica los nombres y cantidad de habitantes definidos en todo el cantón:

**Cuadro Nro. 24:** Número habitantes.

<b>ASENTAMIENTOS HUMANOS DEL CANTON ATAHUALPA CENSO 2022</b>				
<b>BARRIOS</b>	<b>SITIOS</b>	<b>Total Pobl. cabeceras Parroquiales</b>	<b>Total Pobl. Barrios y Sitios</b>	<b>Total Población</b>
<b>Población rural de Paccha</b>				<b>740</b>
<b>El Cristal</b>			141	
<b>EL Palto</b>			250	
<b>Bono</b>			152	
	<b>Santa Elena</b>		12	
	<b>Loma Bonita</b>		56	
	<b>La Florida</b>		29	
	<b>Los Guabos</b>		8	
	<b>Zapoteloma</b>		30	
	<b>Huacas</b>		37	
	<b>Gualunguro</b>		25	
<b>Cordoncillo</b>				<b>985</b>
<b>Pob. Centro de Cordoncillo</b>		<b>504</b>		
<b>Población rural de Cordoncillo</b>			<b>481</b>	
<b>El Chupo</b>			<b>87</b>	
	<b>Los Pinos</b>		<b>101</b>	
	<b>El Salado</b>		<b>76</b>	
	<b>Valle Hermoso</b>		<b>26</b>	
<b>Piedras Verdes</b>			<b>130</b>	
	<b>El Progreso</b>		<b>18</b>	
	<b>Miraflores</b>		<b>43</b>	

Continuación Cuadro 24...

Comunidad Cusco 24...

Ayapamba			1413
Centro de Ayapamba		588	
Población Rural de Ayapamba		810	
Naranjos		74	
Tarapal		67	
La Esperanza		23	
Piedra Hendida		98	
Apartadero		448	
Buza Alto		45	
San Jacinto		55	
Milagro			435
Pob. Centro de Milagro	325		
Población rural de Milagro			145
Recogimiento			70
sitio nuevo			75
San José			468
Pob. Centro de San José	390		
Población rural de San José			78
Puente de Buza			37
Bono de San José			14
La Greda			10
La Cocha			17
San Juan de Cerro Azul			302
	167		
Población Rural S. de Cerro Azul			135
Limón Playa			35
La Esperanza			48
Guarumales			20
Dos Bocas			32
			Total
TOTAL HABITANTES DE 40 ASENTAMIENTOS HUMANOS CENSO 2022			4343
NOTA: Los valores de barrios y sitios son unicamente aproximaciones			

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### **2.2.2.4. GRUPOS HISTÓRICAMENTE EXCLUIDOS**

Los grupos excluidos en toda sociedad, aunque se han cambiado los ámbitos roles y aspectos legales varios son los grupos humanos que por razones de su situación, sea discapacidad, física e intelectual, enfermedad catastrófica, huérfana o rara, no tienen ingresos y necesitan medicina diaria, pañales, etc.; personas de la tercera edad que por sus años su situación de movilidad, audición, visión o problemas en algunos órganos internos u otros relacionados con su condición de salud han sido afectados y por lo tanto son más vulnerables y más aún si viven solos, de igual manera las mujeres en estado de gestación, aquí se incluye los jefes de hogar que no tienen trabajo y por lo tanto las condiciones de los integrantes del hogar están más vulnerables, ya que si no hay dinero, no es posible la compra de alimentos, medicina, implementos educativos, etc.; los niños huérfanos; personas analfabetas, personas con desnutrición, estas personas se encuentran siempre excluidas de la sociedad y por ello las entidades públicas están para disminuir estas brechas, con recursos que el estado nacional provee para los diferentes niveles de gobierno el 10% del presupuesto no tributario que para el Gobierno del cantón Atahualpa es de aproximadamente \$ 180.000 dólares anuales, en los ministerios de salud los recursos son destinados para insumos médicos gratuitos aunque esto no alcanza ni al 5% de la población vulnerables o necesitada, en educación llega a un 90% de la población apta para los diferentes niveles educativos.

#### **2.2.2.5. USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO**

##### **2.2.2.5.1. LIMITE ÁREA URBANA**

La ciudad de Paccha considerada la cabecera del cantón Atahualpa, está considerada como zona urbana y comprende aproximadamente 68.10 hectáreas, donde se encuentra las infraestructuras públicas y privadas y dentro de los límites urbanos habitan 1.769 habitantes; 883 hombres y 886 mujeres. Así mismo se encuentra concentrada la administración municipal.

##### **2.2.2.5.2. UNIDADES DE USO**

Dentro de los límites urbanos de la ciudad de Paccha existen 1.099 viviendas, con un total de 830 hogares. Las edificaciones para uso de viviendas en un 60% son exclusivos y uso de la familia, se encuentra entre

uno a dos pisos, un 25% de las edificaciones son de uso de propietarios y arriendo para familias y destinados a locales comerciales y el 15% son edificaciones públicas.

#### **2.2.2.5.3. OCUPACIÓN Y APROVECHAMIENTO DEL SUELO**

El suelo urbano el 90% está ocupado por infraestructura privada y pública, comprendida en viviendas, edificios, parques, zonas de recreación, 3% son solares aun por edificar, el 7% en vías.

#### **2.2.2.5.4. CATASTRO URBANO**

El catastro urbano para el plan de desarrollo se considerará los polígonos que constituye la ciudad de Paccha, y los centros poblados de las parroquias rurales de Cordoncillo, Ayapamba, Milagro, San José y San Juan de Cerro Azul, los avances de levantamiento cartográfico se encuentra desarrollado y contrarrestado en el 87% faltando el 13%, el catastro urbano está conformado por las diferentes construcciones o infraestructura de propiedad pública y privada, con edificaciones de viviendas, administrativas, de deportes, calles, de comercio, parques, etc.

los resultados obtenidos en la unidad de avalúos y catastros son los siguientes:

Polígono asentamiento de la ciudad de Paccha: 934 predios.

Polígono que comprende la población de Ayapamba: 325 predios.

Polígono que comprende la población de Cordoncillo: 214 predios.

Polígono que comprende la población de Milagro: 78 predios.

Polígono que comprende la población de San José: 94 predios.

Polígono que comprende la población de San Juan de Cerro Azul: 69 predios.

La sumatoria de predios urbanos existentes al momento en el cantón Atahualpa son 1714.

#### **2.2.2.5.5. CATASTRO RURAL**

Constituyéndose más del 97% del territorio del cantón Atahualpa, por propiedades de fincas ganaderas, cultivos de diferentes variedades de especies de plantas, granjas, bosques, campamentos mineros, cuencas hídricas, paramo, entre otros usos del suelo.

Número de Predios rurales en la zona rural del cantón Atahualpa.

Parroquia paccha: 1.180 predios rurales.

Parroquia Ayapamba: 1.240 predios rurales.

Parroquia Cordoncillo: 655 predios rurales.

Parroquia Milagro: 187 predios rurales.

Parroquia San José: 168 predios rurales.

Parroquia San Juan de Cerro Azul: 67 predios rurales.

Total, de predios rurales existentes en la base de la unidad de avalúos y catastros 3.697.

#### **2.2.2.5.6. ASENTAMIENTOS IRREGULARES, CON ENFOQUE DE GESTIÓN DE RIESGOS**

Por la ubicación geográfica dentro de las cordilleras de los andes bajas, la superficie terrestre comprende niveles irregulares, por ello es difícil encontrar terrenos planos en su mayoría tienen pendientes mayores a las permitidas para construcción de viviendas u otra infraestructura, esta realidad han dado desde tiempos de los primeros habitantes hasta la actualidad construir de acuerdo a las condiciones del suelo, ya que es una característica propia del territorio. Los asentamientos irregulares o informales no existen, lo que se ha identificado construcciones en zonas que tienen un porcentaje considerable de riesgo por factores de deslizamiento por el lugar de construcción como de los alrededores.

#### **2.2.2.5.7. PLANES DE USO Y GESTIÓN DEL SUELO**

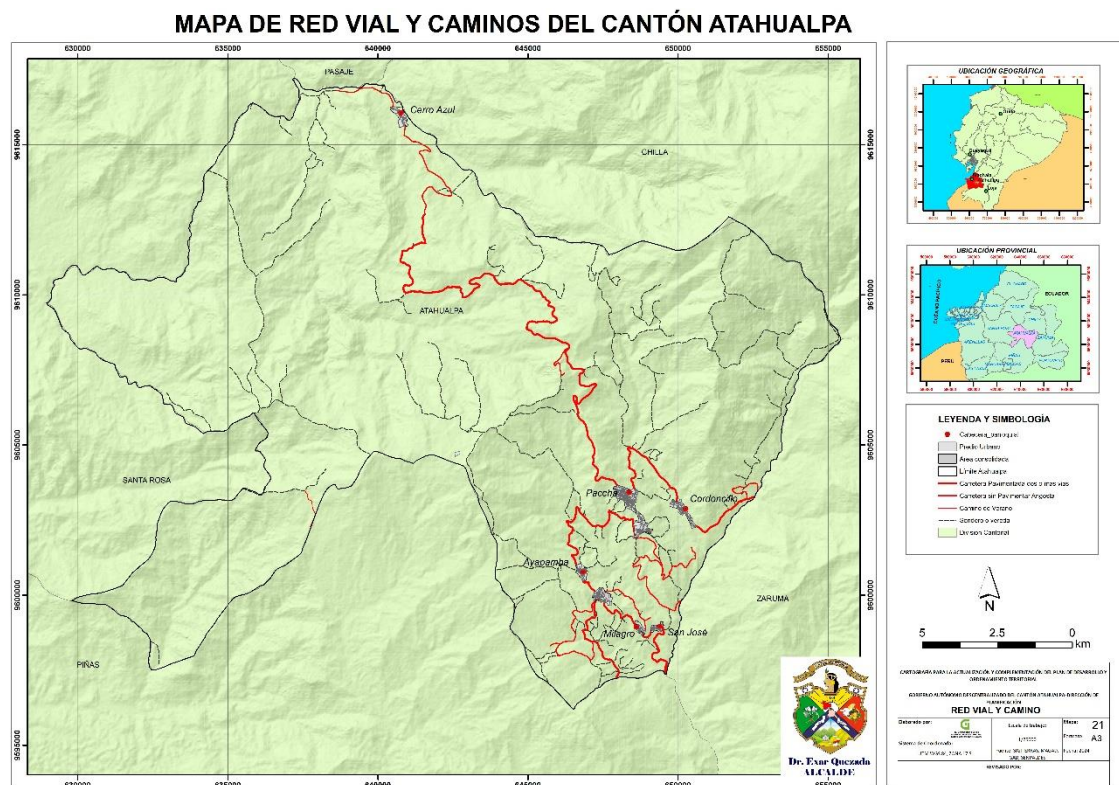
Actualmente el Gobierno cantonal no cuenta con normativas definidas para la prohibición de construir en zonas de alto riesgo, de acuerdo a la secretaria de gestión riesgos las normativas actuales exigen perforaciones en la zona de construcción para evidenciar dureza del suelo, entre otros criterios técnicos, para evitar destrucción de la infraestructura edificable, vías u otras construcciones propias de la interacción humana.

## 2.2.2.6. MOVILIDAD, CONECTIVIDAD E INFRAESTRUCTURA

### 2.2.2.6.1. RED DE VÍAS

La red vial del cantón se la clasificará en urbanas y rurales; en las urbanas se considerará la cabecera cantonal y solo para este documento las cabeceras parroquiales y poblaciones que han generado un desarrollo sustancial.

#### 2.2.2.6.2. RED VIAL URBANAS:



**Figura Nro. 11.** Red vial y caminos del cantón Atahualpa.  
**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

#### 2.2.2.6.2.1. RED VIAL DE LA CIUDAD DE PACCHA

La ciudad de Paccha, por su condición de ser el más grande asentamiento humano del cantón contiene su estructura vial de acuerdo a la siguiente información.

**Cuadro Nro. 25.** Estructura vial de la ciudad de Paccha.

Nombre	Jerarquía	Tratamiento	Estado	Extensión (m)
Av. 10 de agosto	Colectora	Asfalto	Excelente	368
Av. Arq. Iván Meza	Colectora	Asfalto	Excelente	475
Av. Yacuvña	Expresa	Asfalto	Excelente	828
Av. Atahualpa	Arterial	Asfalto	Excelente	1412
Av. 13 de Julio	Arterial	Asfalto	Excelente	555
Av. Oswaldo Hurtado	Arterial	Asfalto	Excelente	1255
Calle Miraflores	Local	Hormigón Rígido	Bueno	288
Calle Amador Celi	Local	Asfalto	Excelente	33
Calle el Castillo	Local	Asfalto y Lastrado	Bueno	1205
Calle s/n entre Av. Atahualpa y Calle el Castillo	Local	Lastre	Bueno	68
Calle 1 Norte	Local	Lastre	Bueno	107
Calle 2 Norte	Local	Lastre	Bueno	148
Calle 1 Este	Local	Lastre	Bueno	204
Calle 2 Este	Local	Lastre	Bueno	64
Calle 3 Este	Local	Lastre	Bueno	96
Calle 4 Este	Local	Lastre	Bueno	71
Calle Jorge Quevedo	Local	Asfalto	Excelente	199
Calle Daniel Martínez	Local	Asfalto	Excelente	298
Calle José Jumbo	Local	Asfalto	Excelente	219
Calle Luis Reyes Matamoros	Local	Asfalto	Excelente	43
Calle Manuel Ávila	Local	Asfalto	Excelente	36
Calle Honorio Matamoros	Local	Asfalto	Excelente	75
Calle Floresmilo Franco	Local	Asfalto	Excelente	188
Calle Rodrigo Eguiguren	Local	Asfalto	Excelente	94
Calle Manuel I. Torres	Local	Asfalto	Excelente	29
Calle Mariano Nivicela	Local	Asfalto	Excelente	176
Calle Juan Vásquez	Local	Hormigón R. / Asfalto	Excelente	241
Calle Mario Albizua	Local	Asfalto	Excelente	97
Calle Polibio Pereira	Local	Asfalto	Excelente	91
Calle Roberto Pereira	Local	Asfalto	Excelente	137
Calle Serafín Malhaber	Local	Asfalto	Excelente	168
Calle Orlando Valarezo	Local	Lastrado	Regular	253
Calle Manuel Toro	Local	Asfalto	Excelente	341
Calle Haripoto	Local	Lastrado	Regular	280



Calle s/n entre Av. Oswaldo Hurtado y 13 de Julio	Local	Lastrado	Malo	242
Camino Público continuación de calle Amador Celi	Especial	Lastrado	Malo	170
Entrada al Benemérito Cuerpo de Bomberos	Especial	Asfalto	Excelente	40
Escalinata Parque Monseñor Ángel Tinoco Ruiz	Especial	Hormigón R. y Otros	Excelente	40
Escalinata Manuel Ignacio Torres	Especial	Hormigón Rígido	Malo	45
Escalinata Virgilio Mendoza	Especial	Hormigón R. y Otros	Bueno	47,8
Camino s/n entre Calle Miraflores y Arq. Iván Meza	Especial	Tierra	Pésimo	23
Escalinata Parque Cívico al héroe Daniel Martínez	Especial	Hormigón R. y Otros	Bueno	42
Escalinata Monumento en Homenaje a la Madre	Especial	Hormigón Rígido	Malo	37
Camino Público entre Daniel Martínez y Av. Yacuvíña	Especial	Tierra	Pésimo	100
Camino Público límite noroeste del Cementerio	Especial	Tierra	Bueno	65
Calle s/n y continuación Camino Palestina	Especial	Tierra y Lastrado	Malo	120
Calle Posterior a las Piscinas Municipales	Especial	Asfalto	Bueno	250
Calle de Ingreso al Ex Asilo de Ancianos	Especial	Asfalto	Bueno	260
Camino Peatonal Av. Atahualpa	Especial	Tierra	Bueno	80
Camino Público Av. Atahualpa sector Camal	Especial	Tierra	Malo	77
TOTAL				11780,8 m

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Durante los últimos 4 años, se ha generado algunas mejoras, como es el asfalto de la ciudadela Raquel Valarezo, ingreso al estadio. Lo que se encuentra aún en condiciones deplorables son las calles que se encuentran dentro de la ciudadela 25 de abril, entre otras vías o calles urbanas que deben ser intervenidas.

#### 2.2.2.6.2.2. RED VIAL DE LA CABECERA PARROQUIAL DE AYAPAMBA

Considerada la segunda población en concentración de habitantes su estructura vial se encuentra definida de la siguiente manera:

Estructura vial de la ciudad de Paccha.

**Cuadro Nro. 26.** Estructura vial de la cabecera parroquial de Ayapamba.

Nombre	Jerarquía	Tratamiento	Estado	Extensión
Vía a Paccha	Expresa	Asfalto	Excelente	219
Juan José Loayza	Arterial	Asfalto	Excelente	615
Calle 10 de agosto	Colectora	Asfalto	Excelente	250
Calle s/n entre 10 de agosto y calle Juan José Loayza	Local	Asfalto	Excelente	56
Calle Zaruma	Local	Asfalto	Bueno	452
Calle alrededor del Parque Central	Local	Asfalto	Excelente	103
Calle Sector Cancha Deportiva	Local	Asfalto	Bueno	96
Calle s/n continuación Juan José Loayza sector la curva	Local	Lastrado	Malo	122
Escalinata entre Vía Paccha y Calle Zaruma	Especial	Hormigón Rígido	Regular	60
TOTAL				1973 m

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

No hay consideraciones importantes en cambios de la realidad vial, dentro del centro parroquial.

#### 2.2.2.6.2.3. RED VIAL DE LA CABECERA PARROQUIAL DE CORDONCILLO

Cordoncillo presenta una excelente condición de sus vías al interior de parroquia.

**Cuadro Nro. 27.** Estructura vial de la cabecera parroquial de Cordoncillo.

Nombre	Jerarquía	Tratamiento	Estado	Extensión (m)
Avenida Ing. Manuel Buele	Local	Asfalto	Excelente	240
Vía a Zaruma	Expresa	Asfalto	Excelente	1330
Calle Franco Torres	Local	Asfalto	Excelente	626
Calle 21 de marzo	Local	Asfalto	Excelente	157
Calle s/n entre Av. ing. Manuel Buele y Franco Torres	Local	Asfalto	Excelente	13

Calle s/n entre Calle Franco Torres y Calle 21 de marzo	Local	Asfalto	Excelente	167
Calle s/n entre Avenida Ing. Manuel Buele y vía a Zaruma	Local	Asfalto	Excelente	72
Calle s/n paralela a Franco Torres y vía Zaruma	Local	Lastre	Bueno	559
Calle s/n (vía Loma Bonita)	Colectora	Asfalto	Bueno	303
Camino s/n sector U.E.	Especial	Lastre	Regular	110
Calle s/n continuación lateral calle Franco Torres	Local	Lastre	Regular	149
TOTAL				4226 m

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.2.6.2.4. RED VIAL DE LA CABECERA PARROQUIAL DE MILAGRO

Milagro presenta una excelente condición de sus vías al interior de parroquia, a pesar de poseer lastrado aún.

**Cuadro Nro. 28.** Estructura vial de la cabecera parroquial de Milagro.

Nombre	Jerarquía	Tratamiento	Estado	Extensión (m)
Vía a San José	Expresa	Asfalto	Bueno	1026
Vía a Recogimiento	Colectora	Asfalto y Lastrado	Bueno	590
Calle de la Reina de la nube	Local	Asfalto	Bueno	292
José María Freire	Local	Asfalto	Bueno	90
Escalinata Publica	Especial	Hormigón Rígido	Bueno	32
Entrada al Dispensario del Seguro Campesino	Especial	Asfalto	Excelente	40
Calle entre vía San José y Vía Recogimiento	Local	Lastre	Bueno	367
TOTAL				2437

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.2.6.2.5. RED VIAL DE LA CABECERA PARROQUIAL DE SAN JOSÉ

San José presenta una excelente condición de sus vías al interior de parroquia, a pesar de poseer lastrado aún.

**Cuadro Nro. 29.** Estructura vial de la cabecera parroquial San José.

Nombre	Jerarquía	Tratamiento	Estado	Extensión (m)
Vía a Zaruma	Colectora	Asfalto	Bueno	885
Calle el Mirador	Local	Asfalto	Bueno	485
Calle s/n alrededor de la Iglesia y Parque	Local	Asfalto	Bueno	452
Camino Publico entre Vía Zaruma y calle Mirador en el centro	Especial	Hormigón Rígido	Excelente	33
Escalinata Publica entre Vía Zaruma y calle Mirador sector central	Especial	Hormigón Rígido	Bueno	53
Camino Publico entre Vía Zaruma y calle Mirador (A la llegada)	Especial	Lastre	Bueno	42
Camino Publico entre Vía Zaruma y calle Mirador (A la Salida)	Especial	Lastre	Regular	67
Calle s/n continuación de escalinata publica	Local	Asfalto	Bueno	67
Calle s/n continuación lateral vía Zaruma	Local	Lastre	Bueno	77
TOTAL				2161 m

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.**2.2.2.6.2.6. RED VIAL DE PARROQUIAL SAN JUAN DE CERRO AZUL**

San Juan de Cerro Azul presenta una excelente condición de sus vías al interior de parroquia, a pesar de poseer lastrado aún.

**Cuadro Nro. 30.** Estructura vial de la cabecera parroquial San José.

Nombre	Jerarquía	Tratamiento	Estado	Extensión (m)
Vía a Pasaje	Expresa	Asfalto	Excelente	1368
Calle 1	Local	Asfalto	Excelente	403
Calla 2	Local	Asfalto	Excelente	57
Calle 3	Local	Asfalto	Excelente	32
Calle 4	Local	Asfalto	Excelente	30
Calle s/n	Local	Asfalto	Bueno	351
Calle Publica	Local	Lastre	Bueno	274
TOTAL				2515 m

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.2.6.2.7. RED VIAL DEL BARRIO APARTADERO

Se considera importante este asentamiento humano porque se encuentra en un proceso de desarrollo muy considerable.

**Cuadro Nro. 31.** Estructura vial del barrio Apartadero.

Nombre	Jerarquía	Tratamiento	Estado	Ext.
Vía Paccha	Expresa	Asfalto	Excelente	1123
Vía a Milagro	Colectora	Asfalto	Excelente	421
Vía a Recogimiento	Colectora	Asfalto	Excelente	140
Calle Jorge Romero Guzmán	Local	Asfalto	Bueno	208
Calle s/n entre la vía a Milagro y Calle Jorge Romero G.	Local	Asfalto	Bueno	754
Calle detrás del Complejo Recreativo	Especial	Lastrado	Regular	127
Calle sector Vía Tarapal - Naranjos	Especial	Lastrado	Malo	200
Calle s/n frente a Iglesia y Parque	Local	Asfalto	Excelente	278
Calle s/n frente Escuela	Local	Asfalto	Excelente	80
Escalinata Pública entre Vía Paccha y Calle s/n	Especial	Hormigón R	Bueno	30
Calle s/n posterior a U.E. Ayapamba	Local	Asfalto	Bueno	129
Calle s/n continuación vía Milagro y Jorge Romero G.	Local	Asfalto	Bueno	203
Calle s/n detrás de la U.E. Ayapamba	Local	Asfalto	Bueno	316
Camino sector calle Jorge Romero G.	Especial	Tierra	Regular	232
TOTAL				4.241 m

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.2.6.2.8. RED VIAL RURAL DEL CANTÓN ATAHUALPA

La Red vial rural en su mayoría son utilizadas para el transporte de productos lácteos, queso principalmente, salida de animales para ser sacrificados y venta de su carne, a los mercados locales y fuera de la provincia, igualmente la actividad minera transporta diariamente el cuarzo que es extraído del suelo, mediante volquetas de enormes capacidades de peso, que destruyen las vías de lastre e igual el asfalto; de igual manera el ingreso de ganado (toretas, chanchos), insumos agrícolas, balanceado para el ganado, chanchos, alimentos, personal que labora en el campo, herramientas y para actividades mineras como compresores, rieles, bombas, equipo de perforación, etc.

Igualmente, las vías son utilizadas para salidas e ingresos diarios de los estudiantes desde sus domicilios a los centros educativos, ciudadanos de la tercera edad, con discapacidad a los centros de salud, jefe de hogar

a adquirir alimentos, obreros mineros a sus respectivos trabajos, obreros de fincas; estas vías son muy numerosas y lastimosamente no tienen el mantenimiento adecuado, en especial en época de invierno.

**Cuadro Nro. 32.** Estructura vial del cantón Atahualpa.

Conexión	Jerarquía	Tratamiento	Estado	Extensión (Km)
Vía Apartadero – Milagro – San José	Colectora	Lastre	Regular	3,5
Vía Apartadero – Tarapal - Naranjos	Colectora	Lastre	Bueno	3,5
Vía Paccha - Yacuvina	Vecinal	Lastre	Regular	7
Vía Bono - Gualunguro	Vecinal	Lastre	Regular	1,4
Vía Cordoncillo – Piedras Verdes	Vecinal	Lastre	Malo	2,2
Vía Apartadero – Recogimiento – San José	Colectora	Lastre	Malo	3
Vía Paccha – Loma Bonita – Cordoncillo	Colectora	Lastre	Regular	8
Vía Y de Loma Bonita – Huacas - Playitas	Colectora	Lastre	Regular	5
Vía San José - Playitas	Colectora	Lastre	Regular	2
Vía San José – Puente de Buza	Colectora	Lastre	Regular	3
Vía San Jacinto – Piedra Hendida	Vecinal	Asfalto	Excelente	1
Vía Ayapamba – Sambo tambo - Biron	Vecinal	Lastre	Malo	12,5
Vía El Chupo – Río Salado	Vecinal	Lastre	Regular	2
Vía El Progreso – Cordoncillo	Colectora	Lastre	Regular	1
Vía El Palto - Complejo Pomayacu	Vecinal	Lastre	Malo	0,7
Vía Urna Virgen de los Remedios – Cerro Repén	Vecinal	Lastre	Regular	1,8
Vía Urna Virgen de los Remedios – Límites con Chilla	Vecinal	Lastre	Pésimo	7
Vía San Juan de Cerro Azul – Playas de Daucay	Colectora	Lastre	Bueno	,8
Vía San Juan de Cerro Azul – Limón Playa	Vecinal	Lastre	Malo	2,2
Vía San Juan de Cerro Azul – Tsunami	Vecinal	Lastre	Pésimo	7
Camino vecinal Daucay – Hcda. La Esperanza	Vecinal	Lastre	Pésimo	5
Vía Ayapamba – La Cofradía	Vecinal	Lastre	Pésimo	4,7
Vía Sitio Nuevo – San Jacinto	Colectora	Lastre	Malo	2,2
Vía San José – Aguas Termales	Vecinal	Lastre	Bueno	1,58
TOTAL				88,08 km

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### 2.2.2.6.3. TRANSPORTES TERRESTRE

El transporte en el cantón Atahualpa, que se concentra en Paccha son la cooperativa de buses Paccha, Ciudad de Piñas, estas cooperativas ofrecen turnos todos los días en diferentes horarios, a las ciudades de Zaruma, Machala y Piñas.

Así mismo que las cooperativas de camionetas y de taxis realizan fletes a todos los sitios del cantón y otras ciudades.

En la Parroquia San Juan de Cerro Azul hay frecuencias de la Cooperativa de transporte de pasajeros Calderón de la ciudad de Pasaje.

En Ayapamba se encuentra La cooperativa de transporte “Ayapamba”, ofrece servicios de transporte al interior del cantón, también a las ciudades de Zaruma y Piñas.

**Cuadro Nro. 33.** Disponibilidad de transporte terrestre en el cantón Atahualpa.

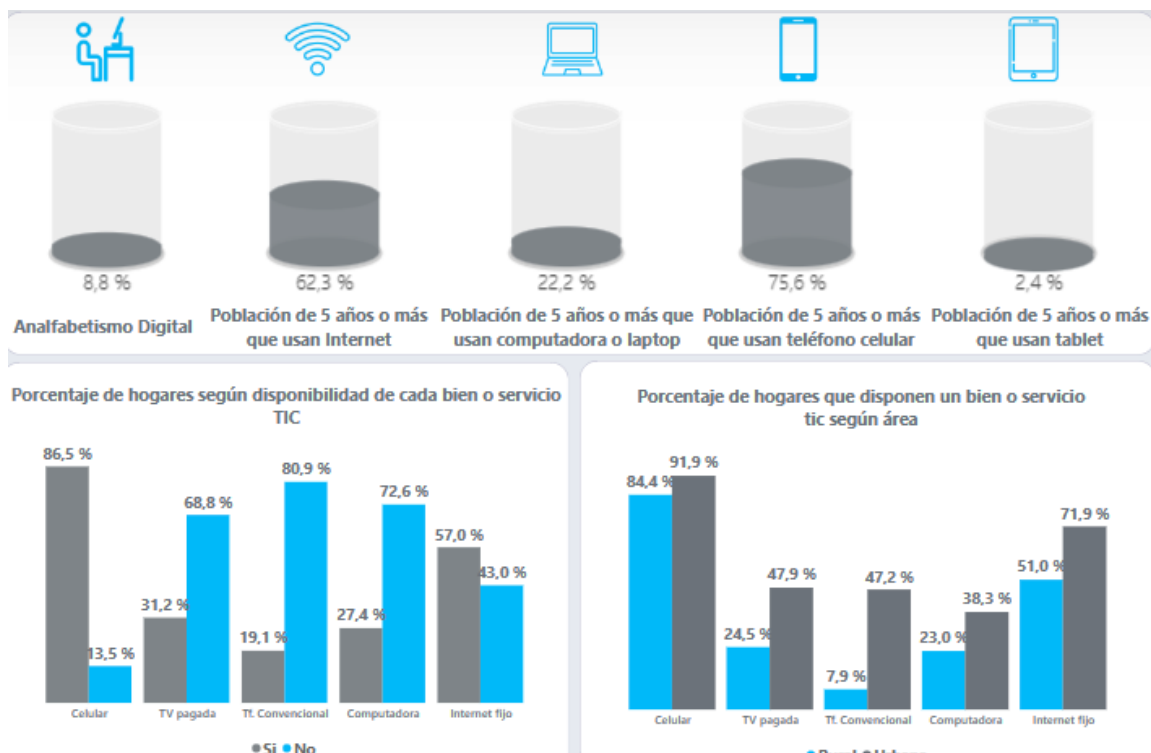
Cooperativa	Modalidad	Unidades
Cooperativa de transporte de pasajeros Ayapamba	Transporte Publico - Pasajeros	13
Cooperativa de transporte de pasajeros Paccha	Transporte Publico - Pasajeros	27
Cooperativa de transporte de pasajeros Piñas	Transporte Publico - Pasajeros	Aprox. 50
Cooperativa de transporte pesado Reina del Rosario	Carga Pesada	20
Compañía de transporte mixto Yacucon S.A.	Transporte Mixto	10
Compañía de transporte en camionetas Trans Yacuvina S.A.	Transporte Mixto	3
Transporte Ruinas de Yacuvina & Trans Yacu	Transporte Mixto	4
Compañía de Taxis Daniel de Jesús Martínez Ordoñez DAJEMAOR S.A.	Taxis Convencionales	8

**Fuente:** PDyOT 2019-2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.2.6.4. SISTEMAS DE CONECTIVIDAD, TELECOMUNICACIONES

La tecnología en las últimas décadas ha dado pasos agigantados, y ha consolidado un verdadero desarrollo en las comunicaciones como Internet, redes sociales, celulares para comunicaciones y un sinnúmero de tecnologías que se encuentran disponibles en el cantón.



**Gráfico 4.** Sistema de conectividad y telecomunicaciones.

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 34.** Hogares en el cantón Atahualpa de acuerdo a datos del censo 2022.

No hogares	Teléfono convencional	Teléfono celular	Televisión pagada	Internet fijo	Computadora
SI	379	1719	619	1132	544
NO	1608	268	1368	855	1443

**Fuente:** INEC, 2022.

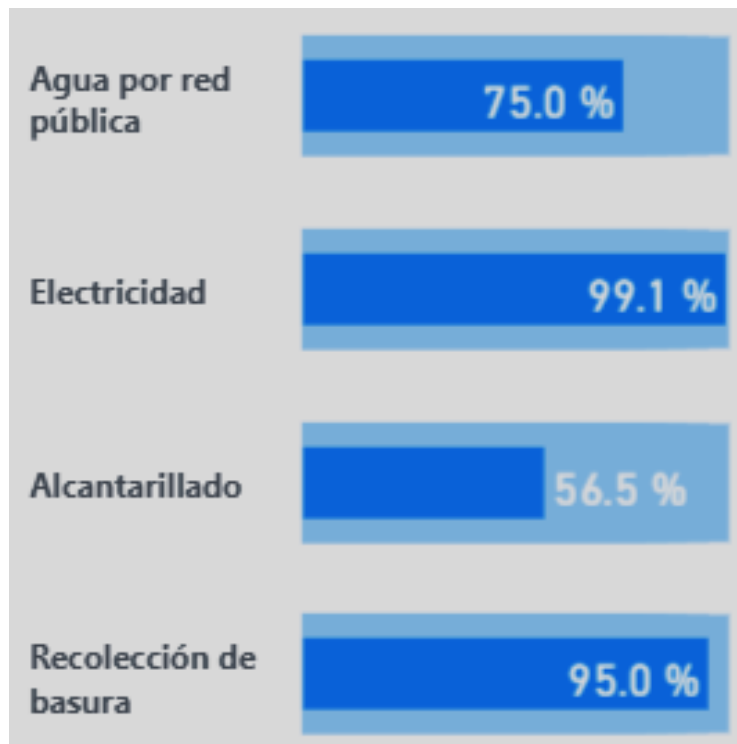
**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.2.6.5. EQUIPAMIENTO Y REDES DE INTERCONEXIÓN ELÉCTRICA

El sistema de equipamiento y redes de interconexión eléctrica se encuentran cubriendo el 99,1 % total de la necesidad de la población, el 0,9% aún no se cubre ya que son viviendas en fincas muy aisladas y que es necesario a futuro lograr llegar al 100% de la población.

Se debe recalcar que el voltaje recibido es siempre menos de 110 en ocasiones llega a 80 y esto produce graves problemas con los electrodomésticos especialmente.





**Gráfico 5.** Acceso a servicios básicos.

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### **2.2.3. SOCIO CULTURAL**

#### **2.2.3.1. DEMOGRAFIA Y POBLACIÓN**

Crecimiento poblacional, edad, genero, personas en condiciones de movilidad humana, personas con discapacidad, autoidentificación étnica.

La movilidad humana en el cantón tiene una característica muy específica, en los 40 años de cantonización el censo de 1990 existía 6.134 habitantes, en el censo del 2001 tiene un decrecimiento con una población de 5.478 habitantes, censo del 2010 vivían en el territorio 5.833 habitantes y el último censo del año 2022, 6.112 habitantes.

**Cuadro Nro. 35.** Datos históricos de los habitantes del cantón Atahualpa.

Datos históricos habitantes del cantón Atahualpa	
Año	Número habitantes
1990	6.134
2000	5.478
2010	5.833
2022	6.112

**Fuente:** INEC, 2022.

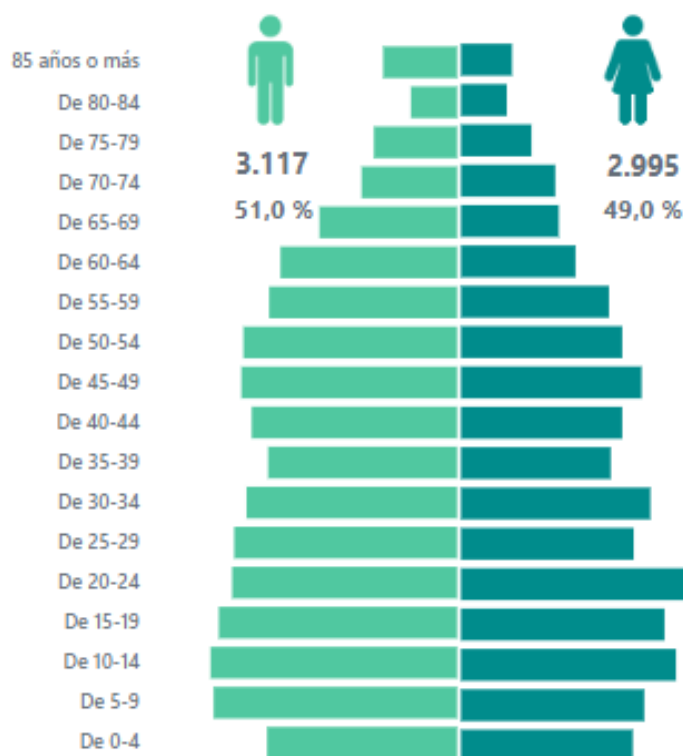
**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### **2.2.3.1.1. CRECIMIENTO POBLACIONAL**

*Análisis histórico poblacional.* - En aproximadamente 40 años, el número de habitantes se ha mantenido, sin mayor cambio poblacional, las cifras con mínimas variaciones, uno de los factores es la falta de fuentes de empleo, instituciones educativas superiores, no existen fábricas, las únicas actividades que requieren mano de obra es la minera, ganadera, la agricultura, entre otras.

- **Densidad.** - La relación de la población con la superficie total del cantón (281,90 km<sup>2</sup>) nos permite determinar una densidad poblacional de 21,68 habitantes por km<sup>2</sup>, con una población según censo del 2022 de 6.112 habitantes.

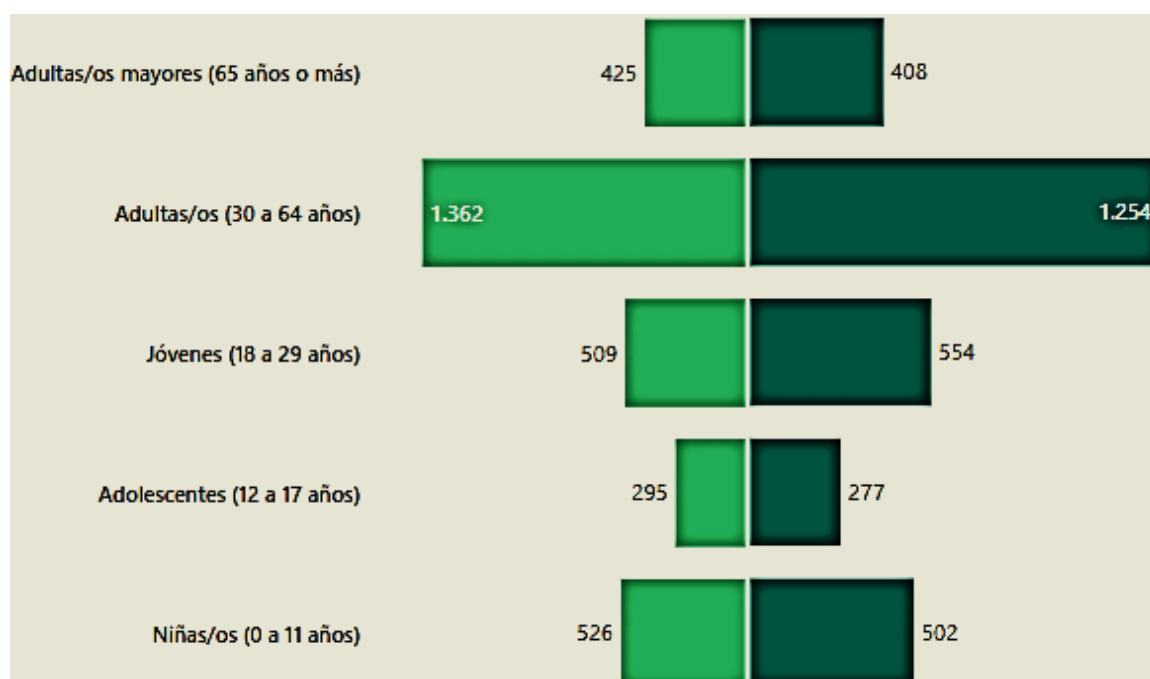
## Población Cantón Atahualpa censo 2022



**Gráfico 6.** Población del cantón Atahualpa.

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Gráfico 7.** Estructura de la población por sexo y etapa de vida del cantón Atahualpa.

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

En el cantón Atahualpa, existe un total de 1.987 hogares y un total de 2.594 viviendas.

#### **2.2.3.1.2. IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN ATAHUALPA**

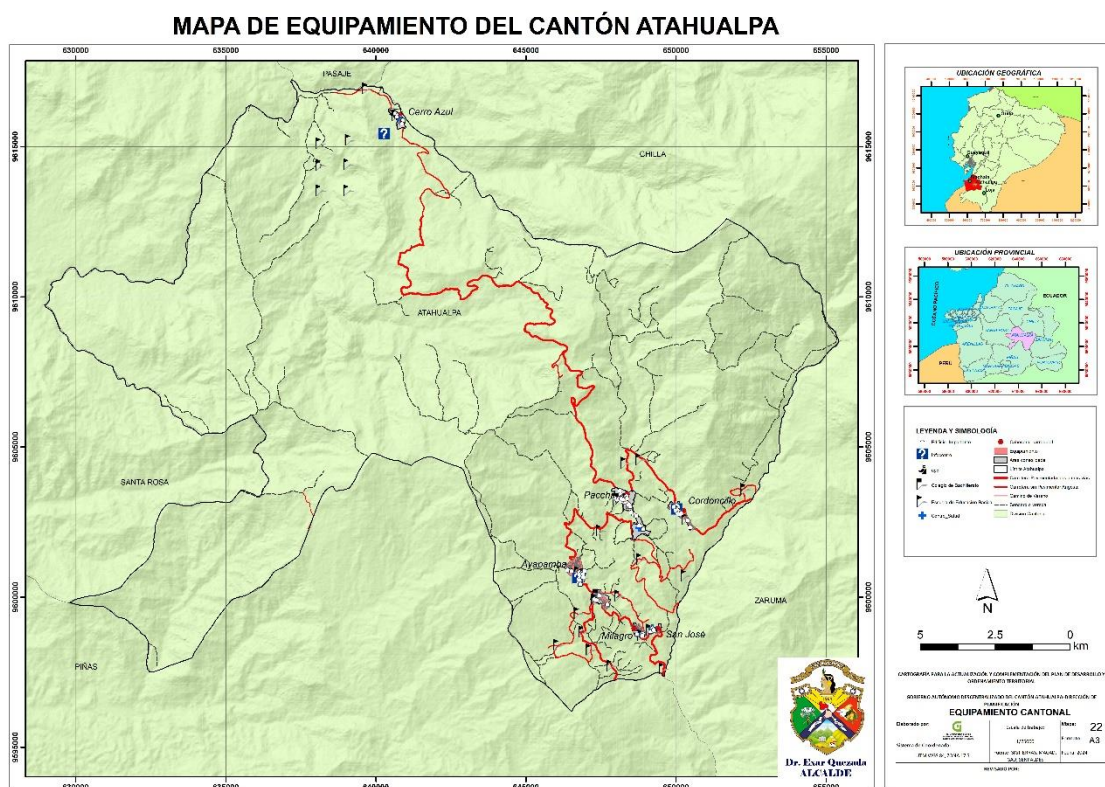
- Mestiza 98%
- Blanca 0.9%
- Montubia 0.6%
- Afroecuatorianos 0.4%

#### **2.2.3.1.3. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR RANGO DE EDADES**

- |                       |              |       |        |
|-----------------------|--------------|-------|--------|
| • Población de        | 0 a 11 años  | 1.028 | 16,80% |
| • Población de        | 12 a 17 años | 572   | 9,40%  |
| • Población de        | 18 a 29 años | 1.063 | 17,40% |
| • Población de        | 30 a 64 años | 2.616 | 42,80% |
| • Población de más de | 65 años      | 833   | 13,60% |

#### **2.2.3.2. SERVICIO PÚBLICOS Y SOCIALES**

Se refiere a los indicadores de educación, salud, nutrición, desarrollo infantil, seguridad social, vivienda social, sistemas de cuidado, sistemas de protección, programas de protección social no contributiva y atención a grupos de prioridad, recreación y uso del espacio público, capacitación y formación. Pertenencia territorial y cultura de los servicios sociales, desagregación por enfoques de igualdad, servicios inclusivos, agua, saneamiento, desechos sólidos, hábitat y vivienda.



**Figura Nro. 12.** Equipamiento del cantón Atahualpa.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

## 2.2.3.2.1. INDICADORES BÁSICOS DE EDUCACIÓN

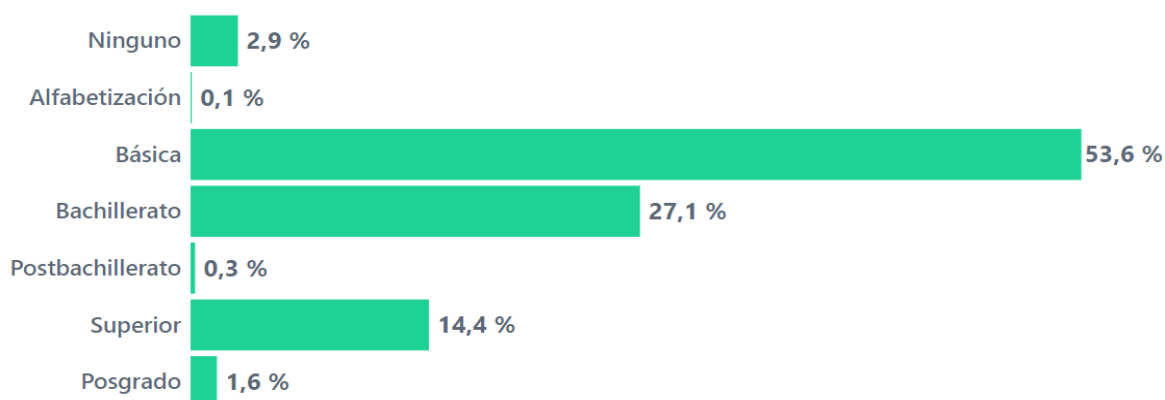
### 2.2.3.2.1.1. NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LOS HABITANTES CENSO 2022

**Cuadro Nro. 36.** Nivel de instrucción en el cantón Atahualpa

Ninguno	2,9 %
Alfabetización	0,1 %
Básica	53,6 %
Bachillerato	27,1 %
Postbachillerato	0,3 %
Superior	14,4 %
Posgrado	1,6 %

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

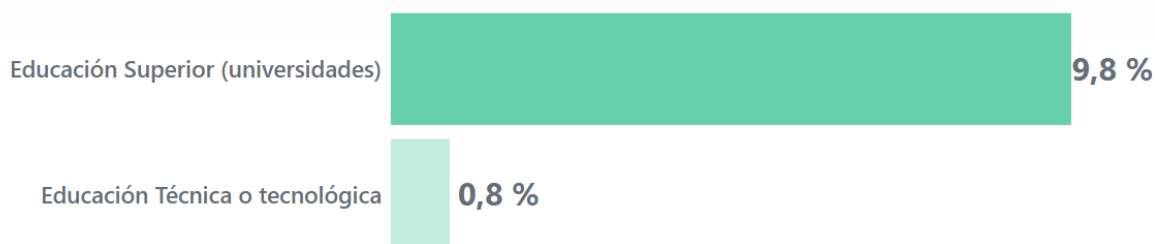


**Gráfico 8.** Nivel de instrucción en el cantón Atahualpa.

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.3.2.1.2. POBLACIÓN TITULADA EN EDUCACIÓN SUPERIOR



Titulación	Porcentaje
Educación Superior (universidades)	9,79 %
Educación Técnica o tecnológica	0,85 %

**Gráfico 8.** Población titulada en educación superior en el cantón Atahualpa.

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Cuadro de instituciones educativas existentes en el cantón, grados de escolaridad que prestan su servicio, número de estudiantes y profesores:

**Cuadro Nro. 37.** Instituciones educativas del cantón Atahualpa.

ORDEN	DIRECCION	NOMBRE DE LA INST. EDUCATIVA	TOTAL MUJERES	TOTAL HOMBRES	TOTAL ALUMNOS
1	PACCHA	unidad educativa Angel Tinoco Ruiz			
		Bloque 1	87	115	202
		Bloque 2	71	76	147
2	CORDONCILLO	ESCUELA REPUBLICA DE MEXICO	47	61	108
3	PIEDRAS VERDES	ESCUELA BLANCA LIDIA ORDOÑEZ	9	12	21
4	CERRO AZUL	ESCUELA ODALIA ARAUZ	12	24	36
5	AYAPAMBA	ESCUELA 10 DE AGOSTO	8	13	21
6	APARTADERO	UNIDAD EDUCATIVA AYAPAMBA	47	39	86
7	RECOGIMIENTO	ESCUELA DR. VICENTE ANDA AGUIRRE	5	6	11
8	MILAGRO	ATAHUALPA	6	7	13
9	PUENTE DE BUZA	ESCUELA EL ORO	1	4	5
10	SAN JOSE	ESCUELA DR. CARLOS REYES	35	18	53
11	NARANJOS	ESCUELA CELIA LUCIA PONTON	8	14	22
TOTAL			336	389	725

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### 2.2.3.2.1.3. POLÍTICAS NACIONALES DE EDUCACIÓN

En el cantón el Ministerio de educación cumple con las políticas públicas delineadas en el Plan decenal por el Gobierno Central, en cada uno de los niveles existentes y las mismas se enumeran a continuación:

- Universalización de la Educación Inicial de 0 a 5 años.
- Universalización de la Educación General Básica de primero a décimo.
- Incremento de la matrícula del Bachillerato hasta alcanzar al menos el 75% de la población en la edad correspondiente.
- Erradicación del analfabetismo y fortalecimiento de la educación continua para adultos.
- Mejoramiento de la infraestructura física y el equipamiento de las instituciones educativas.
- Mejoramiento de la calidad y equidad de la educación e implementación de un sistema nacional de evaluación y rendición social de cuentas del sistema educativo.
- Revalorización de la profesión docente y mejoramiento de la formación inicial, capacitación permanente, condiciones de trabajo y calidad de vida.
- Aumento de 0.5% anual en la participación del sector educativo en el PIB hasta el año 2012, o hasta alcanzar al menos el 6% del PIB.

#### **2.2.3.2.1.4. SALUD PÚBLICA**

Población educada en salud preventiva, entendiendo que la salud es un derecho ciudadano. Los programas de salud sexual y reproductiva serán definidos desde centros educativos y las familias. Se conjugará la medicina tradicional y existirá una eficiente coordinación interinstitucional para una eficaz incidencia de los agentes de salud, existentes en el cantón, ministerio de salud pública y el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, con los seguros campesinos.

Centro de Salud Urbano localizado en la ciudad de Paccha, Centros de Salud Rural en las Parroquias de Ayapamba, San José y San Juan de Cerro Azul. Dispensarios Médicos del Seguro Campesino en las Parroquias de Milagro y Cordoncillo.

#### **2.2.3.2.1.5. TASA DE MORTALIDAD, DESNUTRICIÓN Y MORBILIDAD**

La tasa de mortalidad infantil en el Cantón Atahualpa no existe registros de niños o niñas nacidos o que hayan muerto durante el primer año de vida.

#### **2.2.3.2.1.6. ATENCIÓN AL ADULTO MAYOR Y PERSONAS CON DISCAPACIDAD**

Mediante sendos convenios con el MIES, el Gobierno cantonal se encuentran atendiendo mediante la modalidad de atención domiciliaria a 60 personas con discapacidad, 80 personas adultas mayores y de manera directa 150 personas adultas mayores.

La situación de la salud en Atahualpa refleja un cuadro deficitario, lo que se ha visto agravado en los últimos años por la disminución en los stocks de medicina en los centros de salud e igual la falencia de personal médico, son realidades muy lamentables en la salud.

*Centro de rehabilitación física municipal.* - existe un centro de rehabilitación funcional que se encuentra en la ciudad de Paccha y fue puesto en marcha con la donación de infraestructura, un vehículo y equipos de rehabilitación por parte del pueblo del Japón.



#### **2.2.3.2.1.7. NUTRICIÓN**

Se considera el aporte del GADC a contribuir y mejorar la infraestructura instalada y por instalar en las instituciones educativas y gestionar ante las entidades públicas y privadas, la ayuda para conseguir los recursos, equipamiento, vitaminas, productos alimenticios y otros para colaborar con la nutrición de la población más vulnerable del cantón, que actualmente es mínimo el beneficio, en este concepto.

#### **2.2.3.2.1.8. DESECHOS SÓLIDOS**

Los desechos sólidos que se producen en el cantón cubren el 95% de la población para ello se generó la empresa pública de la mancomunidad de los cantones de Zaruma, Portovelo, Piñas y Atahualpa.

La recolección de los desechos cada vez llega a poblaciones más alejadas y al momento la cobertura es alta; existe déficit en comunidades alejadas, aisladas o que tiene difícil acceso en carro recolector.

Lamentablemente en el cantón aún no se realiza la recolección de basura por medio de clasificación de residuos ya sean orgánicos, inorgánicos, y hospitalarios; así como también la necesidad de hacer un mayor énfasis en la clasificación específica de cartón, vidrio y plástico para su reciclaje.

La recolección de desechos sólidos no es clasificada por desechos, se lo hace al 95% de la población urbana y a un porcentaje menor en la zona rural. Solo existe un carro recolector de desechos sólidos para el cantón Atahualpa.

Dentro de las regulaciones que contempla el Ministerio de Medio Ambiente, para mejorar este servicio se conformó la mancomunidad de la parte alta de El Oro, con Atahualpa, Piñas, Portovelo y Zaruma; el mismo que viene funcionando desde 2012 en la que se adquirió un terreno en el cantón Piñas, en el que se encuentra en proceso de construcción el nuevo relleno sanitario para estos cantones.

#### 2.2.3.2.1.9. ACCESO DE LA POBLACIÓN A VIVIENDA

La densidad de viviendas según sector urbano o rural se utiliza los datos del último censo 2022. La densidad de vivienda se calcula tomando en cuenta el área de territorio con el número de viviendas existentes. El total de viviendas en el cantón de acuerdo al censo del año 2022 son 2.594.

**Cuadro Nro. 38.** Número de viviendas y hogares en el cantón Atahualpa.

PARROQUIAS	VIVIENDAS	HOGARES
Paccha	1099	830
Ayapamba	587	450
Cordoncillo	401	322
Milagro	167	141
San José	187	148
San Juan de Cerro Azul	153	63

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.3.2.1.10. SOLUCIONES HABITACIONALES

Formular un Plan de Desarrollo Habitacional de índole social para satisfacer a la población del cantón que aún no posee vivienda.

El Plan se aprueba en un escenario económico y financiero para incentivar la oferta de vivienda y fortalecer el sistema de ayudas a los colectivos más desfavorecidos.

Todo plan de Vivienda es un instrumento útil para facilitar el acceso a la vivienda a precios asequibles, flexible para estimular la promoción de vivienda protegida y la actividad económica del sector, y eficaz a la hora de complementar y desarrollar, adaptándolo a las necesidades particulares del cantón de forma que puedan cumplirse las previsiones del proyecto político propuesta por la actual administración Municipal y plan de trabajo de trabajo de la alcaldía.

La dinámica de los desplazamientos de la población hacia el cantón se ha caracterizado actualmente por la implantación de la actividad minera lo cual crea fuentes de trabajo y es una de las actividades que acapara la mano de obra y otras como la construcción tanto privada como estatal; en cambio los desplazamientos hacia la cabecera

cantonal realizados desde los barrios y parroquias, obedece a la falta de atención a las comunidades en lo que respecta a educación, dotación de servicio básicos, falta de apoyo a la agricultura, fuentes de trabajo, dejando abandonados sus tierras para servirse de las comodidades que le ofrece la ciudad.

### **2.2.3.3. PATRIMONIO Y DIVERSIDAD CULTURAL**

Dentro de las clasificaciones patrimoniales y culturales existen algunos subtipos como por ejemplo cultural, materia, inmaterial, intangible, conocimiento ancestral, documental y archivo histórico, muebles, inmuebles, arqueológico, incluso se habla del patrimonio fotográfico, mineralógico, entre otros.

Es así que el patrimonio existente en el territorio es muy diverso, va desde ruinas arqueológicas, por costumbres, religiosidad y un sinnúmero de muebles e inmuebles del cantón dentro del sistema de información del patrimonio cultural ecuatoriano manejado por el Ministerio de Cultura y Patrimonio a través del INPC Instituto Nacional de Patrimonio Cultural.

Para el uso y actualización de la información se ha guiado el presente trabajo en las condiciones y normas que sigue el INPC dentro de las clasificaciones patrimoniales así tenemos que:

El **patrimonio tangible** se compone de:

- **Bienes inmuebles** como edificios, lugares arqueológicos, monumentos, conjuntos históricos, y de elementos “naturales”, lagos montañas y otros que figuran tradiciones culturales.
- **Bienes muebles:** son los bienes en los que se consideran a obras de arte, los objetos de interés religioso, murales y esculturas.
- **Bienes documentales:** comprende elementos que refleja información de un pueblo, región o sociedad como archivos históricos, documentos relevantes, o bibliotecas privadas o familiares con documentación que refleja procesos históricos, acontecimientos, entre otros.

El **patrimonio intangible** está relacionado con el patrimonio inmaterial, es decir las creaciones de la mente como la literatura, la música, la historia oral y la danza.

**Cuadro Nro. 39.** Bienes muebles del cantón Atahualpa.

Cantidad	Denominación	Uso actual	Lugar
2	Iglesia	Culto	Paccha
10	Vivienda	Vivienda	
3	Monumento	Otro	
1	Plaza	Otro	
1	Vivienda	Comercio	
1	Iglesia	Culto	Milagro
5	Iglesia	Culto	Ayapamba
8	Vivienda	Vivienda	
1	Vivienda Junta Parroquial	Vivienda	
1	Iglesia	Culto	Cordoncillo
6	Vivienda	Vivienda	

**Fuente:** INEC, 2022.**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.**Cuadro Nro. 40.** Bienes Inmuebles del cantón Atahualpa.

Tipo de bien		Tipo	Técnica	Ubicación
1	Virgen de Fátima	Escultura	Talla/ojos de vidrio/en carne/policromía	Paccha
2	La Santa Cruz	Decoración mural	Óleo	
3	Custodia	Ornamento	Bronce repujado/fundido	
4	Virgen	Escultura	Talla/goznes/mascara de plomo/policromía	
5	Virgen del Rosario	Escultura	Talla/ojos de vidrio/en carne/policromía	
6	Resurrección de Jesús	Decoración mural	Óleo	Paccha
7	Corazón de María			
8	Anunciación			
9	Barca con anagrama mariano			
10	San Roque	Escultura	Talla/ojos de vidrio/en carne/policromía	
11	Santo	Escultura	Talla/goznes/en carne/policromía	
12	Jesús resucitado ante los apóstoles			Paccha
13	Ascensión del Espíritu Santo			

14	María visita a su prima Isabel	Decoración mural	Óleo	
15	Cáliz y mundo			
16	Juicio final			
17	Alegoría de Jesús Pescador			
18	Bautizo de Jesús			
19	Sagrado corazón			
20	Jesús	Escultura	Talla/goznes/mascara de plomo/ojos de vidrio/en carne/policromía	Paccha
21	Virgen María con los apóstoles	Decoración mural	Óleo	
22	Crucifijo	Escultura	Talla/en carne/policromía	
23	Pesebre	Decoración mural	Óleo	
24	San Antonio	Escultura	Talla/ojos de vidrio/en carne/policromía	
25	Arco toral	Decoración mural	Óleo	Paccha
26	Jesús	Escultura	Talla/goznes/mascara de plomo/ojos de vidrio/en carne/policromía	
27	Niño de Praga		Talla/ojos de vidrio/en carne/policromía	
28	Crucifijo		Talla/en carne/policromía	
29	Coronación de la Virgen	Decoración mural	Óleo	Paccha
30	Jesús habla ante sus sabios del templo			
31	Decoraciones Fito morfas-friso			
32	Santo	Escultura	Talla/goznes/mascara de plomo/ojos de vidrio/en carne/policromía	
33	Asunción de la virgen	Decoración mural	Óleo	Paccha
34	San José			
35	Jesús cargando la cruz			
36	San Vicente Ferrer	Escultura	Talla/ojos de vidrio/en carne/policromía	
37	Oración en el cielo	Decoración mural	Óleo	
38	Elemento de pasión			
39	Anagrama mariano			
40	Virgen del Rosario			

41	María Auxiliadora	Escultura	Talla/ojos de vidrio/en carne/policromía	
42	Jesús es azotado	Decoración mural	Óleo	Paccha
43	Cristo crucificado			
44	Espíritu Santo			
45	Cristo crucificado	Escultura	Talla/en carne/policromía	
46	Jesús siendo coronado	Decoración mural	Óleo	
47	María con el niño	Escultura	Talla/encarne brillante/ojos de vidrio/policromía	Ayapamba
48	San francisco de asís		Talla/encarne brillante/policromía	
49	Cristo crucificado			
50	San Jacinto		Talla/encarne brillante/goznes/ojos de vidrio/policromía	
51	San José		Talla/encarne brillante/ojos de vidrio/policromía	
52	Virgen de Fátima			
53	Jesús del gran poder			
54	Coronación de la Virgen	Pintura	Óleo	San José

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Continuación podemos observar que en el cantón existe patrimonio inmaterial o intangible documentado, registrado y catalogado por INPC, se trata de la Banda de Músicos Ciudad de Paccha, donde ya no están los músicos activos y se tiene un cambio generacional como se ha venido dando desde su formación hace un siglo en julio de 1920, año en el que se constituye como la primera banda de pueblo de la provincia, por ello del cuidado para estas artes del espectáculo y la difusión a las nuevas generaciones de este legado tan maravilloso del cual somos dueños; el ámbito musical ha convivido con los pacchenses desde sus inicios es así que hemos dado al país notables músicos y agrupaciones que son embajadores de la cultura y patrimonio cantonal.

**Arqueología.** - El cantón Atahualpa tiene en su territorio una vasta extensión de sitios arqueológicos, en esta área geográfica del país existe aproximadamente 160 hectáreas de yacimientos arqueológicos que dan cuenta del patrimonio. El complejo arqueológico de Yacuvina contiene varios conjuntos arqueológicos, que datan de más de 400 a los 2500 años de antigüedad (DC) o periodo de integración y contienen las evidencias de antiguas culturas que habitaron estos extensos territorios.

**Cuadro Nro. 41.** Yacimientos arqueológicos en el cantón Atahualpa.

Lugar	Tipo de Yacimiento Arqueológico	Zona Ecológica	Ubicación
Haripoto Pueblo Viejo	Asentamiento Superficial (a cielo abierto) Monumental/terracería agrícola/laderas	Bosque seco premontano, toponímico.	Paccha
Terrazas Ruilova		Estepa montana o sub páramo seco, toponímico	
Cerro de la Ardición		Bosque húmedo montano o sub páramo húmedo, toponímico.	
Colunco Haripoto		Bosque seco premontano, toponímico.	
Terrazas del Metate	Asentamiento Superficial (a cielo abierto) Laderas	Estepa montana o sub páramo seco, toponímico	Ayapamba
Pica del Pasaje	Asentamiento Superficial (a cielo abierto)		
Cerro Azul Torres de Dauca	Cimas y cuchillas		
Yacuvina	Cimientos de muros de estructuras Monumental/terracería agrícola/laderas		
Arqueología dorada	Asentamiento Superficial (a cielo abierto) Monumental/terracería agrícola/laderas	Bosque seco tropical, toponímico.	Cordoncillo
Sol de piedra	Asentamiento Superficial (a cielo abierto) Monumental/terracería agrícola/laderas		
Petro grabado de rio Calera	Arte rupestre, clase de petroglifos	Bosque seco tropical, toponímico.	San José

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 42.** Bienes Documentales y Archivo Histórico del cantón Atahualpa.

Tipo de bien		Documentales	Tenencia	Ubicación
1	Archivo Lilia Valarezo de Tinoco	Solicitudes/Consejo Cantonal/Libros de Filiación	Público	Paccha
2	Archivo secretaria Club 10 de agosto	Libro de Actas	Privado	
3	Archivo Secretaría de la Escuela Juan León Mera	Libro de Matriculas/Actas	Público	
4	Archivo Comisaría Nacional	Actas/Juzgamiento/Telegramas/Nombres		
5	Archivo Despacho Parroquial San Juan Bautista	Registros/Bautismo/matrimonio/defunción	Eclesiástica	
6	Biblioteca Familiar	Libros	Privado	
7	Archivo General Tenencia Política	Oficios/telegramas/documentos administrativos	Público	Ayapamba

8	Archivo Despacho Parroquial San Jacinto	Registros/Bautismo/matrimonio/defunción	Eclesiástica	
9	Archivo General de la Junta Parroquial de Ayapamba	Libros de Actas/Escrituras	Público	


**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

En el cuadro anterior se ha recopilado la información referente al archivo histórico y al patrimonio documental que se resguarda en el cantón Atahualpa, el mismo que esta inventario dentro del catastro del INPC; en el mismo se puede apreciar archivos documentales que tienen vigencias desde el siglo XVII e incluso en la escuela Juan León Mera se tenía un archivo de secretaría de más de un siglo de antigüedad; hay que hacer notar que esta fue una de las primeras escuelas de la provincia; así mismo en la parroquia eclesiástica de San Juan Bautista de Paccha se tiene documentos que datan incluso de 1750.

Son muchas las riquezas patrimoniales del cantón, pero dentro del catastro no están inventariadas muchas de las manifestaciones propias de los Atahualpense, estos son el motor que podría constituirse en el atractivo turístico para los connacionales y extranjeros además de las riquezas de la naturaleza del cantón con atractivos únicos.

**Cuadro Nro. 43.** Atractivo patrimonial: Iglesia Matriz San Juan Batista de la Ciudad de Paccha.

Nombre del Atractivo			Tipo
Iglesia Matriz San Juan Batista de la Ciudad de Paccha (Tabular)			Arquitectura Religiosa
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	Paccha
	<b>Dirección</b>		Av. Oswaldo Hurtado, 10 de agosto y Amador Cely.
	<b>Características</b>		Iglesia tabular de estilo republicano tradicional, uso total de adobe y madera, así como pinturas y decoraciones con frisos.
	<b>Antigüedad</b>		1949 (70 Años)
<b>Inv por INPC</b>	SI	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	IBI-07-03-50-000-000001	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Cuadro Nro. 44.** Atractivo patrimonial: Yacuvíña Ciudad Prehispánica Cañari / Inca.

Nombre del Atractivo		Tipo	
Yacuvíña Ciudad Prehispánica Cañari / Inca		Gran Yacimiento Arqueológico	
<b>Categoría</b>	Bien Arqueológico	<b>Ubicación</b>	Ayapamba
		<b>Dirección</b>	Vía Paccha – Pasaje, ingreso por el kilómetro 7,5 a 15 minutos.
		<b>Características</b>	Complejo monumental de muros de piedra, espacios residenciales cruciformes, zócalos de piedra, baños ceremoniales, cerros de adoración y terrazas de cultivos además de elementos complementarios.
		<b>Antigüedad</b>	Periodo de Integración (500 d.C. 1500 d.C.)
<b>Inventariada por INPC</b>	SI	<b>Estado de Conservación</b>	Malo
<b>Código</b>	AY-07-03-51-000-13-000784	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.


**Cuadro Nro. 45.** Atractivo patrimonial: Terrazas del Matate.

Nombre del Atractivo		Tipo	
Terrazas del Matate		Asentamiento Superficial	
<b>Categoría</b>	Bien Arqueológico	<b>Ubicación</b>	Ayapamba
		<b>Dirección</b>	Vía Paccha – Pasaje
		<b>Características</b>	Yacimiento superficial a cielo abierto
		<b>Antigüedad</b>	Periodo de Integración (500 d.C. 1500 d.C.)
<b>Inventariada por INPC</b>	SI	<b>Estado de Conservación</b>	Malo
<b>Código</b>	AY-07-03-51-000-13-000781	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 46.** Atractivo patrimonial: Iglesia Matriz San Jacinto de Ayapamba.

Nombre del Atractivo			Tipo
Iglesia Matriz San Jacinto de Ayapamba			Arquitectura Religiosa
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	Ayapamba
		<b>Dirección</b>	Av. Paccha, E855A
		<b>Características</b>	Iglesia de construcción modernista, con materiales de acero, hormigón y acabados sencillos, retablos de madera.
		<b>Antigüedad</b>	-
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 47.** Atractivo patrimonial: Iglesia Matriz Cordoncillo.

Nombre del Atractivo			Tipo
Iglesia Matriz Cordoncillo			Arquitectura Religiosa
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	Cordoncillo
		<b>Dirección</b>	Calle Franco Torres S/N Cordoncillo
		<b>Características</b>	Iglesia de construcción contemporánea con arcos de medio punto y pórticos de tres puntos.
		<b>Antigüedad</b>	Época de construcción entre (1900 y 1999)
<b>Inventariada por INPC</b>	SI	<b>Estado de Conservación</b>	Ruinoso
<b>Código</b>	BI-07-03-52-000-000001	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.


**Cuadro Nro. 48.** Atractivo patrimonial: Iglesia Matriz Milagro.

Nombre del Atractivo			Tipo
Iglesia Matriz Milagro			Arquitectura Religiosa
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	Milagro
		<b>Dirección</b>	Av. 28 de Julio S/N
		<b>Características</b>	Iglesia con portón circular y ventanas laterales en ojiva, pórtico con arco de medio punto y una torre principal.
		<b>Antigüedad</b>	Época de construcción entre (1900 y 1999)
<b>Inventariada por INPC</b>	SI	<b>Estado de Conservación</b>	Solido
<b>Código</b>	BI-07-03-50-000-000003	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 49.** Atractivo patrimonial: Iglesia Matriz San José.

Nombre del Atractivo			Tipo
Iglesia Matriz San José			Arquitectura Religiosa
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	San José
		<b>Dirección</b>	Calle Principal
		<b>Características</b>	Iglesia de culto religioso del catolicismo, cuenta con gran veneración a la Santísima Trinidad y a San José; torre de 6 niveles desde la base que es acceso de la iglesia e iconografía de santos y vírgenes.
		<b>Antigüedad</b>	Fines de Siglo XX
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 50.** Atractivo patrimonial: Iglesia Matriz San Juan de Cerro Azul.

Nombre del Atractivo			Tipo
Iglesia Matriz San Juan de Cero Azul			Arquitectura Religiosa
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	San Juan de Cerro Azul
		<b>Dirección</b>	Calle Principal
		<b>Características</b>	Iglesia sencilla, a escala de capilla; cuenta con acceso de puerta principal y lateralmente dos ventas, así como una pequeña torre de 3 niveles.
		<b>Antigüedad</b>	Inicios de Siglo XXI
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.


**Cuadro Nro. 51.** Atractivo patrimonial: Cascada San Juan de Cerro Azul.

Nombre del Atractivo			Tipo
Cascada de San Juan de Cerro Azul			Natural
<b>Categoría</b>	Atractivo Natural	<b>Ubicación</b>	San Juan de Cerro Azul
		<b>Dirección</b>	Vía Paccha – Pasaje
		<b>Características</b>	Cascadas de agua limpia y de buena calidad para bañarse y disfrutar de la naturaleza, son dos caídas de agua que juntas alcanzan más de 40 metros.
		<b>Antigüedad</b>	-
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Bueno
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.


**Cuadro Nro. 52.** Atractivo patrimonial: Balneario Pasochoa.

Nombre del Atractivo			Tipo
Balneario Pasochoa			Piscinas termales, río
Categoría	Atractivo Turístico	Ubicación	San José
		Dirección	6 km de la parroquia San José
		Características	Piscina de Aguas Termales, frente a este balneario se encuentra el río Calera donde es fácil bañarse por su calidad de agua.
		Antigüedad	15 años
Inventariada por INPC	NO	Estado de Conservación	Bueno
Código	-	Valoración y Grado de Protección	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 53.** Atractivo patrimonial: Cascada Achírales.

Nombre del Atractivo			Tipo
Cascada Achírales			Natural
Categoría	Atractivo Turístico	Ubicación	Ayapamba
		Dirección	8,7 km de la parroquia Ayapamba
		Características	La cascada achírales les lleva el nombre del lugar donde se ubica, tiene una caída aproximada de 70 m, en invierno el caudal es mucho más fuerte.
		Antigüedad	-
Inventariada por INPC	NO	Estado de Conservación	Bueno
Código	-	Valoración y Grado de Protección	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 54.** Atractivo patrimonial: Poza del río Salado.

Nombre del Atractivo			Tipo
Poza del río Salado			Natural
<b>Categoría</b>	Atractivo Turístico	<b>Ubicación</b>	Cordoncillo Los Pinos
		<b>Dirección</b>	Vía Paccha - Zaruma
		<b>Características</b>	La poza del río El Salado se ha constituido en un atractivo natural tradicional para lo atahualpenses que desde años ataras disfrutan de sus cálidas aguas.
		<b>Antigüedad</b>	-
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Bueno
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 55.** Atractivo patrimonial: Finca agroturística Pomayaku.


Nombre del Atractivo			Tipo
Finca agroturística Pomayaku			Natural
<b>Categoría</b>	Atractivo Turístico	<b>Ubicación</b>	Cordoncillo
		<b>Dirección</b>	A 2.5 km de la Vía Paccha - Zaruma
		<b>Características</b>	Finca en la cual se cultiva trucha y se fomenta la pesca deportiva para profesionales y aficionados, además de otras actividades al aire libre.
		<b>Antigüedad</b>	7 años
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Bueno
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.




**Cuadro Nro. 56.** Atractivo patrimonial: Petro grabado en Rio Calera.

Nombre del Atractivo			Tipo
Petro grabado en Rio Calera			Petroglifos
Categoría	Bien Arqueológico	Ubicación	San José
	Dirección		Río Calera
	Características		Figura antropomorfa tallada en una roca junto al rio Calera, la misma tiene extremidades y una cabeza con semejanza a los astros del universo.
	Antigüedad		Periodo formativo o Periodo de Desarrollo Regional
Inventariada por INPC	SI	Estado de Conservación	Bueno
Código	AY-07-03-54-000-13-000785	Valoración y Grado de Protección	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.


**Cuadro Nro. 57.** Atractivo patrimonial: Mirador de la cruz y letras “PACCHA”.

Nombre del Atractivo			Tipo
Mirador de la cruz y letras “PACCHA”			Arquitectura religiosa
Categoría	Atractivo Turístico	Ubicación	Paccha
	Dirección		A 1.2 km de la Vía Paccha – Zaruma/E585A y E585
	Características		Mirador ubicado en una plataforma de construcción circular de hormigón armado desde donde emerge una cruz de 6 metros altura, junto a esta se encuentran letras en alusión a Paccha de acero de 6 metros de alto.
	Antigüedad		Cruz 15 años / letras 2 años
Inventariada por INPC	NO	Estado de Conservación	Bueno
Código	-	Valoración y Grado de Protección	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.


**Cuadro Nro. 58.** Atractivo patrimonial: Reloj Público.

Nombre del Atractivo			Tipo
Reloj Público			Arquitectura Monumental
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	Paccha
		<b>Dirección</b>	Calle Iván Meza
		<b>Características</b>	Reloj Público construido como una torre de arquitectura monumental desde su base tiene más de 20 metros de altura, constituyendo en un hito de la ciudad.
		<b>Antigüedad</b>	25 años
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Bueno
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 59.** Atractivo patrimonial: Parque central.

Nombre del Atractivo			Tipo
Parque Central			Público
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	Paccha
		<b>Dirección</b>	Av. Yacuvina, 10 de agosto y Amador Cely
		<b>Características</b>	Parque o plaza central de la ciudad desde su fundación, el mismo es un atractivo para visitantes y es uno de los mejores estéticamente de la provincia.
		<b>Antigüedad</b>	Indeterminado
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Bueno
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.




**Cuadro Nro. 60.** Atractivo patrimonial: Parque Lineal Ángel Tinoco Ruiz.

Nombre del atractivo			Tipo
Parque Lineal Ángel Tinoco Ruiz			Público
Categoría	Bien Inmueble	Ubicación	Paccha
		Dirección	Calles 10 de agosto y Rodrigo Eguiguren
		Características	Cuenta con un monumento en honor a Monseñor Ángel Tinoco Ruiz, una olla que simula ser de barro y una cascada artificial.
		Antigüedad	10 años
Inventariada por INPC	NO	Estado de Conservación	Bueno
Código	-	Valoración y Grado de Protección	Absoluto

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.


**Cuadro Nro. 61.** Atractivo patrimonial: Parque Daniel Martínez Ordoñez.

Nombre del Atractivo			Tipo
Parque Daniel Martínez Ordoñez			Público
Categoría	Bien Inmueble	Ubicación	Paccha
		Dirección	Calle 10 de agosto, Iván meza y Rodrigo E.
		Características	Cuenta con el monumento al sargento Manuel de Jesús
		Antigüedad	1980 (39 años)
Inventariada por INPC	SI	Estado de Conservación	Bueno
Código	BI-07-03-50-000-000009	Valoración y Grado de Protección	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 62.** Atractivo patrimonial: Monumento Manuel de Jesús Martínez.

Nombre del Atractivo			Tipo
Monumento Manuel de Jesús Martínez			Público
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	Paccha
	<b>Dirección</b>		Calle 10 de agosto, Iván meza y Rodrigo Eguiguren
	<b>Características</b>		Es un monumento del busto del cabo Daniel de Jesús Martínez natal de Loma Bonita Paccha, fallecido en los enfrentamientos de la guerra con Perú.
	<b>Antigüedad</b>		1980 (39 años)
<b>Inventariada por INPC</b>	SI	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	BI-07-03-50-000-000004	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 63.** Atractivo patrimonial: Piscina Municipal de Paccha, Mirador de Dumarí.

Nombre del Atractivo			Tipo
Piscina Municipal de Paccha, Mirador de Dumarí			Recreación
<b>Categoría</b>	Atractivo Turístico	<b>Ubicación</b>	Paccha
	<b>Dirección</b>		Av. Atahualpa
	<b>Características</b>		Complejo recreativo Mirador de Dumarí, ubicado en la ciudad de Paccha, al inicio contaba con un pequeño zoológico de vida silvestre y fauna endémica, actualmente es de uso público, bajo la municipalidad.
	<b>Antigüedad</b>		20 años
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.


**Cuadro Nro. 64.** Atractivo patrimonial: Ex asilo de Ancianos Hogar de Nazareth.

Nombre del Atractivo			Tipo
Ex asilo de Ancianos Hogar de Nazareth			Acogida
<b>Categoría</b>	Bien inmueble	<b>Ubicación</b>	Paccha
	<b>Dirección</b>		Av. Atahualpa
	<b>Características</b>		El ex asilo de ancianos de la ciudad de paccha es una obra de infraestructura que puede ser empleada como centro de acogida e incluso de turistas, paso de ser un hogar de ancianos a estar sin uso.
	<b>Antigüedad</b>		25 años
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Solido
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 65.** Atractivo patrimonial: Iglesia de Apartadero.

Nombre del Atractivo			Tipo
Iglesia de Apartadero			Arquitectura religiosa
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	Ayapamba, sitio Apartadero
	<b>Dirección</b>		Parque central de Apartadero
	<b>Características</b>		La iglesia de Apartadero es de dimensiones amplias y cuenta con una torre de 6 pisos con terminación de una cruz, la misma tiene un solo acceso y su construcción es de hormigón y acero.
	<b>Antigüedad</b>		25 años
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 66.** Atractivo patrimonial: Centro Turístico Club Apartadero.

Nombre del Atractivo			Tipo
Centro Turístico Club Apartadero			Recreación
<b>Categoría</b>	Atractivo Turístico	<b>Ubicación</b>	Ayapamba, sitio Apartadero
	<b>Dirección</b>		Apartadero
	<b>Características</b>		Es un complejo deportivo y recreacional que cuenta con piscinas, estadio, cancha de indor y un coliseo cubierto para actividades de diversión y espectáculo.
	<b>Antigüedad</b>		7 años
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 67.** Atractivo patrimonial: Parque El Mirador.

Nombre del Atractivo			Tipo
Parque El Mirador			Público
<b>Categoría</b>	Atractivo Turístico	<b>Ubicación</b>	Paccha
	<b>Dirección</b>		Calle Miraflores y Juan José Vásquez
	<b>Características</b>		El parque del barrio El Mirador está ubicado en unas escalinatas públicas, en la parte superior del mismo hay una caída de agua y encima se ubica una cubierta desde donde existe un mirador hacia la ciudad y el paisaje.
	<b>Antigüedad</b>		5 años
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 68.** Atractivo patrimonial: Monumento a la Madre.

Nombre del Atractivo			Tipo
Monumento a la Madre			Público
<b>Categoría</b>	Bien Inmueble	<b>Ubicación</b>	Paccha
		<b>Dirección</b>	Calle 10 de agosto e Iván Meza
		<b>Características</b>	El monumento en honor a la Madre se encuentra en un desnivel de escaleras conectado entre dos calles del centro de la ciudad, en el mismo sobresale la escultura de una madre con su niño.
		<b>Antigüedad</b>	25 años
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 69.** Atractivo patrimonial: Complejo Las Palmeras.


Nombre del Atractivo			Tipo
Complejo Las Palmeras			Recreación
<b>Categoría</b>	Tractivo Turístico	<b>Ubicación</b>	Cordoncillo
		<b>Dirección</b>	Vía Paccha Zaruma
		<b>Características</b>	Complejo recreativo ubicado en la parroquia Cordoncillo, cuenta con piscinas y espacios de distracción.
		<b>Antigüedad</b>	5 años
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	Sólido
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Cuadro Nro. 70.** Atractivo patrimonial: Mirador Natural Daucay (Urna de la Virgen de los Remedios).

Nombre del Atractivo			Tipo
Mirador Natural Daucay (Urna de la Virgen de los Remedios)			Arquitectura Religiosa
Categoría	Bien Inmueble	Ubicación	Paccha
		Dirección	Vía Paccha - Buenavista
		Características	La noche se ilumina con un majestuoso espectáculo de luz y color, el cielo nocturno lleno de estrellas hasta donde alcanza la vista, esto después de apreciar uno del atardecer más espectacular que ofrece la naturaleza.
		Antigüedad	7 años
Inventariada por INPC	NO	Estado de Conservación	Sólido
Código	-	Valoración y Grado de Protección	-

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.


**Cuadro Nro. 71.** Atractivo patrimonial: Pica del Pasaje.

Nombre del Atractivo			Tipo
Pica del Pasaje			Superficial
Categoría	Bien Arqueológico	Ubicación	Ayapamba
		Dirección	Vía Paccha Buenavista
		Características	Sector de yacimientos superficiales de connotación importante en la constitución de los Colunco o caminos históricos.
		Antigüedad	Periodo de Desarrollo Regional e Integración
Inventariada por INPC	SI	Estado de Conservación	Malo
Código	AY-07-03-000-13-000782	Valoración y Grado de Protección	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 72.** Atractivo patrimonial: Cerro Azul Torres de Daucay – Cerro Repén.

Nombre del Atractivo			Tipo
Cerro Azul Torres de Daucay – Cerro Repén			Superficial
<b>Categoría</b>	Bien Arqueológico	<b>Ubicación</b>	Ayapamba
	<b>Dirección</b>		Vía Paccha Buenavista
	<b>Características</b>		Yacimientos arqueológicos superficiales de tipo prehispánico, cerámicas y muros en mal estado, mirador natural hacia la costa del país.
	<b>Antigüedad</b>		Periodo de Integración
<b>Inventariada por INPC</b>	SI	<b>Estado de Conservación</b>	Bueno
<b>Código</b>	AY-07-03-51-000-13-000783	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.


**Cuadro Nro. 73.** Atractivo patrimonial: Terrazas Ruilova.

Nombre del Atractivo			Tipo
Terrazas Ruilova			Superficial
<b>Categoría</b>	Bien Arqueológico	<b>Ubicación</b>	Paccha
	<b>Dirección</b>		Vía Paccha Buenavista
	<b>Características</b>		Yacimientos de terracerías superficiales con muros de piedra prehispánicos que afloran en el sitio.
	<b>Antigüedad</b>		Periodo de Integración
<b>Inventariada por INPC</b>	SI	<b>Estado de Conservación</b>	Bueno
<b>Código</b>	AY-07-03-50-000-13-000779	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 74.** Atractivo patrimonial: Haripoto Pueblo Viejo.

Nombre del Atractivo			Tipo
Haripoto Pueblo Viejo			Superficial
<b>Categoría</b>	Bien Arqueológico	<b>Ubicación</b>	Paccha
	<b>Dirección</b>		Vía Paccha Buenavista
	<b>Características</b>		Segundo asentamiento de lo que hoy es la ciudad de Paccha, denominado Haripoto actualmente Pueblo Viejo, existencia de estructuras de piedra.
	<b>Antigüedad</b>		Periodo de Integración, y Colonia
<b>Inventariada por INPC</b>	SI	<b>Estado de Conservación</b>	Bueno
<b>Código</b>	AY-07-03-50-000-13-000856	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 75.** Atractivo patrimonial: Banda de Músicos Ciudad de Paccha.

Nombre del Atractivo			Tipo
Banda de Músicos Ciudad de Paccha			Cultural
<b>Categoría</b>	Bien Inmaterial	<b>Ubicación</b>	Paccha
	<b>Dirección</b>		13 de Julio, Paccha
	<b>Características</b>		La música que tocan tiene su origen en el mestizaje entre la música andina y la moderna; aún se encuentra en vigencia por el proceso generacional de transmisión del patrimonio.
	<b>Antigüedad</b>		100 años
<b>Inventariada por INPC</b>	SI	<b>Estado de Conservación</b>	En vigencia
<b>Código</b>	IM-07-03-50-000-09-000099	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	Absoluto

**Fuente:** SIPCE, 2024.

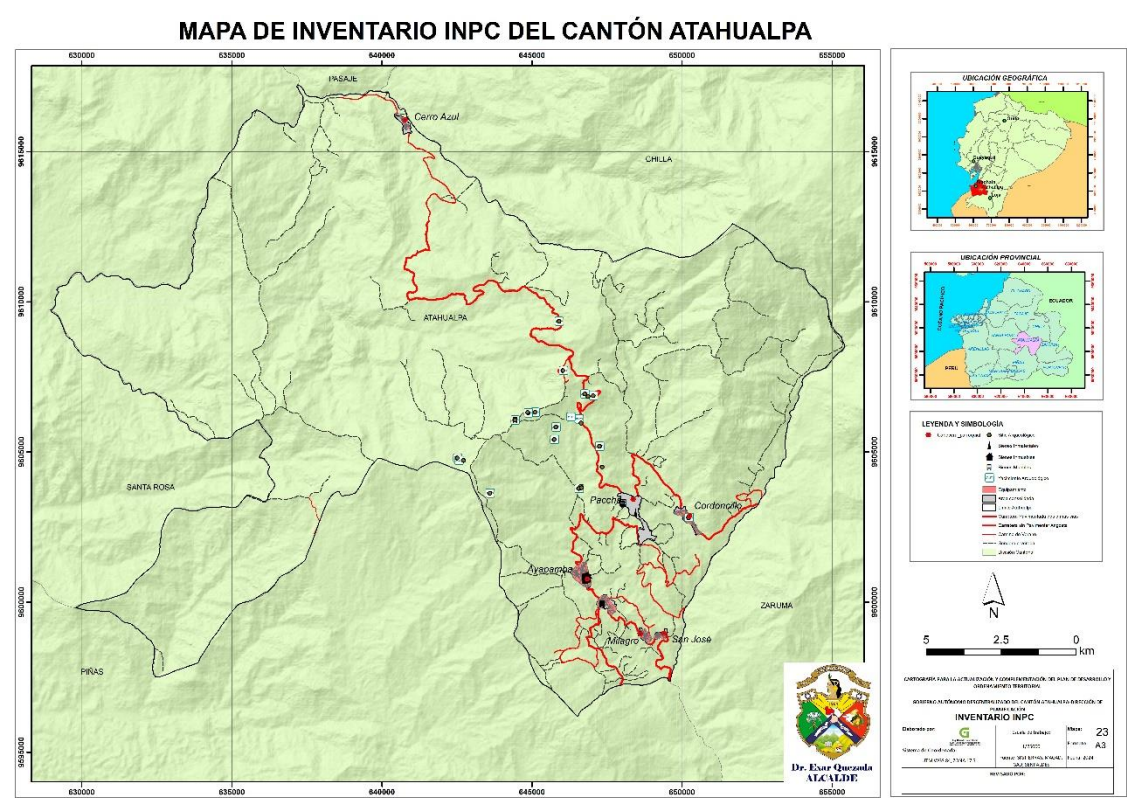
**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Cuadro Nro. 76.** Atractivo patrimonial: Fiestas Patronales de la Virgen del Rosario.

Nombre del Atractivo		Tipo	
Fiestas Patronales de la Virgen del Rosario		Religioso -Cultural	
<b>Categoría</b>	Bien Inmaterial	<b>Ubicación</b>	Paccha
		<b>Dirección</b>	Centro Histórico de Paccha
		<b>Características</b>	En el día se celebra la santa misa, mientras que en la tarde se realiza la cabalgata de caballos y en la noche quema del tradicional castillo.
		<b>Antigüedad</b>	Indeterminada
<b>Inventariada por INPC</b>	NO	<b>Estado de Conservación</b>	En Vigencia
<b>Código</b>	-	<b>Valoración y Grado de Protección</b>	-

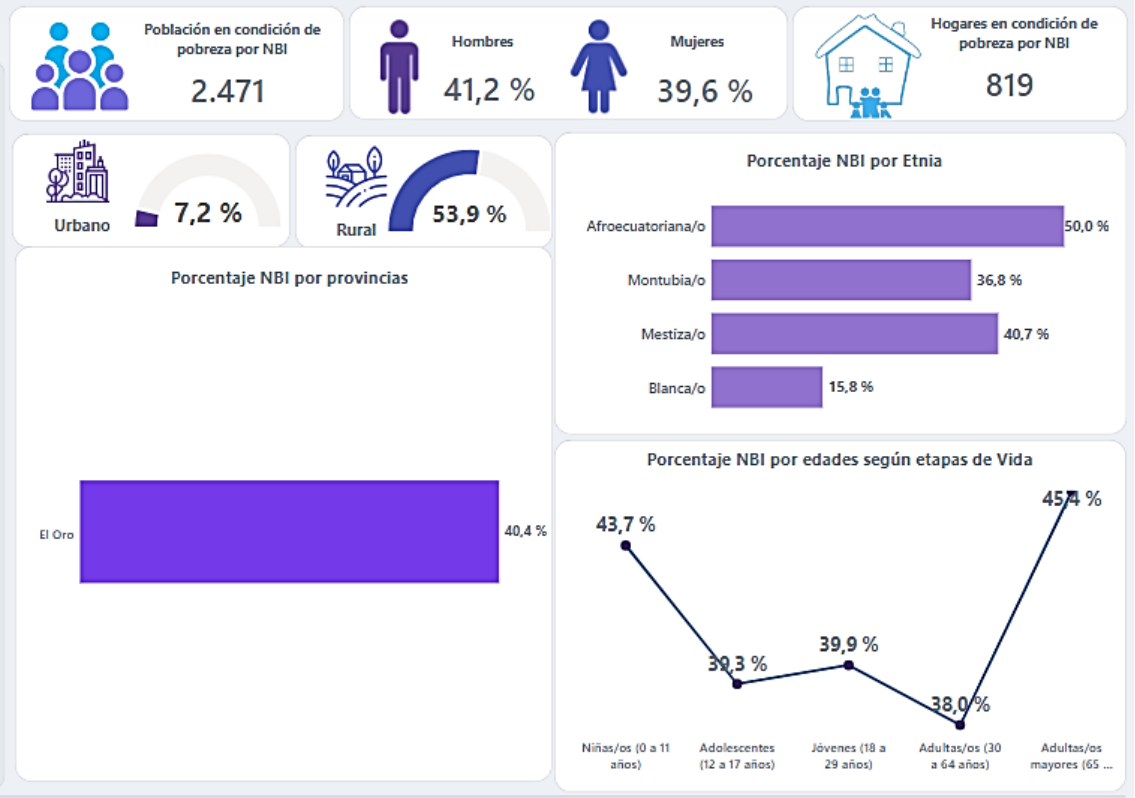
**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.  
**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Figura Nro. 13.** Inventario INPC del cantón Atahualpa.  
**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

2.2.3.4. POBREZA Y DESIGUALDAD

En esta información se hace constar los indicadores que define básicamente el último censo de población y vivienda que realizó en INEC, en el año 2022.



**Gráfico 9.** Hogares del cantón Atahualpa en condiciones de pobreza.

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 77.** Condiciones de pobreza extrema por necesidades básicas insatisfechas.

Condiciones de pobreza extrema por necesidades básicas insatisfechas			
Descripción	Número total de hogares	No en pobreza extrema	En pobreza extrema
Total, cantón Atahualpa	1.987	1.880	107
Área Urbana	566	558	8
Área Rural	1.421	1.322	99

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 78.** Condiciones de pobreza por necesidades básicas insatisfechas cantón Atahualpa.

Condiciones de pobreza por necesidades básicas insatisfechas cantón Atahualpa censo 2022							
Total, Hogares	No pobres	Pobres solo por dependencia económica	Pobres solo por no asistencia a clases de niños en edad escolar	Pobres solo por características físicas inadecuadas a la vivienda	Pobres solo por no disponibilidad de servicios básicos de la vivienda	Pobres por estado de hacinamiento del hogar	Pobres por carencia de dos o más componentes
1987	1168	28	2	3	654	25	107

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**2.2.3.4.1. INEQUIDAD SOCIAL**

Desde el análisis referido del Censo 2022, existen 2.471 personas que viven dentro del cantón Atahualpa bajo la línea de necesidades básicas insatisfechas que representa el 40,43 % del total de la población, en donde se evidencia que del total cantonal encuestado un 54,30% reciben bajos ingresos o están en la línea de la pobreza, mientras que el restante poblacional es considerado no pobre, estos análisis con respecto al valor de la canasta básica familiar y del salario básico unificado que se encontraba vigente a la fecha del levantamiento de la información; la misma que debe ser actualizada de forma concisa para direccionar acciones determinantes en el campo laboral, de oportunidades y de la brecha social existente.

**2.2.3.4.2. POBREZA**

El término “pobreza” tiene muchos significados y abarca una infinidad de realidades, sin embargo, es aceptable definirla como “la situación de aquellos hogares que no logran reunir, en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros” (CEPAL / DGE, 1988a). A ello puede agregarse que “la pobreza (...) es un síndrome situacional en el que se asocian el infra consumo, la desnutrición, las precarias condiciones de vivienda, los bajos niveles educacionales, las malas condiciones sanitarias, una inserción inestable en el aparato productivo o dentro de los estratos primitivos del mismo, actitudes de desaliento y anomía, poca participación en los mecanismos de integración social, y quizás la adscripción a una escala particular de valores, diferenciada en alguna manera de la del resto de la sociedad” (Altimir, 1979).

Estas definiciones guardan compatibilidad con al menos dos mecanismos utilizados actualmente para definir cuáles hogares son pobres. Una primera posibilidad es evaluar directamente si los hogares han logrado satisfacer sus necesidades básicas, encuestándolos sobre los bienes y servicios de que disponen. La segunda alternativa consiste en medir los recursos del hogar, usualmente sus ingresos o sus gastos, y estimar si estos son suficientes para que el hogar pueda gozar de un nivel de vida aceptable, de acuerdo con los estándares sociales prevalecientes (Feres y Mancero, 1999); estas alternativas de identificación se conocen como los métodos "directo" e "indirecto", y para nuestro estudio se tomó en cuenta el método directo más conocido como el de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), tomadas de los datos del censo del 2022.

### **2.2.3.5. SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA**

#### **2.2.3.5.1. USOS DEL ESPACIO PÚBLICO**

Las áreas verdes a más de desarrollar funciones de recreación y de bienestar psicofísico, produce efectos que ayudan a la eliminación del polvo y de contaminantes gaseosos, la reducción del ruido, enriquecimiento de la biodiversidad y la protección del suelo.

El INEC a partir de la cartografía digital del Censo de Población y Vivienda 2022, realizó el cálculo del total de áreas verdes en m<sup>2</sup>, considerando como superficie de área verde los parques, plazas, coliseos, estadio, canchas, se consideró la población residente en sectores urbanos de las cabeceras provinciales y cantonales del país. El Índice Verde Urbano es el cálculo de los metros cuadrados de áreas verdes que existen por cada habitante en las ciudades.

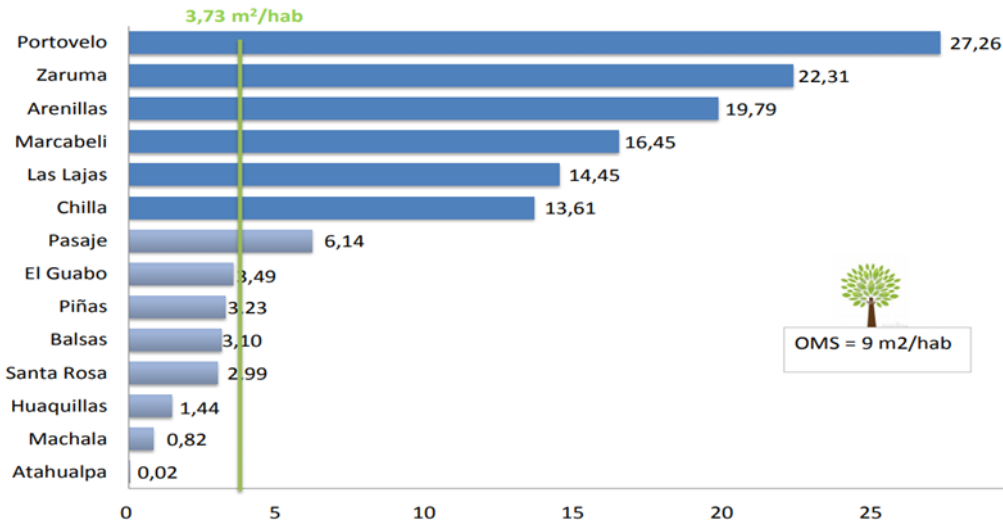
De acuerdo a la organización mundial salud (OMS), la cantidad de espacios verdes en una ciudad debería tener entre 9 y 15 metros cuadrados por persona. El índice verde urbano en el Ecuador es de 13,01 m<sup>2</sup>/hab a partir del 2012, la Organización Mundial de la Salud recomienda un parámetro internacional, para todas las urbes, el mínimo es de 9 metros cuadrados por cada habitante.

**Índice Verde Urbano.** - El IVU en el 2012 el INEC estableció tomar en cuenta: parques, plazas, jardines, parterres, riberas, estadios, canchas deportivas, otras áreas verdes como cementerios, terrenos baldíos, etcétera.

El cantón Atahualpa se ubica con IVU, con 0,02 m<sup>2</sup> por habitante, en el año 2012, aun no hay datos actualizados que definan cambios.

**El Oro**

Portovelo registra el mayor valor de Índice Verde Urbano con 27,26 m<sup>2</sup>/hab, mientras que Atahualpa presenta el menor valor con 0,02 m<sup>2</sup>/hab



**Gráfico 10.** Índice verde urbano por cantones en la provincia de El Oro.

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Índice Verde Urbano IVU.** - Es la cantidad de áreas verdes urbanas en donde predomina vegetación y elementos naturales del entorno, manejado (directamente o indirectamente) por entes públicos como (municipios, gobiernos provinciales, regionales o Estado) existentes dentro del territorio, dividido para el número de habitantes de las zonas urbanas.

**Importancia.** - La existencia de áreas verdes urbanas, contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida y a la salud de sus habitantes, al tiempo que facilita la práctica de deportes, la recreación, el esparcimiento y la integración social; además disminuye el impacto producido por niveles excesivamente altos de densidad y edificación, produce efectos que ayudan a la eliminación del polvo, la reducción del ruido, enriquecimiento de la biodiversidad y la protección del suelo.

#### **2.2.3.5.2. INDICE DE VIOLENCIA**

Los índices de violencia que se generan en el territorio en el ámbito intrafamiliar, de acuerdo al Consejo de protección de derechos existe un promedio anual de 4 casos; acoso escolar 2 casos, casos hijos problemas 3 casos.

Índices de violencia por consumo de alcohol son un poco notorios en actividades festivas de las diferentes poblaciones.

Violencia por delincuencia común, en realidad es muy raro en todo el cantón, robos a domicilios o propiedad privada; lo que existió en el año 2023 un robo de vehículo y asalto en un domicilio.

#### **2.2.4. ECONÓMICO PRODUCTIVO**

##### **2.2.4.1. ACTIVIDADES ECONOMICA PRODUCTIVAS**

##### **2.2.4.1.1. EMPRENDIMIENTOS BONEGOCIOS/BIOEMPRENDIMIENTOS**

Los bioemprendimientos son iniciativas empresariales que se centran en el uso de recursos biológicos y sostenibles para crear productos y servicios. Estos emprendimientos buscan aprovechar la biodiversidad y los principios de sostenibilidad para desarrollar soluciones innovadoras que pueden incluir sectores como la agricultura ecológica, biotecnología, energías renovables, y productos orgánicos. Este enfoque no solo tiene un impacto positivo en el medio ambiente, sino que también puede ser rentable.

Sustancialmente los emprendimientos han surgido a partir del desarrollo del complejo arqueológico de Yacuvina, donde se han generado varios emprendimientos, entre ellos alquiler de caballos para paseos de niños, avistamiento de aves, vista panorámica de la caída del sol o atardeceres, aguas termales de San José, a nivel privado los complejos arqueológicos de Mathias, Pomayacu, Chorrera de San Juan de Cerro, complejo turístico Cerro azul.

##### **2.2.4.1.2. CADENA DE VALOR**

Dentro de la producción generado en territorio se desprende la producción derivada de la leche, en donde la fábrica de la asociación de ganaderos de la parroquia San Juan de Cerro azul, produce quesos,

yogurt para proveer mercados locales a esto se suma las diferentes ganaderías individuales que existen en toda la zona rural, que producen queso y cabezas de ganado destinados a la venta para carne, que cubre mercados locales, dentro y fuera de la provincia.

El 85% está destinado a la producción de queso, en un aproximado de 5700 vacas productoras de leche, el queso se obtiene a un promedio de 3.0 litros de leche, para producir una libra de queso, el restante 10% para la elaboración de manjar a un promedio de 2.0 litros de leche para obtener 1.3 libras de manjar. El yogurt se obtiene de un litro de leche y produce un litro de yogurt.

El sector ganadero corresponde el 19.14% de la PEA, es la primera ocupación de los habitantes.

La venta de las cabezas de ganado destinadas a la producción de cárnicos se deriva de la cría de toretes desde las 8 a 10 arrobas y luego de un año se venden de 20 a más arrobas de igual vacas que ya han cumplido su etapa de producción de leche, su sacrificio o muerte se las realiza en el camal municipal con un promedio de 125 reses de entre 20 a 30 arrobas aproximadamente, es decir 3.125 arrobas (78.125 libras) mensuales a un precio por libra de 3,25 dólares por libra tiene un valor de \$ 253.906,25 que se genera mensualmente solo en relación al camal del cantón, se indica que el 9% de la carne es consumida internamente y el 95% se vende a otros cantones dentro y fuera de la provincia y otras cabezas de ganado son transportadas a camales de Piñas, Santa Rosa entre otras ciudades.

Con relación a la producción de carne de chanco o cerdo, se sacrifican aproximadamente 100 chanchos al mes de entre 6 a 9 arrobas, es decir un promedio de 800 arrobas mensuales, convertidas en libras tenemos 20.000 a \$ 2,75 dólares libra se obtiene \$ 55.000 dólares mensuales como movimiento económico de los cuales el 12% del total de la carne es para abastecimiento local y el resto 88% para cubrir la demanda de mercados de otros cantones.

Se incluye fábrica de bocaditos ubicada en la parroquia Ayapamba, genera una variedad de productos derivados de la caña de azúcar, cubriendo mercados locales y comisariatos de la provincia, entre otros productos bocadillos, panelas de sabores, entre otros.

**2.2.4.1.3. AGRICULTURA / AGRICULTURA FAMILIAR**

la agricultura se ha desarrollado desde siempre en todos los espacios y diferentes pisos climáticos, los más notables cultivos desarrollados son el de la caña de azúcar Los productores de caña de azúcar, realizan sus actividades de manera eficiente, abasteciendo mercados nacionales y extranjeros en forma de panela en bloque y granulada y alcohol que provienen de la materia prima que es la caña de azúcar, que es sembrada en una extensión aproximada de 2.183 hectáreas, que equivale al 7,74% del total del suelo del cantón, este cultivo se mantiene por más de 70 años como trabajo familiar y que según lo indicado por la mayoría de la población encuestada esta producción ha disminuido en gran cantidad en los últimos años, especialmente por la pobreza de la tierra a falta de mantenimiento proveer abonos de igual manera por el cambio climático de igual manera porque la escasez de la obra.

Cultivo de café, este producto tuvo una gran relevancia en los años 70, en donde la producción del café se exportaba, existió una cooperativa cafetalera en la parroquia Cordoncillo, en las siguientes décadas fue disminuyendo, por disminución de precios, como de la producción por enfermedades en las plantas (royal), de igual no hubo tecnificación ni fertilización de las tierras, en la actualidad se está restaurando e incentivando los cultivos a través del Municipio y Prefectura que entrega plántulas de café de nuevas y resistentes variedades a los caficultores y se provee que en los siguientes años, se tendrá gran cantidad de café para venta a los mercados nacionales.

**Cuadro 79.** Producción anual de café y mano molido.

Producción anual			
Producto	Cantidad Anual	Precio	Total
Café Molido	30 qq	4.000	\$120.000,00
Maní Molido	35 qq	175	\$ 6.125,00
Ingresos al Año			\$126.125,00

**Fuente:** PDOT 2023-2027

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Cultivo de plátano, banano, cítricos, mango, papaya, aunque únicamente lo cultivan en los diferentes sectores rurales, es para consumo familiar.



#### 2.2.4.1.4. RECURSOS TURÍSTICOS

El territorio del cantón tiene uno de los mejores recursos en turísticos de la provincia como es el complejo arqueológico de Yacuvíña donde se cuenta con ruinas de más de 600 a 3.000 años de antigüedad aproximadamente, contiene muros, plazas, viviendas, graderíos, baños diseño en el corte de las piedras como de los incas, cuevas, especies de árboles nobles, flora, fauna excepcionales, como un espectáculo sin precedentes de la caída del sol o los atardeceres donde se puede divisar entre las 17H30 hasta las 18H30.

Iglesia Matriz de la ciudad de Paccha, con pinturas originales documentos que datan de 1700.

Reloj público, mirador de la cruz, cascadas de achírales, de San Juan de Cerro Azul, complejos turísticos privados, las aguas termales San José.

#### 2.2.4.2. EMPLEO

Según el cuadro correspondiente la Población económicamente activa del cantón Atahualpa se refleja de la siguiente manera:

**Cuadro 80.** Población económicamente activa y empleo.

PEA	Nº personas	%
Actividades agrícolas	578	15,71
Actividades ganaderas	704	19,14
Minería	542	14,73
Sector publico	327	8,89
Conductores	148	4,02
Comercio	251	6,82
En construcción	145	3,94
Quehaceres domésticos	703	19,11
Mecánicos	42	1,14
Carpintería	23	0,63
Belleza	24	0,65
Médicos	17	0,46
Odontología	6	0,16
Microemprendimientos	56	1,52
Artesanía	16	0,43
Otros	97	2,64
PEA ATAHUALPA 2022	3679	

**Fuente:** PDOT 2023-2027.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Es necesario en indiscutible que el cantón vea una estrategia encaminada a promover el desarrollo de una nueva cultura emprendedora. A partir de este acontecimiento, las administraciones Municipales deben reconocer que en el cantón habitan miles de habitantes emprendedores, diferenciados por sus condiciones socioeconómicas:

Emprendedores barriales comunitarios, jóvenes emprendedores estudiantes, mujeres emprendedoras, que pueden contribuir al emprendimiento.

Otros de los problemas es la tasa de desempleo registrada explica en mayor medida por la baja remuneración que recibe una cuarta parte de la población ocupada, especialmente en los sectores agrícolas y ganaderos.

La falta de oportunidades de trabajo que enfrenta la población que se encuentra en situación de pobreza, es otro problema crítico que padece el cantón; La situación es más compleja en la zona rural donde la población tiene como necesidad de obtener empleos más dignos y mejor remunerados para cumplir con sus expectativas de mejorar su calidad de vida, poder dar alimentación, educación, salud, vivienda a los integrantes de su familia.

#### **2.2.4.2.1. MERCADO LABORAL**

Según datos, las actividades económicas representativas del cantón Atahualpa mayoritariamente son aquellas que están vinculadas al sector primario, que se encuentra relacionado con la agricultura, ganadería, silvicultura y obreros en yacimientos mineros. El siguiente sector más ocupado es el terciario, resaltando: comercio al por mayor y menor, enseñanza, administración pública. El sector secundario es el que menor población ocupada, abarca actividades relacionadas a la construcción e industrias manufactures.

El empleo es una variable económica y social que permiten analizar la situación laboral de las personas en el territorio, los ingresos de la población y por ende la producción del territorio, todo ello con el fin de caracterizar las condiciones del mercado laboral existentes y con miras a reducir las tasas de desempleo, la cual se considera un problema estructural que debe ser atendido con urgencia y con una serie de

estrategias y políticas para lograr el desarrollo sostenible del territorio en el largo plazo.

La dinamización de la actividad económica en el Cantón Atahualpa depende de la integración, hacia dentro y hacia fuera del Cantón de los mercados especialmente del ecoturismo considerado como producto. Ello implicara confiar principalmente en los recursos locales (endógenos) para la generación de empleo y de ingresos.

### Tasa de desempleo, provincia de El Oro.



**Gráfico 11.** Tasa de desempleo en la provincia de El Oro.

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Lamentablemente no se obtiene datos a nivel de cantones, de la información del INEC y se aterriz a nivel de provincia, esta información sigue siendo escueta; lo que, mediante observación, dialogo de saberes, existe cifras muy altas de personas desempleadas, que no logran encontrar trabajo y por ello emigran a otras ciudades en busca de oportunidades laborales; es una de las causas de que la población casi se mantiene es decir existe un mínimo porcentaje en el crecimiento de las poblaciones.

La población económicamente activa del área rural, del 47,70 %, es mayor que la población económicamente activa del área urbana 45,77

%; por tanto, es el sector rural que cuenta con una mayor población ocupada.

#### 2.2.4.2.2. ESPECIALIZACIÓN ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN

La dinámica de la población se basa en el ámbito ganadero y agrícola, incluyendo el comercio, turismo y también la actividad minera.

**Cuadro Nro. 81-** Dinámica productiva.

Parroquia	Dinámica y Producción
<i>Paccha</i>	El sector ganadero, agrícola y el comercial se lo realiza principalmente con: Piñas, Santa Rosa y Machala, todos los productos de primera necesidad es abastecido en los mercados de Piñas, como también productos de construcción, mueblerías, vestimenta, etc. Así mismo con el cantón Zaruma, pero en menores cantidades, al igual que productos a Guayaquil y ciudades de la costa en menor medida.
<i>Ayapamba</i>	La producción ganadera, agrícola y comercial se lo realiza principalmente con: Piñas por lo que la empresa de transporte Ciudad de Paccha tiene turnos con frecuencias que pasan por el centro parroquial a Piñas y que luego se conecta con otras ciudades de la provincia y el país. El flujo comercial lo realiza con Piñas principalmente, Machala, en menos cantidad con Zaruma y Portovelo.
<i>Cordoncillo</i>	La producción ganadera, agrícola y comercial se lo realiza principalmente con: Zaruma por lo que la empresa de transporte Paccha tienen turnos con frecuencias con menos de 60 minutos, los ciudadanos se abastecen de los productos de primera necesidad, de construcción, vestimenta, etc., como también con los mercados de Pasaje, Machala y Piñas; la ciudadanía aún mantiene lazos fuertes con la ciudad de Zaruma en cuestiones de educación y comercio, así mismo existe gran cantidad de personas dedicadas a la minería que viajan tanto a las parroquia y ciudades de Zaruma y Portovelo sector del Pache.
<i>Milagro</i>	Los productos agrícolas como el comercio lo realizan principalmente con: Piñas, Zaruma, Portovelo, Machala y Santa Rosa. La población sale a otras ciudades en busca de estudios y mejores condiciones de vida y trabajo, es una de las parroquias con más porcentaje de abandono de la zona rural.
<i>San José</i>	La Parroquia de San José tiene su flujo comercial en cuanto a su producción ganadero, agrícola, venta de oro y comercial lo realiza principalmente con: Piñas, Zaruma, Portovelo y Machala. Así mismo es una parroquia muy religiosa y congrega grandes flujos de personas y visitantes por la veneración de la Santísima Trinidad lo que genera épocas de comercio e intercambio.
<i>San Juan de Cerro Azul</i>	La Parroquia de San Juan de Cerro Azul por encontrarse más cerca de la parte baja de la provincia, en especial con la ciudad de Pasaje y Machala su flujo comercial en cuanto a su producción ganadero, agrícola, venta de oro y comercial lo realiza con estos dos cantones básicamente. La parroquia de Cerro Azul es una de las que más ha crecido en cuanto a producción siendo muy variada y desarrollándose de forma que tiene incluso una fábrica de lácteos y quesos y un alto número de ganado y cerdos que se faenan, para abastecer los mercados de Machala y Pasaje y se incluye el incremento de restaurant y otros emprendimientos a lo largo de la vía, que atraen turistas.

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### **2.2.4.3. CONCENTRACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA**

Es necesario las siguientes consideraciones, el cantón Atahualpa, tienen una extensión territorial de 281,9 kilómetros cuadrados, que se encuentran desde cotas de los 240 msnm zona de la parroquia San Juan de Cerro Azul hasta los 3.535 en la parroquia Cordoncillo. Considerando los diferentes microclimas y su ubicación geográfica y su terreno irregular por encontrarse en la parte alta de la provincia, no es posible la generación de una agricultura a gran escala, la ganadería se mantiene de manera rustica sin tecnificación actualizada, por lo que la tierra como propiedad no implica una generación importante de riqueza, las reservas de oro, plata, cobre y otros minerales ubicados en el subsuelo del territorio, en su mayoría constan de concesionarios que en corto plazo comenzarán a la explotación de los yacimientos, lo que se podría considerar fuentes de trabajo como obreros y no implicaría riquezas para los habitantes, más bien para los inversionistas y estas riquezas serán invertidas en otros lugares del país o extranjero.

##### **2.2.4.3.1. TENENCIA DE LA TIERRA CON ENFOQUE DE GÉNERO Y MEDIOS DE PRODUCCIÓN**

La tenencia de la tierra en un 90% está concentrado en hombres y el 10% a nombre de mujeres; los medios productivos están en el 98% en manos de hombres y el 2% en mujeres.

#### **2.2.4.4. SERVICIOS A LA PRODUCCIÓN**

Los servicios de producción son recursos económico que posibilita a los productores la realización de sus objetivos, generalmente para la producción de un bien. El término abarca recursos naturales, redes de transporte, energía, fábricas, máquinas, herramientas y dinero. (Wikipedia, s.f.)

Los servicios en la producción se generan a través de capitales propios, créditos bancarios, infraestructura vial pública, servicios de comunicación privados y públicos, transporte privado, además para la obtención de un determinado producto utilizan mano de obra local, esencialmente las actividades que engloban este proceso son las agropecuarias, emprendimientos y yacimientos mineros.

#### **2.2.4.4.1. MERCADO DE CAPITALES Y FINANCIACIÓN DE LAS INVERSIONES**

El cantón Atahualpa por su poco desarrollo y una población muy cercana a los cantones de Zaruma o Piñas, la mayoría de sus transacciones las realiza en estos dos cantones, por ello el sistema financiero únicamente hace presencia con una agencia del banco de Machala, un cajero automático con red bancaria de la cooperativa de ahorro y crédito Juventud Progesista del Ecuador JEP, igualmente existen los llamados bancos del barrio, del banco Pichincha, Guayaquil, Cooperativa Jardín Azuayo, mayoritariamente en la cabecera cantonal.

Accesos a créditos se dan por medio de La banca Pública, banEcuador tiene sus oficinas en la ciudad de Zaruma principalmente proporciona créditos a los sectores ganaderos, agrícolas, turismo, minería como a los beneficiarios de los bonos que beneficia el Gobierno nacional a personas vulnerables.

Otras instituciones en especial las cooperativas de ahorro y crédito ofrecen créditos para el comercio, emprendimientos, artesanías, de consumo, tanto quirografarios como prendarios o hipotecarios.

La banca del IESS – BIES ofrece créditos para financiamiento de viviendas.

#### **2.2.4.5. FUNCIONALIDAD ECONÓMICA DEL TERRITORIO**

##### **2.2.4.5.1. LOS SUELOS RURALES DE PRODUCCIÓN**

Son utilizados principalmente para la actividad ganadera de los cuales se obtiene carne, leche y sus derivados, estos productos son vendidos a los mercados locales, como a otros cantones, la producción es muy significativa, por ser suelos aptos para el cultivo de pasto de buena calidad, como su permanencia ya que hay zonas muy lluviosas y todo el año se mantiene el pasto para la alimentación e igual la disponibilidad de agua, principalmente de las parroquias de Ayapamba, San Juan de Cerro Azul y Cordoncillo y gran parte de la zona rural de Paccha.

**Actividad agrícola.** - Dependiendo de la cota sobre el nivel del mar, se cultiva la caña de azúcar de entre los 600 a 1300 msnm y es un cultivo que tienen un gran porcentaje del suelo dedicado al cultivo y principalmente es para la elaboración de panela en bloques, alcohol,

existen alrededor de 26 trapiches unos pocos aun usan la fuerza de animales y la gran mayoría son a motores eléctricos.

El café es otro cultivo que está siendo repotenciando por su precio y gran calidad en su aroma.

Frutales esencialmente papaya, aguacate, cítricos, guaba, guayaba, también el plátano, banano (guineo), yuca.

#### **2.2.4.5.2. RIESGOS ASOCIADOS**

Como es un territorio ubicado en las estribaciones de la cordillera de los andes, los terrenos tienen desniveles muy pronunciados, lo hace muy difícil sacar los productos hasta las vías principales, por ello se ha mantenido una agricultura familiar. En el ámbito ganadero tiene mayor aceptación para el desarrollo en la cría del ganado bovino, para carne y producción de leche y queso.

Los riesgos involucrados en estas actividades es la poca rentabilidad, enfermedades y robos.

#### **2.2.4.6. ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA**

La estructura de la economía popular y solidaria del cantón sigue siendo en base a las pequeñas unidades económicas; las microempresas familiares de ganadería, agricultura y sociedades artesanales en actividades mineras.

No se cuenta con empresas significativas, con organizaciones o cámaras de comercio, de turismo; el sector del Turismo no tiene ningún sustento apreciable, no existen ferias productivas o convenciones.

##### **2.2.4.6.1. ASOCIACIONES PRODUCTIVAS**

La asociatividad es compleja y de poca aceptación de personas que mantienen una misma actividad productiva, no hay un gran número de asociaciones, entre ellas podemos indicar asociaciones de ganaderos y de cañicultores, no han logrado cumplir sus objetivos por el desinterés de sus socios.

Las organizaciones en un buen porcentaje son informales no cuentan con vida jurídica y por ello las instituciones del estado no pueden definir ayudas como materiales, herramientas, capacitaciones, tecnología, insumos, entre otros beneficios.

#### **2.2.4.7. MODELOS DE CONSUMO**

En el cantón Atahualpa la cultura agrícola, es evidente el cultivo de caña de azúcar, frutales, entre otros, muy poca producción de hortalizas y la mayoría de familias lo hace solo para consumo familiar, el 95% de las familias adquieren las hortalizas que se producen en Santo Domingo, Loja, Ambato entre otros lugares.

El campo o zona rural la producción de plátano, yuca, panela, queso, en un mínimo porcentaje se lo deja para consumo del cantón, casi toda la poca producción la venden en las ciudades de Piñas, Zaruma, Pasaje o Machala.

#### **2.2.4.8. SEGURIDAD ALIMENTARIA**

La poca producción y diferentes productos agrícolas son en su mayoría orgánicos, en algunos casos utilizan fungicida para matar la maleza; la producción es para consumo familiar y el exceso se vende a mercados fuera del cantón.

#### **2.2.4.9. DESARROLLO DE TECNOLOGIAS PRODUCTIVAS LIMPIAS**

##### **2.2.4.9.1. SISTEMA DE TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS**

En el territorio tiene un problema grave en cuento a los sistemas de tratamiento de las aguas servidas, actualmente se cuenta con 40 asentamientos humanos, con una población de 6.112 habitantes en total (censo 2022) y la utilización de las aguas domiciliarias todas son arrojadas a vertientes, quebradas o ríos sin ningún tratamiento.



**Cuadro Nro. 82.** Total asentamientos humanos cantón Atahualpa.

ASENTAMIENTOS HUMANOS UBICADOS EN EL CANTON ATAHUALPA											
1	PACCHA	12	CORDONCILLO	20	AYAPAMBA	28	SAN JOSE	33	SAN JUAN DE CERRO AZUL	38	MILAGRO
2	El Cristal	13	El Chupo	21	Naranjos	29	Puente de Buza	34	Limón Playa	39	Recogimiento
3	EL Palto	14	Los Pinos	22	Tarapal	30	Bono de San José	35	La Esperanza	40	sitio nuevo
4	Bono	15	El Salado	23	La Esperanza	31	La Greda	36	Guarumales		
5	Santa Elena	16	Valle Hermoso	24	Piedra Hendida	32	La Cocha	37	Dos Bocas		
6	Loma Bonita	17	Piedras Verdes	25	Apartadero						
7	La Florida	18	El Progreso	26	Buza Alto						
8	Los Guabos	19	Miraflores	27	San Jacinto						
9	Zapoteloma										
10	Huacas										
11	Gualunguro										

**Fuente:** INEC, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.4.9.2. INDUSTRIAS CON TECNOLOGÍA LIMPIA

Dentro del territorio no hay industrias, lo que se ha identificado son varios emprendimientos como la elaboración de dulces, lácteos, artesanía y compañías que extraen material con contenido de minerales como el oro, el cobre y la plata estas empresas están comprometiendo las aguas subterráneas y desde las minas salen las aguas con contaminantes de los explosivos que son a base nitroglicerina entre otros químicos, el transporte que hacen del cuarzo desde las bocas minas hasta el sitio el Pacche, son por medio de volquetas tipo mula de entre 12 a 20 toneladas que están dañando las vías constantemente, por el peso de las mismas.

Todo el sistema agrícola del cantón es únicamente de índole familiar.

#### 2.2.4.10. INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

La infraestructura emplazada dentro del territorio cantonal se establece de la siguiente manera:

##### 2.2.4.10.1. ESTRUCTURA DE RIEGO

La necesidad de mejorar la producción agropecuaria se han generado proyectos de riego, entre los más significativos se encuentra el del sitio Loma Bonita, San José y Tarapal.

#### **2.2.4.10.2. MERCADOS**

Existe un mercado en la ciudad de Paccha y se encuentra en malas condiciones estructuralmente, únicamente se utiliza para venta de carne, los fines de semana. (648176,59 E – 9603320,38 S).

#### **2.2.4.10.3. CAMALES**

Existe una construcción ubicada a la salida de la ciudad de Paccha, con una infraestructura con todas las adecuaciones técnicas y necesarias para el sacrificio y desposte de los animales. (658505,25 – 9601942,08).

#### **2.2.4.10.4. ZONA DE POTENCIAL DESARROLLO**

El cantón Atahualpa, dentro de su zona con más potencial de crecimiento actualmente es el barrio Apartadero, por su ubicación geográfica estratégica ingreso y salida a las parroquias San José, Milagro e igual población de paso a Paccha o Piñas, ha incrementado varios negocios, hotel, restaurantes, talleres metal mecánica, entre otros.

### **2.2.5. POLÍTICO INSTITUCIONAL**

#### **2.2.5.1. CAPACIDADES INSTITUCIONALES LOCALES**

La institución como tal el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Atahualpa, cuenta con el personal administrativo y técnico con capacidad para cumplir con los requerimientos y necesidades que requiere la ciudadanía del cantón.

Los departamentos, unidades y secciones administrativas mantienen archivos y procesos de información pertinente para cumplir las demandas contables, administrativas, de proyectos, temas legales, ordenanzas, resoluciones, documentos físicos y digitales de la permanente interacción con los organismos de control, ciudadanía, y de proyectos. El análisis de las capacidades institucionales se basa en los siguientes aspectos.

**Cuadro Nro. 83.** Conformación administrativa del GAD cantón Atahualpa

ÁREA	QUIENES PARTICIPAN	COMPONENTES O PROGRAMAS	INFORMACIÓN Y/O DOCUMENTACIÓN	CUENTAN CON INFRAESTRUCTURA (SI - NO) EQUIPOS ADECUADOS (BUENO – REGULAR - MALO)
Gestión Ambiental	Jefe de Unidad	Gestión de Riesgo, ambientales y minero	Archivos físicos y digitales	Equipos: Regular
Gestión Administrativa	Administrativo Jefe de Talento Humano Administrador de Compras Públicas Sistemas	Coordinación con todos los Departamentos Procesos de Compras Públicas. Contratación de Personal. Control de Asistencia del Personal Mantenimiento al Sistema Informático	Nómina de Personal. Registro de Procesos a través del Portal. Contratos y Nombramientos de Trabajo. Memorándums de avisos e información al personal.	Infraestructura: Si Equipos: Buenos
Unidad de Gestión Social	Jefe de unidad	Proyectos sociales, adultos mayores, con discapacidad, adultos mayores, niños,	Archivos físicos y digitales	Equipos: Regular
Gestión Financiera	Director Financiero Tesorería Contadora Jefe de avalúos y catastros Tesorero	Llevar el registro contable de ingresos y egresos. Llevar el registro de los bienes de larga y corta duración. información periódica al Ministerio de Finanzas, recaudación diaria tasas e impuestos municipales.	Cédulas Presupuestarias. Presupuesto General del GAD Municipal. Comprobantes de cobro de tasas e impuestos municipales. Kardex actualizado de los bienes que cuenta la institución.	Infraestructura: Si Equipos: regulares
Gestión de Planificación Urbana y Rural	Avalúos y Catastros Regulación y Control Urbano y rural PDyOT Coordinador Topógrafo	Elaboración de Proyectos de infraestructura. Registro catastral urbano y rural. Seguimiento del PDyOT Gestionar recursos permisos de construcción para edificaciones y urbanizaciones	Proyectos. Catastro urbano y rural. Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial. Levantamientos topográficos. Inventario de permisos de construcción y aprobación de planos. Cuenta	Infraestructura: Si Equipos: Regular
Gestión de Obras Públicas	Obras Públicas Municipales Planificación	Realizar la ejecución de Obras por Administración Directa Fiscalización y seguimiento de las Obras por Contratación Participación en los procesos de contratación pública Mantenimiento Vial Rural y urbano	Planillas de Obras. Procesos de Compras Públicas. Registro de Maquinaria. Registro de Combustible Actas de Fiscalización. Actas de entrega – recepción provisional y definitiva	Infraestructura: Si Equipos: Bueno

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### **2.2.5.2. ANÁLISIS NORMATIVO PARA LA GESTIÓN DE COMPETENCIAS**

##### **CLAVE - ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS**

La asignación presupuestaria es un instrumento que permite planificar, organizar, dirigir y controlar cada uno de recursos del Estado, el mismo debe cumplirse de manera obligatoria con el fin de gestionar y programar los ingresos y egresos para el adecuado financiamiento público. El análisis de los elementos que comprende el presupuesto general del Estado manifiesta la estimación de los recursos financieros que posee, estos deben ser directamente administrados por el Gobierno y sus instituciones a través del Ministerio de Economía y Finanzas. La planificación y ejecución de las asignaciones presupuestarias tiene como objetivo distribuir de forma equitativa las riquezas nacionales mediante planes estratégico u operativos que cumplan con las normativas vigentes y contribuyan al bienestar de la sociedad. La Administración Pública del Ecuador está encargada de canalizar adecuadamente las demandas sociales y satisfacer a través de la transformación de los recursos públicos las necesidades colectivas, de tal manera que ponga en contacto directo la ciudadanía con el gobierno, además es un sistema de gestión y calidad que siga lineamientos para alcanzar un progreso donde se evidencie cambios laborales y sociales que beneficie al sector público. La gestión administrativa que realice cualquier funcionario o servidor público acorde a la asignación presupuestaria que presenten las instituciones públicas del Estado tienen que ser expresadas con claridad, de tal manera que pueda ser entendida por cada una de las organizaciones del Estado y de la sociedad, mediante informes públicos que muestren los resultados de su ejecución.

#### **2.2.5.3. CALIDAD DEL GASTO Y NIVELES DE EJECUCIÓN**

La calidad del gasto público abarca aquellos elementos que garantizan un uso eficaz y eficiente de los recursos públicos, con los objetivos de elevar el potencial de crecimiento de la economía y, en el caso particular de América Latina y el Caribe, de asegurar grados crecientes de equidad distributiva. La medición de la calidad del gasto público debe incorporar la multidimensionalidad de los factores que inciden el logro de los objetivos macroeconómicos y de política fiscal. Los indicadores que reflejan los vínculos entre los aspectos cuantitativos y cualitativos de la política fiscal —indicadores compuestos se han transformado en una herramienta útil para comparar y analizar cuestiones complejas entre

países, al mismo tiempo que facilitan la comunicación de mensajes clave entre los hacedores de política y los ciudadanos.

#### **2.2.5.4. DESARROLLO Y ANÁLISIS DE FLUJOS FISCALES**

Los Flujos Fiscales son una serie de indicadores económicos y financieros que permiten conocer a ciencia cierta el comportamiento de los ingresos frente a los gastos de un período determinado de tiempo.

Los tiempos y periodos de análisis se ha realizado en relación a los últimos tres años como periodo continuo y más próximo, el corte es diciembre de 2023

## 2.2.5.5. CEDULA PRESUPUESTARIA DE LOS ÚLTIMOS 3 AÑOS, CON SU RESPECTIVO ANÁLISIS

**Cuadro Nro. 84.** Tasa y contribuciones.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021	2021	2022	2022	2023	2023
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
Patentes Comerciales, Industriales y de Servicios	26.381,92	9.18	17.873,61	7.80	15.026,50	7,87
Ocupación de Lugares Públicos	40.634,62	14.14	8.740,72	3.81	34.305,16	17,97
Especies Fiscales	0,00		0,00	0.00	0.00	0.00
Prestaciones de Servicios (Formularios	41.323,78	14.38	45.323,71	19.77	27.599,73	14,46
Tasas por Registro Mercantil	553,95	0.19	1.564,55	0.68	389,50	0,20
Línea de Fabrica	622,28	0.22	345,92	0.15	220,86	0,12
Permiso de Construcción	1.046,68	0.36	540,64	0.24	657,06	0,34
Inspección de solares	3.160,00	1.10	3344,00	1.46	2137,00	1,12
Servicios de Contratación Públicos (Pliegos)	471,25	0.16	0,00	0.00	0.00	0.00
Prestación de Servicios en Salud Centro de Rehabilitación	4.288,25	1.49	4.303,63	1.88	5.090,50	2,67
Rodaje de Vehículos motorizados	16.744,00	5.83	18.605,00	8.12	5.848,00	3,06
Prestación de Servicios Estimulación Temprana	0.00	0.00	271.03	0.12	1.196,03	0.63
Inscripciones, Registros y Matriculas	38.645,00	13.45	38.210,50	16.67	8.514,00	4,46
Servicios de Camales, matanza control veterinario	29.540,00	10.28	26.615,00	11.61	35.690,00	18,70
Recolección de Basura	29.176,78	10.15	6.878,00	3.00	0,00	0,00
Aprobación de plano e Inspección de cont.	2.773,04	0.96	1.893,90	0.83	2068,52	1,08
Tasas de Servicios por el Registro de Datos Públicos	52.038,15	18.11	54.724,11	23.87	52.128,84	27,31
Apertura, Pavimentación, Ensanche y Construcción Vías de Toda Clase	0,00	0.00	0,00	0.00	0,00	0,00
<b>SUMAN</b>	<b>287.399,70</b>	<b>100,00</b>	<b>229.234,32</b>	<b>100,00</b>	<b>190.871,70</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

La Municipalidad por concepto de recaudaciones por tasas y contribuciones ha recaudado cada año incremento sus valores teniendo que las tendencias mayores en promedio entre los años 2021 al 2023 de recaudaciones están dadas por Inscripciones, Registros y Matriculas. Entre los años 2021-2023, la mayor recaudación fue en las tasas por Inscripciones, Registros y Matriculas y la Tasa por Servicios en el Registro de Datos Públicos, este flujo lo puede visualizar con el cuadro descripto, en base al total recaudado por concepto de Tasas y Contribuciones.

**Cuadro Nro. 85.** Impuestos.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021		2022		2023	
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
A la Utilidad por la venta de Predios Urbanos	2.235,64	2,77	1.700,81	2,36	1.939,01	1,99
A los Predios Urbanos	18.609,48	23,04	20.542,88	28,56	21.035,97	21,61
Impuesto Predios Rústico	27.271,25	33,76	31.443,90	43,72	32.500,79	33,39
De las Alcabalas	24.447,51	30,26	17.332,25	24,10	27.138,33	27,88
A los Activos Totales	8.221,44	10,18	900,13	1,25	14.715,48	15,12
<b>SUMAN</b>	<b>80.785,32</b>	<b>100,00</b>	<b>71.919,97</b>	<b>100,00</b>	<b>97.329,58</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

En el cuadro anterior de las recaudaciones de los años 2021, 2022 y 2023, los impuestos presentan una tendencia creciente, tomando en consideración en el año 2023 se ha conseguido percibir un rubro efectivo por recaudación de \$97.329,58. En los años 2021, 2022 y 2023, el rendimiento de recaudación de los impuestos de Predios Rústicos se ha obtenido el 33.76%, 43.72%, 33,39%, y el impuesto a los predios Urbanos el 23.04%, 28.56% y 21.61% y este flujo lo puede visualizar con el cuadro descripto, en base al total recaudado por concepto de Impuestos.

**Cuadro Nro. 86.** Ventas de bienes y servicios.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021		2022		2023	
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
Materiales y Accesorios de Instalaciones de Agua Potable	1.059,20	6,61	938,81	6,16	1.736,87	10,37
Agua Potable						
Agua Potable de Ciudad de Paccha y Barrios: Cristal, Loma Bonita y Huacas	9451.63	59.02	9460.38	62.08	9.628,24	57,49
Agua Potable de sitios: Tarapal, San Jacinto, Piedra Hendida y Puente de Buza	1993.84	12.45	1489.60	9.77	1.736,67	10,37
Facturación de Servicios Alcantarillado	3.510,31	21,92	3.350,37	21,99	3647,33	21,78
<b>SUMAN</b>	<b>16.014,98</b>	<b>100,00</b>	<b>15.239,16</b>	<b>100,00</b>	<b>16.749,11</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

En este grupo se analiza los ingresos por Venta de Bienes y Servicios, en donde se puede demostrar que el Gad Municipal ha recaudado por varios conceptos, donde se refleja en cuadro las tendencias mayores en promedio entre los años 2021 y 2023 de recaudaciones, el rubro mayor recaudado es Agua Potable y Agua Potable de Ciudad de Paccha y Barrios: Cristal, Loma Bonita y Huacas. En los años 2021 y 2023, la mayor recaudación fue en Agua Potable de Ciudad de Paccha y Barrios: Cristal, Loma Bonita y Huacas año 2023 con el 57.49% este flujo lo puede visualizar con el cuadro descripto, en base al total recaudado por concepto Ventas de Bienes y Servicios.



**Cuadro Nro. 87.** Rentas de inversiones y multas.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021		2022		2023	
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
Intereses por Convenio de Pago			0,00	0,00	0,00	0,00
Edificios, Locales y Residencias	501,00	6,38	765,96	12,56	1.453,00	18,14
Tributarias	7.346,67	93,62	5.330,87	87,44	6.555,02	81,86
<b>SUMAN</b>	<b>7.847,67</b>	<b>100,00</b>	<b>6.096,83</b>	<b>100,00</b>	<b>8.008,02</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

En relación al análisis de a los cobros por Rentas de Inversiones y Multas, el mayor rubro es de Multas Tributarias recaudado en el año 2021 el valor de \$ 7.346.67 haciendo comparación con el año 2023 y 2023.

Dentro del análisis en porcentaje el mayor rubro es de Tributarias con el 93.62% en el año 2021 seguido por el año 2023, tomando en relación con los valores recaudados en relación a las Rentas de Inversiones y Multas, seguido por los intereses que se cobrar por los convenios firmados con los contribuyentes.

**Cuadro Nro. 88.** Transferencias y donaciones corrientes 01.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021		2022		2023	
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
De Compensaciones a Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales por Leyes y Decretos	407.680,47	84,14	448.796,08	86,50	405.853,46	84,94
Del Pge a los GAD's Municipales para Ejercicio Competencia de Tránsito	76.872,28	15,86	70.065,54	13,50	71.970,99	15,06
<b>SUMAN</b>	<b>484.552,75</b>	<b>100,00</b>	<b>518.861,54</b>	<b>100,00</b>	<b>477.824,45</b>	<b>477.824,45</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Tomando en consideración a los valores recaudados por concepto de Transferencia y Donaciones Corrientes, en lo que respecta a los Gads 21% del Presupuesto General del Estado (30% de la ley 21%), tiene un incremento de recaudación en el año 2022, ingresando el valor de \$ 448.796,08, y en relación lo recibido por Competencia de Tránsito en el año 2021 recibido la cantidad de \$ 76.872,28, tomando en consideración los años 2022 y 2023.

Dentro del análisis en porcentaje el mayor rubro recaudado de los rubros anotados es de 84,94% que corresponde a los Gads 21% del Presupuesto General del Estado, en base al monto recaudados por Transferencias y donaciones corrientes.

**Cuadro Nro. 89.** Transferencias y donaciones corrientes 02 OTROS INGRESOS.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021		2022		2023	
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
Otros no Especificados	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Comisiones	501,79	23,10	537,72	12,29	587,25	22,45
40% Caucciones Empleados	465,69	21,43	552,83	12,63	0,00	0,00
Glosas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Otros Ingresos	1.205,19	55,47	3.285,81	75,08	2.028,57	77,55
Pagos Indebidos Subsidio de Antigüedad	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>SUMAN</b>	<b>2.172,67</b>	<b>100,00</b>	<b>4.376,36</b>	<b>100,00</b>	<b>2.615,82</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

En lo que respecta a otros ingresos se debe tomar en cuenta los no especificados, comisiones, 40% caucciones empleadas, glosas, otros tipos de ingreso, y pagos indebidos subsidios de antigüedad.

Como se podrá apreciar en el año 2022 se ha tenido un incremento mayor en relación a los años 2021 y 2023, teniendo el rubro mayor recaudado el de Otros Ingresos \$ 3,285.81 anual, teniendo un promedio entre estos años la cantidad de \$ 9,164.85 anual.

Dentro del análisis en porcentaje el mayor rubro recaudado de los rubros anotados es de 75.08%% del rubro Otros Ingresos en relación al año 2021.

**Cuadro Nro. 90.** Venta de activos no financieros.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021		2022		2023	
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
Venta de Terrenos			0,00			0,00
Terrenos	20.951,67	100,00	13.406,10	100,00	21.339,95	100,00
<b>SUMAN</b>	<b>20.951,67</b>	<b>100,00</b>	<b>13.406,10</b>	<b>100,00</b>	<b>21.339,95</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Como se podrá apreciar en el año 2023 se ha tenido la mayor recaudación que asciende a \$ 21,339.95 en relación a los años anteriores.

En valores porcentuales debido a la condición aplicada por lo recaudado es el global o total, dado como el 100% de recaudación.

**Cuadro Nro. 91.** Transferencias y donaciones de capital e inversión.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021		2022		2023	
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
Del GAD de Ayapamba	0,00	0,00	0,00	0,00	20.000,00	2,05
Convenio Municipio-MIES	49.148,68	4,91	32290.03	0,00	10.962,27	1,12
Aporte No Reemb. Bede / Estudios y Diseños Geotécnicos San José	0,00	0,00	0,00	0,00		0,00
Aporte del Bde 50% No Reemb. Actualizado. Catastro Urb. Paccha y Cabec Parroquial	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
70% de Inversión del Presupuesto Gastos No Permanentes	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
De Compensaciones a Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales por Leyes y Decretos	951.254,55	95,09	1047190.80	75,28	946.991,57	96,83
Aporte del Concejo Prov de El Oro	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Del Bde (No. Reemb.) Recuperar. Y	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Mejoramiento de Bermas, Embaulado, Lastrado Vía S. J.						
Plan Binacional (Rediseño del Parque Central de Paccha)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aporte del Bde 50% No. Reemb. Actualizado. Catastro Urb Paccha y Cab. Parroquial	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Del Pge a los Gads para Ejercicio de Competencia para Preservar el Patrimonio (Ruinas Yacuvña)	0,00	0,00	161.829,44	4,25	0,00	0,00
Del Presupuesto General de Estado a GAD Municipales ( Iva)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>SUMAN</b>	<b>1.000.403,23</b>	<b>100,00</b>	<b>1241.310,27</b>	<b>100,00</b>	<b>977.953,57</b>	

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Dentro de estos rubros como se podrá apreciar que se ha firmado convenios con el Mies, préstamo con el Banco de Desarrollo para estudios y obras del cantón, y transferencia para invertir las Ruinas de Yacuvña, devolución del Iva, transferencia de parte Plan Binacional, y la transferencia a los GADS 21% del Presupuesto General del Estado siendo el valor mayor de año 2022.

**Cuadro Nro. 92.** Saldo disponible.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021		2022		2023	
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
De Fondos Gobierno Central	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>SUMAN</b>	<b>0,00</b>		<b>0,00</b>		<b>0,00</b>	

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

En el cuadro se podrá visualizar en los 2021, 2022 y 2023, dentro del indicador económico de saldo disponible, se encuentra los fondos Gobierno Central (saldo de cuentas corrientes) cuyo valor disponible al año 2023 el valor de \$ 278,179.24.

**Cuadro Nro. 93.** Ingresos de financiamiento público.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021		2022		2023	
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
Crédito Repotenciación y Mejoramiento de la Planta de Agua Potable de Paccha	16.216,36	17,49	0,00	0,00	0,00	0,00
Crédito para Proyecto de Toma de Medidas Urgentes de Mitigación y Control con relación a la Pandemia	13.859,09	14,95	0,00	0,00	0,00	0,00
Crédito para adquisición de Maquinaria Excavadora	62.634,00	67,56	0,00	0,00	0,00	0,00
Crédito para la Construcción del sistema de Alcantarillado y Latinización para el recinto Piedras Verdes	0,00	0,00	95.499,52	100,00	70.405,88	100,00
<b>SUMAN</b>	<b>92.709,45</b>	<b>100,00</b>	<b>95.499,52</b>	<b>100,00</b>	<b>70.405,88</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Dentro del grupo de ingresos de financiamiento esta contemplados los préstamos al Banco de Desarrollo para Crédito Repotenciación y Mejoramiento de la Planta de Agua Potable de Paccha, Crédito para Proyecto de Toma de Medidas Urgentes de Mitigación y Control con relación a la Pandemia, Crédito para adquisición de Maquinaria Excavadora en el año 2021.

Entre los años 2022 y 2023 el Financiamiento del Crédito para la Construcción del sistema de Alcantarillado y Latinización para el recinto Piedras Verdes por un valor recaudado de \$ 165,905.40.

**Cuadro Nro. 94.** Cuentas por pendiente por cobrar.

NOMBRE DE LA PARTIDA	2021		2022		2023	
	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%	RECAUDADO	%
De Cuentas por Cobrar Impuestos, Tasas Y Bienes y Servicios	37.060,98	14,47	24.953,12	9,83	31.916,17	10,14
Cuentas por Cobrar Iva Anteriores	56.304,91	21,99	80.553,76	31,74	0,00	0,00
Cuentas por Cobrar (Ley 21% Pge- Cuota diciembre 2023)	0,00	0,00	0,00	0,00	79.999,94	29,29
Cuentas por Cobrar Transferencia de Gobierno	0,00	0,00	125.623,27	49,50	140.392,80	44,59
Cc. Anticipos por Devengar Años Anteriores	0,00	0,00	22.667,18	8,93	142.537,98	45,27

Cuentas por Cobrar 50% Transf. Diciembre 2020	162.687,61	63,54		0,00	0,00	0,00
<b>SUMAN</b>	<b>256.053,50</b>	<b>100,00</b>	<b>253.797,43</b>	<b>100,00</b>	<b>314.846,95</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

El último indicador financiero dentro del cuadro anterior, se tiene a la recuperación de las carteras vencida, saldos de transferencias de gobiernos que han quedado pendiente en los años 2021-2023.

Y en el año 2022 la partida anticipos por devengar de años anteriores se ha recaudado el valor total de \$ 22,667.18.

#### 2.2.5.5.1. CEDULA PRESUPUESTARIA DE GASTOS LOS ÚLTIMOS 3 AÑOS

**Cuadro Nro. 95.** Cedula presupuestaria de gastos.

DESCRIPCION -GASTOS	2021		2022		2123	
	Codificado	Devengado	Codificado	Devengado	Codificado	Devengado
Gastos del personal	571.750,83	563.273,49	600.465,60	572.375,35	576.196,80	566.981,50
Bienes y servicios de consumo	103.690,54	28.558,01	101.226,89	32.760,49	73.863,82	51.948,97
Gastos financieros	58.576,68	31.420,57	81.403,59	33.047,39	75.394,92	36.957,66
Otros gastos corrientes	32.117,54	23.596,18	30.456,65	5.528,51	20.492,77	20.021,47
Transferencia y donaciones corrientes	115.549,72	81.650,10	90.315,72	87.064,20	119.905,22	112.017,47
Gastos en personal para inversión	963.918,53	921.687,00	955.846,16	901.026,86	888.045,65	881.220,24
Bienes y servicios para inversión	510.464,54	214.480,20	632.600,88	311.819,16	156.842,12	136.667,70
Obras publicas	1.007.878,70	103.870,03	1.531.979,15	93.811,82	664.840,40	411.151,72
Otros gastos de inversión	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Transferencia y donaciones corrientes	0,00	0,00	2.000,00	937,90	0,00	0,00
Bienes de larga duración	332.813,89	259.582,51	231.381,89	15.254,61	37.240,74	3.869,89
Amortización de la deuda publica	82.370,38	48.918,84	89.661,24	46.542,32	92.067,52	61.496,11
Pasivo circulante	35.785,86	26.932,60	57.196,92	42.613,50	121.855,33	42.895,98
<b>TOTAL GASTO</b>	<b>3.814.917,21</b>	<b>2.303.969,53</b>	<b>4.404.534,69</b>	<b>2.142.782,11</b>	<b>2.826.745,29</b>	<b>2.325.228,71</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

El presupuesto codificado constituye el presupuesto inicial más/menos las reformas realizadas a una fecha de corte durante la ejecución, en este caso al 31 de diciembre, y resulta de una serie de modificaciones

realizadas al Presupuesto Inicial como son los aumentos en los ingresos, identificación de recursos para gastos adicionales, las disminuciones, etc.

El presupuesto devengado es el monto de los bienes, servicios y contratación de obras tramitados por cada programa y subprograma, cuyo valor constituye una obligación de pago por la prestación efectiva realizada, independientemente de si este pago se realizó o no.

El devengado es el acto administrativo por el cual la autoridad competente reconoce una obligación a un tercero como consecuencia de la recepción de los bienes y servicios previamente convenidos o contratados.

El siguiente cuadro detalla el porcentaje del presupuesto devengado respecto al total del Presupuesto Codificado en los años 2021, 2022 y 2023 con el 60.39 %, 48.65% y 82.26 %, situación que refleja que durante los años señalados no se alcanzó a cumplir en su totalidad con lo programado dentro de su presupuesto anual.

#### 2.2.5.5.1.1. BALANCE CONTABLE DE LOS ÚLTIMOS 3 AÑOS

**Cuadro Nro. 96.** Estado de situación financiera.

DESCRIPCIÓN	2021	2022	2023
<b>ACTIVOS</b>	<b>3.153.550,03</b>	<b>3.439.603,30</b>	<b>3.756.499,12</b>
Operacionales	109.482,06	296.345,27	214.064,10
Inversiones financieras	618.024,51	723.665,59	774.534,57
Otros gastos corrientes	0,00	0,00	0,00
Inversiones en existencias	875,92	457,71	15,88
Inversiones en bienes de larga duración	2.320.201,65	2.370.123,33	2.648.546,24
Inversiones en proyectos y programas	104.965,89	49.011,40	119.338,33
<b>PASIVOS</b>	<b>399.697,53</b>	<b>433.084,69</b>	<b>499.296,66</b>
Deuda flotante	16.496,03	5.411,41	4.907,45
Deuda publica	383.201,50	427.673,28	494.389,21
<b>PATRIMONIO</b>	<b>2.753.852,50</b>	<b>3.006.517,61</b>	<b>3.257.202,46</b>
Patrimonio acumulado	2.753.852,50	3.006.518,61	3.257.202,46
Cuentas de orden deudoras	129.103,36	104.721,57	102.241,57
Cuentas de orden acreedoras	129.103,36	104.721,57	102.241,57
<b>Total, de activos</b>	<b>3.153.550,03</b>	<b>2.481.901,68</b>	<b>3.756.499,12</b>
<b>Total, pasivo y patrimonio</b>	<b>3.153.550,03</b>	<b>3.439.603,30</b>	<b>3.756.499,12</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.5.5.1.2. DEFINICIÓN DE VALORES POR COBRAR POR CONCEPTO DE TODOS LOS SERVICIOS QUE PRESTA LA ENTIDAD

El GAD del Cantón Atahualpa realiza los cobros de impuestos, a la Utilidad por la venta de Predios Urbanos, Predios Urbanos, Rústicos, Alcabalas, Contribuciones de Mejoras, Patentes Comerciales,

Espectáculos Públicos, cobros de trámites en la Unidad de Tránsito, Ocupación de lugares públicos, Tasas por Registro Mercantil, Tasas de Servicios por el Registro de Datos Públicos, Facturación de Servicios de Alcantarillado, su costo es de acuerdo a lo establecido en las ordenanzas municipales, y las especies fiscales que tiene los siguientes valores:

**Cuadro Nro. 97.** Valores por cobrar en prestación de servicios.

No.	Denominación del servicio	COSTO
1	Solicitud de línea de Fabrica	\$ 2,00
2	Certificado de no Adeudar	\$ 3,00
3	Especie Valoradas	\$ 2,00
4	Especie Múltiple	\$ 2,00
5	Certificado Avalúos y Catastro	\$ 3,00
6	Certificado Registro de Propiedad	\$ 2,00
7	Certificado Revisión y Aprobación de Planos	\$ 2,00
8	Solicitud de Patente persona natural	\$ 2,00
9	Solicitud de Patente persona jurídica	\$ 2,00
10	Certificado de Aferición pesas y medidas	\$ 2,00
11	Faenamiento Municipal	\$ 1,00
12	Permiso de Construcción	\$ 2,00

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.5.5.1.3. SITUACIÓN DE MORA O CARTERA VENCIDA, DETERMINADOS POR RUBROS

**Cuadro Nro. 98.** Cartera vencida, diciembre 2023.

CARTERA VENCIDA	al 31 de diciembre del 2023
Predios Urbanos	74.017,20
Predios Rurales	189.005,61
Apertura, pavimentación, ensanche y c.	4.423,30
Prestación de servicios	28.987,61
Agua Potable	26.617,83
Alcantarillado	7.731,66
<b>SUMAN</b>	<b>330.783,21</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

En el cuadro anterior se podrá visualizar los saldos de cartera vencida al 31 de diciembre del 2023, siendo el valor de mayor valor del rubro de Predios Rurales.



#### 2.2.5.5.1.4. RECUPERACIÓN DE LA CARTERA VENCIDA Y MECANISMOS IMPLEMENTADOS

**Cuadro Nro. 99.** Recuperación de cartera vencida.

CARTERA VENCIDA	al 31 de diciembre del 2022	Valores recaudados al 30 de diciembre 2023
Pedios Urbanos	65.967,21	7.532,99
Pedios Rurales	165.043,62	8.873,23
Apertura, pavimentación, ensanche y c.	4.499,58	76,28
Prestación de servicios	26.603,55	2.778,22
Agua Potable	23.203,73	9.010,03
Agua Potable de Sitios	0,00	330,73
Alcantarillado	6.811,78	3.314,69
<b>SUMAN</b>	<b>292.129,47</b>	<b>31.916,17</b>

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

El saldo de cartera vencida al 31 de diciembre del 2023 es de \$292.129,47; y los valores recaudados en el año 2023 se ha obtenido el valor de \$ 31.916,17 recuperación mediante notificaciones a los contribuyentes del cantón a través del departamento de tesorería municipal.

#### 2.2.5.5.2. ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

La calidad del gasto público abarca aquellos elementos que garantizan un uso eficaz y eficiente de los recursos públicos, con los objetivos de elevar el potencial de crecimiento de la economía y, en el caso particular de América Latina y el Caribe, de asegurar grados crecientes de equidad distributiva. La medición de la calidad del gasto público debe incorporar la multidimensionalidad de los factores que inciden el logro de los objetivos macroeconómicos y de política fiscal. Los indicadores que reflejan los vínculos entre los aspectos cuantitativos y cualitativos de la política fiscal —indicadores compuestos se han transformado en una herramienta útil para comparar y analizar cuestiones complejas entre países, al mismo tiempo que facilitan la comunicación de mensajes clave entre los hacedores de política y los ciudadanos.

Los gobiernos autónomos municipales constituyen un ente referente ante los gobiernos parroquiales para la ejecución de los proyectos en cada territorio por las limitaciones que tienen las juntas, aunque también los municipios tienen bajos recursos, limitándose a contemplar un mínimo de

profesionales que deben realizar todas las funciones a fin de generar proyectos básicos y cuando se requiere de proyectos de mayor envergadura se realizan reformas al presupuesto para la contratación de profesionales de áreas específicas, para contribuir con el avance de la gestión municipal y cumplir con las metas y objetivos de los planes de trabajo de cada administración, y las otras opciones es realizar convenios con otros niveles de gobierno en obras que no son competencias exclusivas, pero que son importantes y necesarias.

#### **2.2.5.5.2.1. ESTRUCTURA FUNCIONAL DEL GAD CANTONAL DE ATAHUALPA**

Hasta la presente estructura de este Plan de Desarrollo no existe aún un nuevo Reglamento Orgánico Funcional por ello se ha tomado el mismo de la administración anterior que fue aprobado el 03 de junio del año 2019.

El orgánico funcional con el que se ha venido trabajando contiene cierto grado de falencias pero que por falta de recursos económicos no se ha podido realizar del asesoramiento técnico para mejora esto, por lo que se está manejando la misma estructura funcional hasta poder obtener uno nuevo (Ver Gráfico 50).

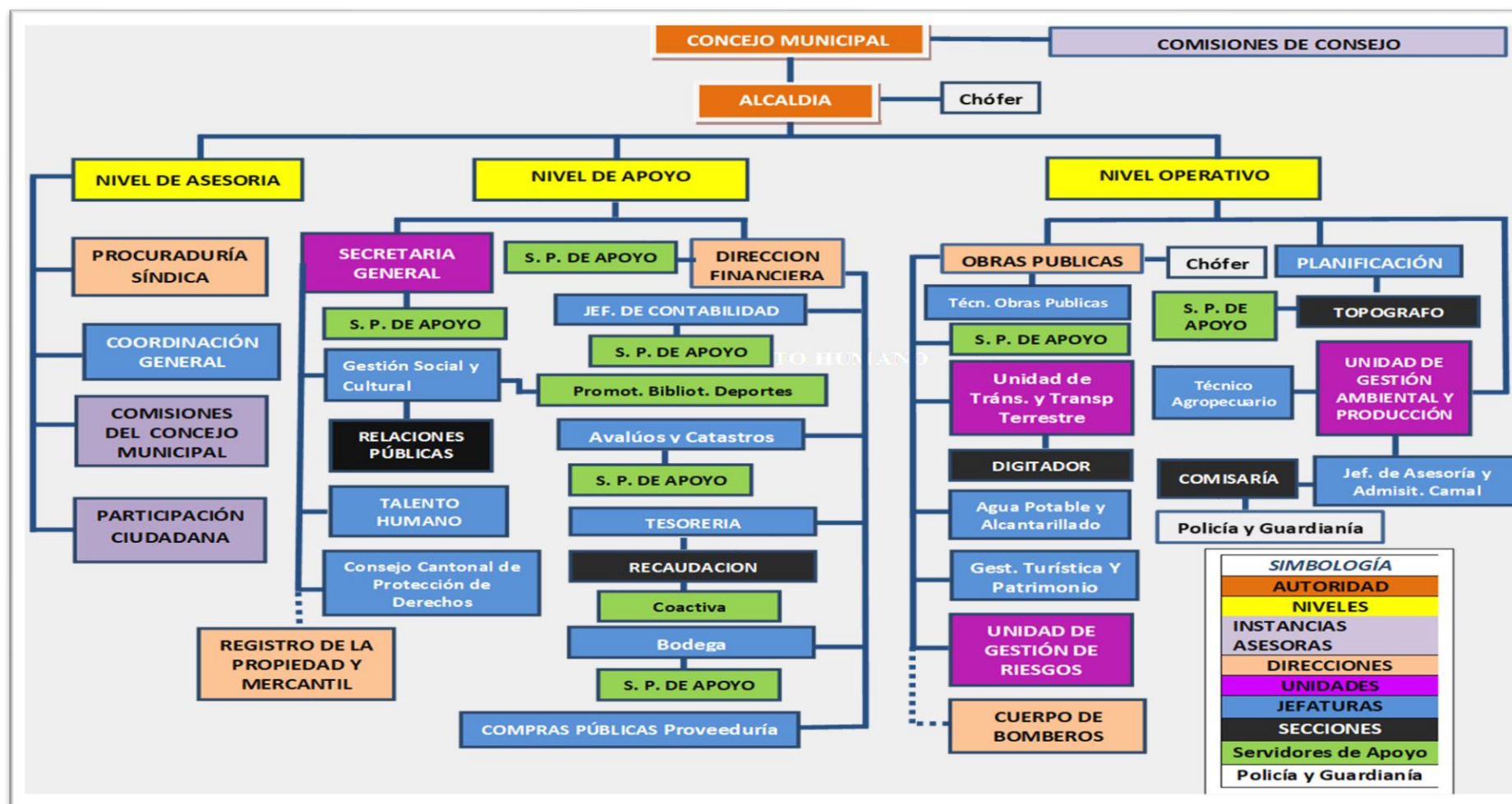
#### **2.2.5.5.2.2. DIVISIÓN DE PROCESOS Y SUB PROCESOS**

El Reglamento Orgánico Funcional vigente se mantiene con los niveles de jerarquía así, lo menciona en la Disposición General QUINTA. - Líneas de autoridad y coordinación: Todos los sistemas, procesos, subprocesos y micro procesos respetarán la línea jerárquica de autoridad que este Reglamento lo establece; así como mantendrán permanentemente las líneas de coordinación que asegure la participación y el trabajo armónico y conjunto para el cumplimiento de objetivos institucionales del GAD del cantón Atahualpa.

Para lo cual la estructura orgánica se encuentra dividida en los siguientes Procesos:

1. Proceso Gobernante
2. Procesos Habilitantes de Asesoría
3. Procesos Habilitantes de Apoyo
4. Procesos Generadores de Valor

Como se podrá observar el orgánico funcional contiene Jefaturas servidores de apoyo sin dejar en cuenta que existen dependencias que se encuentran adheridas al cantón, como, el Consejo de Protección de Derechos, El cuerpo de Bomberos, y El Registro de la propiedad.



**Gráfico 12.** Organigrama funcional de los servidores públicos del GAD De Atahualpa.

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

En esta nueva administración tenemos nuevas actualizaciones y ordenanzas que se encuentran vigentes de acuerdo a las nuevas leyes del nuevo gobierno, las cuales presentamos a continuación:

**Cuadro Nro. 100.** Descripción de la variable estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio.

Procesos	Descripción	Actores
Gobernantes	Formula la normativa para poner en funcionamiento la institución.	Consejo del GAD Cantonal de Atahualpa Alcaldía Vice alcaldía
Habilitantes	Apoya a viabilizar la gestión institucional.	Área Jurídica Departamento Financiero Talento Humano Departamento de Obras Publicas Planificación Avalúos y Catastros Unidad de Gestión Social y Cultural Unidad de Gestión Ambiental Compras Públicas Unidad de Turismo y Patrimonio
Agregador de valor	Permiten cumplir la misión institucional de acuerdo a las competencias.	La dirección de obras públicas cuenta con sus operarios que brindan y ejercen la labores en mantenimiento de agua potable, alcantarillado, tratamiento de residuos sólidos, mantenimiento de la vialidad urbana, la planificación urbana. Se cuenta con servidores de apoyo que colaboran con las jefaturas en la elaboración de proyectos y de forma operativa.

**Fuente:** Departamento financiero, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 101.** Número y nombres de ordenanzas vigentes.

TIPO	DESCRIPCIÓN DE REGULACIÓN	NUMERO DE ORDENANZA
ordenanzas municipales	la primera reforma a la ordenanza sustitutiva para el cobro de las contribuciones especiales de mejoras a beneficiarios de obras públicas, establecidas en el cantón Atahualpa	46
ordenanzas municipales	la cuarta reforma a la ordenanza sustitutiva para la determinación, administración, y recaudación de tasas por servicios técnicos y administrativos que presta el GAD Atahualpa.	47
ordenanzas municipales	ordenanza de creación de la empresa pública de tránsito del GAD Atahualpa EPMTA- EP	45
ordenanzas municipales	ordenanza que aprueba el presupuesto general del GAD Atahualpa, para el ejercicio económico 2023	44
		48

ordenanzas municipales	ordenanza que establece las tasas a cobrarse por los productos y servicios que gestiona la empresa pública de tránsito del GAD del cantón Atahualpa EPMTA-EP.	
ordenanzas municipales	la primera reforma a la ordenanza que regula el servicio del cementerio general de la ciudad de paccha las contribuciones especiales de mejoras a beneficiarios d determinación, administración y recaudación de tasas	51
ordenanzas municipales	la segunda reforma a la "ordenanza sustitutiva que establece el régimen administrativo de regularización de excedentes o diferencias de terrenos de propiedad privada, provenientes de errores de cálculo o de medidas, en los sectores urbano y rural del cantón Atahualpa" gestiona la empresa pública de tránsito del GAD del cantón Atahualpa EPMTA-EP.	50
ordenanzas municipales	la segunda reforma a la "ordenanza sustitutiva ordenanza que regula la tenencia y control responsable del cuidado de mascotas y animales de compañía en el cantón Atahualpa.	53
ordenanzas municipales	ordenanza que regula el impuesto al rodaje de los vehículos que se matriculen el cantón Atahualpa urbano y rural del cantón Atahualpa" gestiona la empresa pública de tránsito del GAD del cantón Atahualpa EPMTA-EP.	49
ordenanzas municipales	"ordenanza que regula la formación de los catastros prediales urbanos y rurales, la determina nación administración y recaudación del impuesto a los predios urbanos y rurales para el bienio 2024-2025 "	52
ordenanzas municipales	ordenanza que el procedimiento para la emisión del informe en particiones judiciales y de la autorización en particiones extrajudiciales en bienes inmuebles en el cantón Atahualpa.	55
ordenanzas municipales	"ordenanza sustitutiva que regula la tasa por el servicio de barrido, recolección, transporte, tratamiento y disposición final de los desechos sólidos no peligrosos generados en el cantón Atahualpa."	54

**Fuente:** Departamento jurídico, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 102.** Número y nombre de Convenios generados en los últimos tres años hasta la actualidad entre el municipio y otras instituciones.

Tipo	Fecha de suscripción	Nombre de la organización o persona jurídica	Plazo de duración	Numero de convenio
Nacional	2023	Gobierno autónomo descentralizado parroquial de Ayapamba para construcción de cubierta en el barrio apartadero	1 año	1
NACIONAL	2023	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD Atahualpa y la fundación Galmar para la construcción de cubiertas.	3 MESES	2
NACIONAL	2023	Convenio marco cooperación interinstitucional entre el GAD Atahualpa y la UTMACH para practicas preprofesionales.	5 AÑOS	3

NACIONAL	2023	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD Atahualpa y la casa de la cultura ecuatoriana núcleo el oro para la reproducción de libros y entrega de piezas arqueológicas.	1 AÑO	4
	2023	Adenda al convenio de cooperación entre el GAD de Atahualpa y la fundación Galmar.	1AÑO	5
	2024	Renovación del convenio de cooperación entre la empresa pública municipal de agua potable y alcantarillado de piñas y el GAD de Atahualpa para realizar análisis químico de agua		6
NACIONAL	2024	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD de Atahualpa y la liga deportiva cantonal de Atahualpa para arriendo de oficinas	1 AÑO	7
NACIONAL	2024	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD de Atahualpa y GAD parroquial san José para la implementación de la escuela de ecuavoly	1AÑO	8
NACIONAL	2024	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD de Atahualpa y GAD parroquial san juan de cerro azul para la implementación de la escuela de ecuavoly	1 AÑO	9
NACIONAL	2024	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD de Atahualpa y GAD parroquial Ayapamba para la implementación de la escuela de ecuavoly	1AÑO	10
	2024	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD de Atahualpa y GAD parroquial de San José para la implementación de la escuela de ecuavoly	1 año	11
NACIONAL	20/03/2024	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD de Atahualpa y GAD parroquial de milagro para la implementación de la escuela de ecuavoly	1 AÑO	12
NACIONAL	20/03/2024	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD de Atahualpa y GAD parroquial Ayapamba para la construcción de un lugar significativo	1AÑO	13
NACIONAL	20/03/2024	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD de Atahualpa y GAD parroquial de San José para la construcción de cerramiento, graderío y baterías sanitarias para la cancha de uso múltiple de la parroquia San José.	1AÑO	14

**Fuente:** Departamento jurídico, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### 2.2.5.5.3. TALENTO HUMANO CAPACITADO

#### 2.2.5.5.3.1. ANÁLISIS DEL TALENTO HUMANO DEL GAD CANTONAL

El análisis con los datos que cuenta el GAD Municipal ayuda a tomar mejores decisiones. Por eso es común usarlo en el área financiera, y de talento Humano. Sin embargo, este departamento al ser un área que

trabaja con las personas del municipio necesita conocer los datos de sus contrataciones, procesos, estado de salud de los colaboradores e incluso las renunciaciones o desvinculaciones, todo esto para mejorar su reclutamiento y captar al mejor talento, que desembocará en el crecimiento no solo dentro de su oficina, sino que se verá reflejado en el desarrollo del cantón. Los perfiles de talento humano cada vez son más analíticos y estratégicos para los que iniciaren postular a puestos de trabajo en instituciones públicas se requerirá de plataformas o ciertas estrategias para obtener el mejor potencial de los candidatos para un cargo específico. Estas soluciones han permitido actualmente al departamento de Talento Humano analizar a nuevos postulantes en la toma de decisiones, basados en datos más reales y específicos. El análisis que debe realizar este departamento conlleva a entender el por qué los empleados no producen o desean abandonar sus puestos de trabajo, para ello existen medidas al respecto como es la elaboración de planes de mejora, como capacitación y desarrollo de habilidades de liderazgo de la persona en ese cargo que mejorara el ambiente de trabajo y con ello un buen ambiente de trabajo.

Es importante que se desarrollen evaluaciones de clima laboral, encuestas de satisfacción, levantamiento de información de los empleados y trabajadores que permitan predecir situaciones desagradables que afecte la atención al usuario. Debemos tomar en cuenta, que los empleados y trabajadores son atraídos por el potencial de crecimiento en una institución cuando su representante o sus delegados se preocupan por el lugar de trabajo, por proveer de las herramientas necesarias para producir en el desarrollo de sus habilidades que les permitan crecer, lo que representa un alto costo pero que se debe priorizar para que el municipio genere beneficios sociales para garantizar el cumplimiento de las metas del Plan de Trabajo.

El análisis no solo es solo sobre el trabajo sino sobre el bienestar de cada empleado, qué lo motiva o desmotiva, y en especial de qué se enferma, para comprender si tiene ausencias seguidas por determinada condición física. Las enfermedades de un funcionario son un indicador de siniestralidad para tomar mejores decisiones que beneficien a los funcionarios, por ello es recomendable que cada uno de los colaboradores contengan una ficha sobre los riesgos laborales, para disminuir el absentismo, que puede afectar la productividad, altera tiempos de planeación, incrementa los costos y afecta la dinámica de los equipos de trabajo.

**2.2.5.5.3.2. NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LOS TRABAJADORES DEL GAD**

No existe en sí, un área administrativa en la que se lleve a cabo ciertas actividades como lo es la evaluación individual actualizada de los empleados y trabajadores para conocer si han mejorado o sigue vigente su nivel de instrucción pues hasta la presente fecha no hay un dato específico ya que existen en el caso particular de los obreros antiguos, la mayoría prevalece el nivel primario, y en el caso de los más jóvenes el nivel es secundario, y en el caso del personal administrativo, existe en su gran mayoría nivel secundario tercer nivel y maestrías en proceso.

**2.2.5.5.3.3. CRONOGRAMA DE CAPACITACIONES**

**Cuadro Nro. 103.** Cronograma de capacitaciones.

Precio Estimado	Proyecto	Objetivo	Tipo Administración
\$2.000.00	Contratación de consultoría de técnicos expertos	Reestructuración de los departamentos respectivos.	Administración directa
\$900.00	Compra de materiales de oficina y suministros	Obtener todos los recursos para desempeñar correctamente.	Administración directa
\$6.000	Contratación de consultorías	Optimizar atención a empleados y obreros y brindar calidad y calidez a la ciudadanía.	Administración directa
\$ 380,00	Capacitación trimestral de motivación para que laboren con ganas los empleados y trabajadores.	Evaluación de los empleados y trabajadores que estén en excelentes condiciones laborales.	Administración directa
\$1.000,00	Cuadros interculturales para ubicación de las oficinas respectivas.	Brindar servicio y presentación en las oficinas.	Administración directa
\$1.300	Compra de un equipo biométrico trabajadores.	Tecnificación de apoyo municipal	Administración directa

**Fuente:** Departamento de talento humano, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2023-2024.



**Cuadro Nro. 104.** Análisis de las capacidades institucionales.

Quienes Participan	Área	Componentes o programas	Información y/o Documentación	Cuentan con infraestructura (Si - No) Equipos adecuados (Bueno – Regular - Malo)
Procuraduría Sindica.	NIVEL DE ASESORIA	Coordinación con la mayoría de los departamentos para la legalización de trámites administrativos, asesoría en general y elaboración de ordenanzas que regulen el territorio cantonal.	Convenios, ordenanzas, legalización de terrenos, Contratos participación en los procesos de compras públicas.	Infraestructura: Si Equipos: Regular
Secretaría general, talento humano	NIVEL DE APOYO	Contratación de Personal. Control de Asistencia del Personal Mantenimiento al Sistema Informático	Nómina de Personal. Contratos y Nombramientos de Trabajo. Memorándums de avisos e información al personal.	Infraestructura: Si Equipos: Regular
Gestión social y cultural y consejo de protección de derechos		Programas sociales como atención a adultos mayores, discapacidad mujeres y niños en situación de vulnerabilidad. Y asuntos relacionados con la cultura.	Atención domiciliaria, gestiones referentes a bonos y registro social, talleres de música, deporte.	Infraestructura: Si Equipos: Regular
Dirección Financiera. Jefe de bodega Jefe de presupuesto Contadora Jefe de rentas Tesorero		Llevar el registro contable de ingresos y egresos generados en el GAD Municipal. Llevar el registro de los bienes de larga y corta duración. Enviar información periódica al Ministerio de Finanzas, AME y EX SENPLADES Recaudación diaria tasas e impuestos municipales.	Registro de Procesos a través del Portal. Cédulas Presupuestarias. Presupuesto General del GAD Municipal. Comprobantes de cobro de tasas e impuestos municipales. Kardex actualizado de los bienes que cuenta la institución. Registro de instalaciones de agua potable y alcantarillado. Registro de lecturas del consumo de agua.	Infraestructura: Si Equipos: Buenos
Gestión Ambiental		Manejo Residuos Sólidos. Parques y Jardines. Gestión de Riesgo. Agua Potable y alcantarillado. Manejo de Micro cuencas	Planes de Manejo de Micro cuencas. Base de datos (Shape) y Mapas de Riesgos. Plan de Contingencia Cantonal. Diagnóstico de la	Infraestructura: Si Equipos: Buenos

			generación de desechos sólidos a nivel cantonal.	
Turismo	Gestión turística y patrimonio.	Programas turísticos y de patrimonio.	Elaboración de proyectos turísticos. Coordina y administra en los lugares turísticos con los que cuenta el municipio.	Infraestructura: Si Equipos: Regular
Avalúos y Catastros Regulación y Control Urbano y rural PDyOT Coordinador Topógrafo	Gestión de Planificación Urbana y Rural	Elaboración de Proyectos de infraestructura. Registro catastral urbano y rural. Seguimiento del PDyOT Gestionar recursos del exterior Levantamientos topográficos Permisos de construcción para edificaciones y urbanizaciones	Proyectos. Catastro urbano y rural. Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial. Levantamientos topográficos. Inventario de permisos de construcción y aprobación de planos. Cuenta	Infraestructura: Si Equipos: Regular
Obras Públicas Municipales Planificación	Gestión de Obras Públicas	Realizar la ejecución de Obras por Administración Directa y Participación Ciudadana Fiscalización y seguimiento de las Obras por Contratación Participación en los procesos de contratación pública Mantenimiento Vial Rural y urbano	Planillas de Obras. Procesos de Compras Públicas. Registro de Maquinaria. Registro de Combustible Actas de Fiscalización. Actas de entrega – recepción provisional y definitiva	Infraestructura: Si Equipos: Bueno

**Fuente:** Equipo Técnico PDOT, 2023-2027.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

#### 2.2.5.5.4. CAPACIDADES PARA LA GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN – SISTEMAS DE INFORMACIÓN

Si los empleados han de ser eficaces en el entorno competitivo actual, necesitarán disponer de una información excelente sobre los USUARIOS, procesos internos y sobre las consecuencias financieras de sus decisiones.

Los empleados de primera línea es decir, los directores y jefes departamentales, necesitan disponer de una información oportuna y fiable sobre la relación global de cada comunidad sitio o parroquia con el Gad Municipal, y qué se debe priorizar en cada una de ellas de forma individual a fin que se pueda distribuir de manera equitativa los recursos ya sean estos de personal, administrativo u obreros o de los recursos económicos que debe invertirse en obras, no sólo para satisfacer a la comunidad en cuanto a la obra en sí, sino que también aumentar el auto

estima de quienes habitan en cada sector quienes se va a satisfacer de las necesidades emergentes de que existen y que están siendo atendidos, de una manera ágil y oportuna.

Es oportuno que los ciudadanos de cada rincón de nuestro cantón se mantengan informados de cada gestión que se ejecute tanto en obras civiles como en obras sociales, y a nivel ejecutivo.

Los trabajadores y empleados de la parte de operacional del municipio necesitan una retroalimentación rápida , oportuna y fiable sobre lo que se quiere lograr con cada obra civil o social que acaben de producir o el servicio que acaban de prestar y aunque no parezca útil, el compartir en redes sociales lo que ejecuta la administración es sumamente importante porque podemos encontrar distintos escenarios de personas satisfechas e insatisfechas, las primeras en efecto por la ejecución de las necesidades cumplidas, las segundas hacen ver que existen otras comunidades que a lo mejor no están siendo consideradas y que en un futuro serán consideradas en la planificación institucional de acuerdo a los recursos económicos y cumplir con esas necesidades. Los indicadores de disponibilidad de información estratégica podrían ser: Nivel de visitas a las redes sociales en tiempo real, porcentaje de empleados que están de cara al público y que disponen de acceso en línea de información sobre los usuarios y ciudadanos que visitan nuestro cantón.

#### **2.2.5.5.5. NIVELES DE DIGITALIZACIÓN**

En una institución como la nuestra en que todo se lleva de forma digital y con una tecnología básica se requiere que los empleados en la parte administrativa deben tener conocimiento del uso de la computadora y de softwares simples.

Esa transformación digital se ha venido dando de forma paulatina a medida que las instituciones del Estado se han modernizado así mismo lo ha realizado esta institución, pero a medias debido a la falta de recursos económicos no se cuenta con plataformas actualizadas ni licencias para programa que se requiere para el trabajo diario de cada departamento, tan solo las más esenciales para generar distribución del gasto público y para ejecución de procesos transformados en obras en beneficio del cantón.

El nivel de digitalización ayuda a una organización a seguir el ritmo a las demandas emergentes de los empleados, manteniéndolas para el futuro.

Es decir, estar a la par con otras instituciones para mantener la coordinación entre niveles de gobierno y poder procesar y gestionar proyectos. Debemos ser conscientes que a medida que la tecnología evoluciona, se debe invertir también en cada institución en el desarrollo de nuevas plataformas digitales y nuevas tecnologías con el fin de lograr la transformación digital que es necesaria para cualquier institución sin fines de lucro que busque sobrevivir en el futuro.

Como bien se indicó en líneas anteriores el Gad municipal no es una institución con fines de lucro, los pocos recursos que se captan sirven muy poco al mantenimiento de obras, es por ello que se deben desarrollar e implementar procesos de compras de equipos de oficina nuevos para agilizar trámites administrativos que conllevan a una mejora al usuario.

El GAD municipal, no cuenta con todos los equipos de oficina actualizados, ni con licencias de algunos softwares con los que se trabaja en algunos departamentos, esto depende mucho de que no se cuentan con suficientes recursos económicos, se ha venido invirtiendo a medida que estos equipos han culminado con su vida útil o cuando ha sido necesario implementar una avanzada tecnología acorde al programa.

#### **2.2.5.5.6. SISTEMA LOCAL DE PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA**

Construir una democracia radical significa luchar por la participación permanente de los ciudadanos en la toma de decisiones y, por tanto, en la creación de la política de Estado. Por lo tanto, el concepto de política y adopción política es fundamental para poder conectar sistemáticamente la administración pública del país con los ciudadanos, ejemplos de tales términos son presupuesto participativo, planificación participativa, reuniones ciudadanas. Asentamientos, parlamentos ciudadanos, institucionalización de la vigilancia y control ciudadano.

Además de los métodos, el objetivo es estimular la participación de los ciudadanos para que encuentren un lugar para construir una relación con el Estado y puedan definir, proponer y priorizar sus requisitos de implementación. Pero este concepto implica más que simplemente proponer la participación como un elemento en la formación de acciones y políticas públicas. También debe integrar a los ciudadanos en

el desarrollo del país y lograr el bienestar social poniendo en práctica sus conocimientos. Es decir, algo que pertenece a cada persona de manera positiva y que contribuye a la mejora de su territorio o a la creación de mejores condiciones de vida.

En el marco de la función municipal de implementar un sistema de participación, ciudadana para el ejercicio de los derechos y la gestión democrática de la acción municipal (Art. 54, d) se reportará en el PDYOT la ordenanza (o estrategia) para la configuración del Sistema de Participación ciudadana, en consonancia con la normativa vigente en materia de participación: La Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el Código Orgánico de Organización Territorial y Autonomía y Descentralización, y , la Ley Orgánica de Participación Ciudadana.

*Ley orgánica de participación ciudadana:* De la instancia de participación ciudadana a nivel local.

**Art. 64 La participación local.** - En todos los niveles de gobierno existirán instancias de participación con la finalidad de:

- Elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía;
- Mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo;
- Elaborar presupuestos participativos de los gobiernos autónomos descentralizados;
- Fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social
- Promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.

Código orgánico de organización territorial, autonomía y descentralización.

**Art. 54.- Funciones.** - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes:

- Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y la gestión democrática de la acción municipal.
- Aprobar el plan cantonal de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo cantonal de

planificación y las instancias de participación ciudadana, así como evaluar la ejecución de los mismos;

**Art. 64.- Funciones.** - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural:

- Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y avanzar en la gestión democrática de la acción parroquial.

#### **2.2.5.5.6.1. PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

La Participación Ciudadana ha sido impulsado por el GAD de Atahualpa, donde se identifican las siguientes instancias en la gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial:

- La Asamblea Cantonal.
- El Consejo Cantonal.
- Los Comités Ciudadanos (parroquiales, barriales, comunitarios).
- Dichas instancias se integran por los siguientes *actores sociales*: Autoridades electas, representantes de la sociedad civil y ciudadanía y representantes de las entidades del régimen dependiente:
- *Autoridades electas*: El alcalde, quien lidera las instancias del sistema de participación ciudadana, concejales y concejales.
- *Autoridades del Régimen Dependiente*: Subsecretarios/as, directores/as departamentales, Técnicos/as (como asesores de las autoridades del régimen dependiente).
- Secretarios/as, directores/as, Coordinadores/as y Técnicos/as municipales (como asesores de las autoridades electas)
- Representantes al Consejo de Participación Cantonal de las parroquias urbanas y rurales, así como de las mesas temáticas
- Representantes de los Consejos locales de igualdad de derechos.

#### **2.2.5.5.6.2. FUNCIONES DE LAS INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

##### **2.2.5.5.6.2.1. DE LA ASAMBLEA CANTONAL CIUDADANA**

Desde la perspectiva del Modelo de Gestión Participativa, PDyOT, la Asamblea Cantonal Ciudadana (ACC) es la máxima instancia de

participación y deliberación ciudadana para la construcción e implementación de políticas públicas, los procesos territoriales y los procesos de gestión del PDyOT de Atahualpa.

La Asamblea Cantonal Ciudadana deberá ser integrada bajo principios y enfoques de equidad de género, intergeneracional y territorial, pluralidad, interculturalidad, propiciando la inclusión de las organizaciones sociales ciudadanas territoriales y temáticas, grupos sociales en condición de vulnerabilidad social.

De la misma forma el funcionario de las Asambleas se regirá por los principios de democracia, equidad de género y equidad generacional, alternabilidad de dirigentes y rendición de cuentas.

Tomando como referencia el marco legal (LOPCCS. Art. 56) la ciudadanía podrá organizar la asamblea como espacio para la deliberación pública entre los ciudadanos y ciudadanas, fortalecer sus capacidades colectivas de interlocución con las autoridades y de esta forma, incidir de manera informada en el ciclo de las políticas públicas, la prestación de los servicios y en general, la gestión de lo público.

La Asamblea Cantonal Ciudadana propenderá a lograr la mayor representatividad de los actores sociales en las diferentes unidades territoriales, tomando en consideración la extensión territorial o la concentración poblacional, así como su relevancia en la configuración dentro de las redes y nodos territoriales establecidos en el PDyOT. En concordancia con el mandato legal y en relación a los propósitos del Modelo de Gestión Participativa – Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, se sugiere que la Asamblea Cantonal Ciudadana cumpla las siguientes funciones:

- Promoción y fortalecimiento del Subsistema de Participación Ciudadana, en sus diferentes instancias, a través de la información y promoción de la participación ciudadana.
- Designación, acompañamiento y seguimiento de los/as Representantes a las diferentes instancias de participación cantonal;
- Conocimiento y validación social (en su calidad de instancia de consulta) de los programas y proyectos cantonales propuestos por el PDyOT.

- Seguimiento de los avances en relación a estrategias, objetivos, metas y financiamiento previstos en los planes anuales, bianuales o plurianuales de las entidades ejecutoras.
- Conocimiento y pronunciamiento sobre los informes de rendición de cuentas emitidos por las Autoridades, las instancias de la Corporación Municipal y las Entidades del Régimen Dependiente.
- Socialización y rendición de cuentas a las diferentes instancias territoriales de participación ciudadana acerca de los avances de los programas y proyectos del PDyOT, así como de su propia gestión.

### **2.2.5.5.6.3. DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CANTONAL**

El gobierno actual pretende introducir un modelo participativo bajo este concepto de contribución individual cambiará la estructura psicológica de los ciudadanos. El modelo de planificación participativa se basa en el concepto de democracia radical, en la que las comunidades son los actores principales, tienen suficiente espacio de toma de decisiones y las políticas públicas se forman en base al acuerdo mutuo entre los sectores público y privado, cambiando el modelo tradicional de gobernanza política. y avanzar hacia una práctica democrática verdaderamente radical. Un modelo participativo como el propuesto sólo podrá crearse si los ciudadanos participan activamente en el proceso. El desarrollo de la organización determina principalmente objetivos comunes que corresponden a la realidad territorial. La planificación participativa no puede ser institucionalizada ni gestionada por organismos gubernamentales y, por lo tanto, los grupos de tomadores de decisiones desde una posición central no pueden entender adecuadamente qué significa participación escribiendo a un grupo de instituciones y traduciendo las cartas de los participantes a las locales. Por tanto, debemos pasar de la participación institucional y tecnocrática a la participación popular. El propósito de este concepto es asegurar que la mayoría de los ciudadanos que viven en barrios, comunidades y jurisdicciones puedan participar en el proceso de toma de decisiones y tengan la oportunidad de expresar su opinión y analizar su realidad mínima., que contribuye a la cultura política de la sociedad, independientemente de que académicos y teóricos en desarrollo que necesiten espacio no participen en estos procesos, es responsabilidad del

Estado realizar la inclusión de reglas que se manifiesten en procesos participativos, por ejemplo., como planificación. Un proceso



verdaderamente participativo permite una planificación que satisfaga las prioridades de las personas, permitiéndoles participar en la implementación y empoderarse para alcanzar las metas. Aquí, el papel de la sociedad pública son competencias claramente definidas para que no haya duplicación de esfuerzos o gasto de recursos públicos. La planificación en un modelo democrático participativo permite un Estado territorialmente centrado, ya que permite el flujo de iniciativas locales y promueve la inclusión, al mismo tiempo que aumenta la capacidad y la gobernanza local en un modelo administrativo consultivo. Además, también se implementará el principio de construir la meta del bienestar social desde abajo, ya que permite enmarcar las necesidades y propuestas de la población en la política pública desde el inicio, es decir, desde lo local, regional y nacional. niveles. que no es un complemento al orden público

El fin de la participación ciudadana no es tanto ella en sí misma, por cuanto que, la finalidad que debería perseguir es la mejora sostenible de las condiciones de vida de la sociedad. Podríamos subdividir a la participación ciudadana en tres campos de acción:

#### **2.2.5.5.6.4. PARTICIPACIÓN PRIVADA**

Este tipo de participación conlleva al ciudadano al cumplimiento como tales como el pago de impuestos, cumplimiento de leyes y ordenanzas, participar activamente de la vida económica, entre otras.

#### **2.2.5.5.6.5. PARTICIPACIÓN SOCIAL**

Es la participación activa que tiene un determinado grupo de personas o grupos en bien de la sociedad para aumentar la autoestima de los beneficiarios de dicho servicio o bien, como lo comités de padres de familia, directivas barriales, clubes, asociaciones etc.

#### **2.2.5.5.6.6. PARTICIPACIÓN POLÍTICA**

Estas acciones pueden orientarse hacia la elección de cargos públicos, la acción de los actores políticos y las propias políticas públicas. La participación incluye entonces a todas aquellas actividades voluntarias ejercidas por la ciudadanía de manera individual, que se pretende que influyan directa o indirectamente sobre las elecciones políticas en diversos niveles del sistema. La principal dificultad al estudiar la

participación política es la diversidad de conductas que pueden encuadrarse en esta categoría y la distinta naturaleza de las mismas. La participación política es cualquier acción que realizan los individuos en el ámbito público y, como tal, puede expresarse a través de muchísimas manifestaciones diferentes. Podemos votar, postularnos a un cargo, afiliarnos a un partido político, iniciar o firmar una petición, enviar una carta al periódico, protestar o pintar un grafiti. Todas esas son formas de participación política.

El abanico de opciones de participación con los que contamos como ciudadanas y ciudadanos por tanto es muy amplio y nos permite ejercer influencia sobre la vida pública de manera que consideremos más conveniente y más efectiva en una situación particular. La literatura comparada ha dado varias clasificaciones de las actividades que pueden ser consideradas como participación política. Aquí te mostramos algunas:

- Cuatro modos de participación que fueron Sidney Verba y Norman H. Nie (1972)
  1. Actividades en campañas políticas: Se refiere, en general, a las actividades desarrolladas por los partidos políticos y sus militantes;
  2. Actividad comunitaria: Son las actividades de participación en las organizaciones sociales dirigidas a resolver los problemas de la comunidad;
  3. Contactos con la administración: Entablar contacto o comunicación con las autoridades, con el objetivo de lograr los intereses personales o comunitarios;
  4. Voto: Participar en las elecciones para definir quiénes van a ocupar los cargos de elección e influir, de esta manera, en las decisiones públicas.
- Hay formas de participación democrática (donde están varias de las que señalan Verba y Nie) que se diferencian de la participación agresiva (donde se ubican las acciones violentas y de desobediencia civil, esto es, conductas tradicionalmente consideradas ilegales) (Muller, 1979).
- También está la participación electoral vs. participación no electoral, donde se distinguen las electorales (votar, participar en mítines, colaborar en el desarrollo de la campaña, financiar a un partido) del resto de actividades de participación.

- Otra distinción es la de voz vs. salida propuesta por Albert Hirschman en 1977 y que tiene que ver con cómo actuamos frente a una situación de descontento. La salida hace referencia a la posibilidad de ejercer presión con la amenaza de irse del sistema político (dejar de votar en las elecciones, abandonar un partido; dejar de comprar una bebida azucarada como símbolo de oposición a la política exterior norteamericana, entre otros) mientras que la voz hace referencia a la posibilidad de comunicar el descontento hacia el sistema, el partido o la gobierno (ejercer presión, influencia, comunicación). Cuando la salida es más costosa (por ejemplo, cuando una persona no quiere abandonar su país a pesar del surgimiento de un sistema autoritario), se ejerce la voz (por ejemplo, participando desde la oposición para intentar derrocar el régimen) (Anduiza y Bosch, 2004).
- Finalmente, hay diferencias entre participación convencional vs. participación no convencional. Sobre esta manera de diferenciar a la participación te queremos hablar con mayor profundidad, así que volveremos más adelante sobre ella.

#### **2.2.5.6. GOBERNANZA DEL RIESGO**

##### **2.2.5.6.1. CAPACIDADES DE LOS SERVICIOS DE GESTIÓN Y RESPUESTAS A RIESGOS**

Contribuye a institucionalizar los esfuerzos de reducción del riesgo mediante políticas, arreglos institucionales y coordinación, y la formulación de marcos jurídicos para la reducción del riesgo de una manera progresiva entendiendo las diferentes capacidades de los gobiernos autónomos los cuales han permitido identificar con mayor detalle, las dificultades territoriales que se requiere fortalecer a través de los presentes lineamientos.

La gobernanza es una estrategia que conjuga una serie de acciones a diferente nivel (técnico, social, ambiental, jurídico, seguridad, económico, político). Para el presente estudio, interesa indagar en las particularidades sociales y políticas de este enfoque, por lo que se busca dimensionar, mediante el modelo de la ecología política y el paradigma de vulnerabilidad, la real incidencia del enfoque de gobernanza en el contexto.

La incorporación de dichas directrices presentó como principal desafío la reestructuración de los esquemas y procesos para la toma de

decisiones sobre mitigación de efectos y vulnerabilidades, asuntos en los que, de aquí en adelante, el papel de la comunidad tendría mayor relevancia.

Es necesario contar con claros objetivos, planes, competencia, directrices y coordinación en los sectores y entre ellos, así como con la participación de los actores pertinentes. Por lo tanto, el fortalecimiento de la gobernanza del riesgo se basa en la mitigación, preparación, respuesta, recuperación y rehabilitación es necesario y fomenta la colaboración y las alianzas entre mecanismos e instituciones en la aplicación de los instrumentos pertinentes para la reducción del riesgo y el desarrollo sostenible.

No obstante, la falta de una revisión profunda por parte de los actores, organizaciones e instituciones han establecido que la gobernanza política pública es formulada y controlada por expertos que determinan la naturaleza del interés público y diseñan las políticas óptimas para alcanzarlo. Las personas son inducidas por un sistema de premios y castigos para lograr las metas de las políticas científicamente elaboradas. No hay participación ciudadana que integre directamente los deseos sociales en la política pública. La gobernanza como nueva gerencia pública, es demasiado reducida. En situaciones de corrupción y/o poca transparencia, beneficia a unos pocos amigos del grupo en el poder. Además, la administración de los asuntos privados es muy distinta de la administración pública. Mientras en la administración pública se rinden cuentas a diversos grupos sociales bajo criterios sociales, en la administración privada se rinden cuentas a un propietario o grupo de accionistas asociados por el afán de lucro; por otro lado, los proveedores de servicios rinden cuentas a sus contratistas en vez de servir directamente al interés público.

En resumen, podríamos establecer en base a este análisis general que el municipio por ser una institución pequeña esta más sujeta a un riesgo y sus capacidades de servicio en su gestión y más aún a la capacidad de respuesta, a nivel político administrativo, las debilidades son evidentes pues las demandas de los ciudadanos son altas, desde la capacidad de departamentos o unidades que minimicen la burocracia en los tramites, hasta los equipos de oficina que se encuentran obsoletos.

Es decir, el municipio deberá mejorar los equipos de oficina crear un orgánico funcional más efectivo que organice y distribuya de manera equitativa los trabajos y de esta manera podría mejorar la capacidad de

respuesta a riesgos con los ciudadanos, en el manejo de trámites y ejecución de obras.

No manejar de manera política la adquisición de personal sino de acuerdo a lo que requiere para mejorar los servicios y cumpliendo con ello las competencias.

No llenarse de maquinarias o equipos obsoletos e invertir en estas áreas que mejorara de manera general a la administración.

**2.2.5.7. ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL**

**2.2.5.7.1. ESPACIO DE ARTICULACIÓN INTERSECTORIAL**

Según información corroborada hasta septiembre de 2024, y facilitada por el abogado Héctor Zhigue secretario del GAD Del Cantón Atahualpa en el territorio cantonal existen unas 70 personas que cumplen funciones de autoridades, directivos, administradores entre otros cargos de diferente rango, que son quienes estructuran las organizaciones públicas privadas y miembros de clubes, asociaciones entre otros de carácter civil.

**Cuadro Nro. 105.** Actores públicos, privados y sociedad civil.

Mapeo (Organización, Institución, Club, Otras Entidades)	Cargo / Puesto	Nombre / Autoridad
Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Atahualpa 2023 - 2027	Alcalde	Dr. Exar Quezada Pérez
	Vicealcaldesa	Lcda. Gabriela Román
	Concejal Urbano	Lic. Carla Dávila
	Concejal Urbano	Sra. Amparito Unuzungo
	Concejal Rural	Sr. Willan Manzanares
	Concejal Rural	Sra. Jorge Sánchez
Benemérito Cuerpo de Bombero de Atahualpa	Jefe	Sr. Maximo Jaramillo Freire
Comisaria del Cantón	Comisaria	Abg. Maribel Romero
Jefatura Política	Jefa Política	Sra. Maryorie Cuenca
Notaria del Cantón Atahualpa	Notario Primero	Dr. Carlos Luis Moreira
Unidad Judicial Multicompetente del cantón Atahualpa	Juez	Dr. Omar Teodoro Demera Valencia
Centro de Salud de la Ciudad de Paccha	Coordinador Técnico	Ing. Paul Tinoco Matamoros
Parroquia Eclesiástica San Juan Bautista de Paccha	Párroco	Ing. Ángel Naranjo
Liga Deportiva del Cantón Atahualpa	Presidente	Sr. Romel estrada Sosoranga
Unidad Educativa Republica de México	Directora	Lcda. Narcisa Aguilar
Unidad Educativa Ángel Tinoco Ruiz	Rectora	Mgs. Lady Montenegro

Unidad Educativa Ayapamba		Directora	Mgs. Mauro Puglla Benítez
Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales:	Ayapamba	Presidente	Sr. Victor Hugo Morocho Cueva
	Cordoncillo	Presidente	Ing. Manuel Agustín Buele Buele
	Milagro	Presidente	Sr. José Patricio Freire Marín
	San José	Presidente	Sr. César Victoriano Freire Aguilar
	San Juan de Cerro Azul	Presidente	Sr. Nazario de Jesús Buele Buele
Tenencias Políticas:	Ayapamba	Teniente	Sr. Witan José Loaiza Delgado
	Cordoncillo	Teniente	Sra. Anita Chica Maldonado
	Milagro	Teniente	
	San José	Teniente	Sra. Jesenia Freire Aguilar
Cantón Atahualpa		Reina	Srta. Emily Juliet Dávila Caminos
Ciudad de Paccha		Reina	Srta. Joselyn María Tinoco Cueva
Obreros Municipales del GAD del Cantón Atahualpa		Secretario General	Sr. Mauricio Romero Vásquez
CIA de transportes Ruinas de "YACUVIÑA y TRANSYACU" S.A.		Gerente	Sr. José Enrique Vásquez Tinoco
Compañía de Transporte de Carga Pesada "REINA DEL ROSARIO"		Gerente	Abg. Fernando Torres Malhaber
Gerente de la CIA de Taxis "DANIEL DE JESÚS MARTÍNEZ ORDOÑEZ DAJEMAOR" S.A.		Gerente	Dr. Alfonso Cuenca Cevallos
CIA de Transportes "TRANSCUVIÑA" S.A.		Gerente	Sr. Franco Ruiz Kevin
Cooperativa de Transporte de Pasajeros "PACCHA Intra cantonal"		Gerente	Sr. Daniel Vásquez
CIA de Transporte Mixto "YACUCOM" S.A.		Gerente	Sr. Jorge Enrique Marín Gómez
Asociación de Empleados del GAD Municipal del Cantón Atahualpa		Presidente	Ing. Katty Fernández Tinoco
Feria Ganadera "REINA DEL ROSARIO"		Presidente	Ing. Roger Carchipulla
Asociación de Ganaderos del Cantón Atahualpa		Presidente	Ing. Yorly Tinoco Pereira
Asociación de Ganaderos del Altiplano Orense 5 de noviembre (Sa Juan de Cerro Azul)		Presidente	Sr. Hipólito Fernández
Club Deportivo 10 de agosto		Presidente	Ing. Paul Tinoco Matamoras
Club Social Deportivo Apartadero		Presidente	Ing. Ricardo Jaramillo Romero
Club de Damas Acción Social de Ayapamba		Presidente	Lcda. Rosa María Pontón Pontón
Club Deportivo Ayapamba		Presidente	Sr. Luis Ernesto Pontón Loayza
Club Primero de Noviembre de Mujeres		Presidente	Sra. Katty Toro
Asociación de Mujeres del Cantón Atahualpa		Presidente	Lcda. Mercedes Tituana
Ciudadela Reina del Cisne (Paccha)		Presidente	Sra. Elci Salinas Jumbo
Ciudadela Raquel Valarezo (Paccha)		Presidente	Sra. Celia Jaramillo
Asociación de Personas con Discapacidad del Cantón Atahualpa		Representante Legal	Sra. Mariana Loaiza Pontón
Concejo de Planificación del GAD del Cantón Atahualpa 2023 - 2027		Presidente	Dr. Exar Quezada Pérez
		Concejal delegado	Sr. Willan Manzanares Matamoras

	Representante de los GAD's Parroquiales	Sr. Víctor Hugo Morocho Cueva
	Representante de la Ciudadanía	Sra. Viviana Franco Maldonado
	Representante de la Ciudadanía	Sr. Klever Juan Marín Gómez
	Representante de la Ciudadanía	Sra. Elci Salinas Jumbo
Asamblea Cantonal de Participación Ciudadana del GAD del Cantón Atahualpa 2023-2027	Presidente	Sra. Elci Salinas Jumbo
	Secretaria	
	Primer Veedor Principal	Sr. Klever Juan Marín Gómez
	Segundo Veedor Principal	Sra. Viviana Franco Maldonado
CENEL Agencia Atahualpa	Jefe	Ing. Karen Pontón Benavides
UPC Cantón Atahualpa	Jefe	Sgto. Danny Cohecheres
UPC San Juan de Cerro Azul	Responsable	Srg. Darwin Merchán
Centro de Educación Básica de S. J. de Cerro Azul	Responsable	Mgs. Mercedes Tituana
Club Deportivo de San Juan de Cerro Azul	Coordinador	Sra. Yury Arias
Sitio Limón Playa	Presidente	Sr. Manuel Aguirre Romero
Barriada 24 de junio	Presidente	Dr. Jaime Quezada Gallardo
Infocentro San Juan de Cerro Azul	Facilitadora	Tngla. Angie Torres Pineda
Puesto de Salud San Juan de Cerro Azul	Coordinadora	Md. Andrea Bastidas
Adultos Mayores	Capacitadora	Sra. Estefanía Tituana, Paola Cuenca
Comunidad Naranjos (Ayapamba)	Líder	Sra. Maritza Galarza
Comunidad Tarapal (Ayapamba)	Líder	Sr. Wilman Ordoñez

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Las metodologías utilizadas por el equipo técnico para generar la participación activa de la ciudadanía en la construcción del Plan de Desarrollo, se basó en un dialogo de saberes o recorrido en cada uno de los asentamientos humanos y visitar a los líderes comunitarios, juntas parroquiales concejales, entre otros, para conocer sus puntos de vista sobre su población específica. Otro mecanismo utilizado es la invitación a mesas de trabajo por componentes anteriormente por sistemas, en donde se realizaba un árbol de problemas, luego un FODA con la participación de autoridades, líderes del sector rural y urbano.

De acuerdo a las diversas experiencias de los actores que estar involucrados de forma horizontal y vertical en las Mesas de articulación intersectorial, es posible afirmar entonces, que para llevar adelante una política orientada a alcanzar una buena administración en la ejecución

de programas y proyectos más efectivos y a lo largo del ciclo de vida, y con el fin de promover el desarrollo integral de la población; en diferentes sectores gubernamentales (educación, trabajo, promoción social, salud etc.) deberían actuar de manera conjunta e integrada, evitando duplicación y sobreposición de acciones y mejorando el uso racional de los recursos disponibles en la región.

Hoy en día, la intersectorialidad se enuncia como eje central de las nuevas políticas sociales, educativas y laborales y una forma de gestión efectiva para alcanzar objetivos de transformación social. La noción de intersectorialidad refiere en primera instancia a la relación entre diversos sectores y a la necesidad de dar soluciones a problemas o situaciones sociales que se definen como multicausales y que no pueden ser resueltas desde un sector en particular. En este sentido la participación activa de los distintos actores de la sociedad posibilita la búsqueda de soluciones integrales y la resolución real de los problemas.

Uno de los objetivos, contempla la articulación de políticas y normativa legal intersectorial como una estrategia para transversalizar proyectos en las políticas públicas nacionales y locales, así como en los principales instrumentos de planificación y ordenamiento territorial. En el marco de este objetivo, se gestionan y facilitan espacios de articulación interinstitucional y de relacionamiento de actores, con la participación y liderazgo de los todos los actores nombrados líneas anteriores y otras entidades desconcentradas del nivel central, y en algunos casos organizaciones de la sociedad civil y empresa privada. En estos espacios se abordan temáticas relacionadas con la planificación territorial.

Los espacios de articulación son mecanismos de diálogo, coordinación y articulación (trabajo interinstitucional) entre los diferentes niveles de gobierno, ejecutivo desconcentrado, sociedad civil organizada, academia y organizaciones no gubernamentales, donde se conciertan acuerdos y compromisos y se crea oportunidades colaborativas para la definición de la política pública e implementación conjunta de estrategias locales de desarrollo sostenible, a través de la planificación territorial a desarrollarse según las competencias que les corresponda, conforme a sus instrumentos de planificación establecidos.



#### **2.2.5.7.2. ALIANZAS CON OTROS NIVELES DE GOBIERNO, ALIANZAS PARA LA GESTIÓN, ALIANZAS PUBLICO PRIVADAS, MESAS INTERSECTORIALES**

Estas alianzas que se realizan a nivel horizontal o vertical nos permiten fortalecer las capacidades de respuesta ante eventualidades que adopte cada institución, permite realizar acuerdos que permiten canalizar acciones para atender a la población en función de la urgencia y la necesidad la misma que constituye en el cumplimiento de sus competencias exclusivas y recurrentes. El GAD municipal tiene varias alianzas con estas instituciones que son:

**Cuadro Nro. 106.** Mapeo de actores.

Sector	Actor	Actividades que realiza a nivel cantonal	Relación del GAD con el actor (alta, media, baja, nula)
Gobierno Central	Ministerio de Inclusión económica y Social.	Firma de convenios vigentes, acciones conjuntas permanentes, coyunturales y complementarias, otras	Alta
	Instituto Nacional de Patrimonio Cultural	Acciones conjuntas permanentes de temas patrimoniales, sobre todo del Complejo Arqueológico Yacuvíña y la Iglesia Matriz	Media
	Secretaría Planifica Ecuador (Ex SENPLADES)	Acciones complementarias.	Media
	Ministerio de Salud Pública	Acciones complementarias.	Alta
	Ministerio del Medio Ambiente	Acciones conjuntas permanentes y complementarias.	Media
	Ministerio de Agricultura y Ganadería	Acciones conjuntas.	Media
	Agencia Nacional de Tránsito del Ecuador	Acciones conjuntas permanentes y complementarias.	Baja
	Ministerio de Obras Públicas	Acciones conjuntas permanentes y complementarias.	Media
	Ministerio de Turismo	Acciones complementarias.	Media
	Universidad Técnica de Machala	Firma de convenio.	Media
	Universidad de Cuenca	Firma de convenio.	Baja
	INMOBILIAR	Acciones conjuntas permanentes y complementarias.	Alta
GAD	GAD Provincial de El Oro	Firma de convenios vigentes, acciones conjuntas permanentes, coyunturales y complementarias, otras	Alta
	GAD Piñas	Convenios	Media
	Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado del Cantón Piñas	Convenios	Media
	GAD Zaruma	Convenios	Media
	GAD Portovelo	Convenios	Media
	GAD Chilla	Convenios	En Proceso
	GADP Ayapamba	Firma de convenios vigentes, acciones conjuntas permanentes, coyunturales y complementarias, otras	Alta

	GADP Cordoncillo	Firma de convenios vigentes, acciones conjuntas permanentes, coyunturales y complementarias, otras	Alta
	GADP Milagro	Firma de convenios vigentes, acciones conjuntas permanentes, coyunturales y complementarias, otras	Alta
	GADP San José	Firma de convenios vigentes, acciones conjuntas permanentes, coyunturales y complementarias, otras	Alta
	GADP San Juan de Cerro Azul	Firma de convenios vigentes, acciones conjuntas permanentes, coyunturales y complementarias, otras	Alta
	Junta de Agua Potable de Muluncay del cantón Zaruma	Convenios	Media
Sociedad civil	Unidad Educativa Ángel Tinoco Ruiz	Acciones complementarias.	Alta
	Liga Deportiva Cantonal	Acciones complementarias y conjuntas.	Alta
	Club Apartadero	Acciones complementarias.	Alta

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

En nuestra administración y en fin en nuestra localidad las alianzas que existen son a nivel con instituciones públicas, con las instituciones privadas es casi nula.

Una de las formas de alianzas, sería comunitaria, cuando el GAD a través de sus recursos establece reuniones con la comunidad y nacen proyectos comunitarios que, aunque no son de competencia neta de lo municipio se pueden realizar alianzas para:

- Asesoramientos técnicos para mejoramiento de siembras,
- Fomentar y capacitar con ayudas técnicas en los emprendimientos u asociaciones.
- Alianzas u acuerdos de recursos que poseen la comunidad y el Municipio para implementar en la comunidad.

La formación de las mesas intersectoriales se las requiere para actuar en cada cantón para accionar con la problemática del territorio buscando establecer articulación entre los actores y llegar a soluciones las mismas que se proyectaran a nivel provincial y dar un enfoque más amplio a las necesidades, estas mesas podrían formar dependiendo de los problemas que se presente en el cantón, como podremos citar: desnutrición infantil, mesa de turismo y mesa de Gestión de Riesgos, etc.

La conformación de las mesas locales, deberá pensarse como un proceso que, en tanto tal, requiere de tiempo, dedicación y compromiso. Dicho proceso será particular de cada territorio, donde se irán desarrollando las acciones según las necesidades y posibilidades de cada municipio.

Para tal objetivo es imprescindible realizar un diagnóstico inicial y participativo que permita visualizar la situación territorial en relación a la problemática (porcentaje de mujeres afectadas, sexo, edad, respuestas institucionales, etc.)

Este trabajo de reconocimiento es que el que permitirá diagramar los siguientes encuentros ya que proporciona la información para establecer los ejes de trabajo.

## **2.2.5.8. ACTORES TERRITORIALES Y ORGANIZACIÓN SOCIAL**

### **2.2.5.8.1. FORMAS ORGANIZATIVAS DE LOS ACTORES SOCIALES, COOPERACIÓN INTERNACIONAL, ONG, INSTITUCIONES PÚBLICAS, ACTORES PRIVADOS, ACADEMIA, ETC.**

Estos procesos municipales se establecen como formas de participación e incidencia en la definición de políticas públicas locales, de control de la gestión gubernamental o como mecanismos de organización y articulación social o de resistencia frente a distintos problemas que tiene el cantón. De una u otra forma, son respuesta a contextos específicos en los que se encuentran inmersas las distintas Asambleas. Tales contextos establecen por tanto un juego de relaciones entre los actores sociales, favorables o no a la creación de tales espacios de ejercicio ciudadano, juego en el que se expresa lo más profundo de los conflictos sociopolíticos de un territorio.

Si bien estas Asambleas constituyentes municipales conforman espacios de participación ciudadana y de formación política para la incidencia en la administración de los gobiernos locales, nuestra atención se centra en que ellas mismas representan un lugar propicio para el análisis de los procesos de legitimación o deslegitimación entre los actores sociales, como una expresión de las formas de relación en el ejercicio o la búsqueda del poder.

Es importante aclarar en este momento que, por actores sociales, en un sentido amplio, entendemos el conjunto de personas, grupos, organizaciones e instituciones que interactúan en los ámbitos de lo social, lo político y lo económico y que conforman sistemas de relación específicos en ámbitos territoriales que le son propios, que pueden ir desde lo local, pasando por lo regional y nacional, hasta lo internacional. Hemos expuesto de forma breve dos mecanismos subyacentes a los procesos de legitimación e integración de los actores sociales en la lucha por el poder, en este caso de un escenario como es el de las relaciones con la institucionalidad pública. Veremos a continuación otros mecanismos en un escenario íntimamente relacionado con el anterior, la lucha de las Asambleas por mejorar las deficiencias en la calidad de vida de las comunidades. Se trata, como hemos insistido, de ilustrar la diversidad de formas de relación que se da entre actores sociales; relaciones que implican procesos de legitimación o deslegitimación en la

disputa por el poder y la construcción de la democracia en el ámbito de lo local.

En sí, las formas organizativas de nuestro cantón se forman por la necesidad de resolver distintos problemas, por coyunturas políticas, en defensa de los intereses de un bien común las mismas que pueden ser integradas en forma de asociaciones, clubes, emprendedores, agrupaciones políticas, sindicatos, la iglesia y el clero. Las mismas que se han descrito en líneas anteriores.

La cooperación internacional también funciona como un ente que contribuye de forma activa en la administración de un cantón, sea esta de forma de asesoramiento técnico o con recursos económicos de acuerdo a los planes de desarrollo territorial y las políticas públicas nacionales. Es decir, estas instituciones desarrollan políticas internas para priorizar y establecer las condiciones bajo las cuales se conceden tales préstamos y cooperaciones técnicas. Sus objetivos son para dar asistencia a los países para producir y ejecutar proyectos y asistencia técnica aceptables.

El GAD municipal si ha tenido buenas relaciones en lo que respecta a cooperación internacional, se han realizado varios proyectos sociales, esta administración se estaba perfilando para emprender con proyectos de saneamiento ambiental, pero se quedó en proceso en vista de que el Ecuador, fue calificado muy alto y se ha estancado este proceso con el gobierno Japones.

Las Organizaciones No Gubernamentales ONG, tienen fines humanitarios que no depende de las instituciones públicas y que no tienen fines lucrativos, las funciones que tienen estas, las cuales se basan en impulsar proyectos de transformación social, a impulsar a la comunidad a ser protagonista de su propio desarrollo, complementar políticas públicas, además pueden abordar con voluntariados de personas que colaboran en diferentes actividades sociales. Como es el caso de la colaboración del Cuerpo de Paz de Estados Unidos de ayudas a países, este gobierno ha enviado una voluntaria, la misma que colabora activamente en las comunidades con ayudas humanitarias.

#### **2.2.5.8.2. ANÁLISIS DE RELACIONES E INCIDENCIA**

Analizando el contexto de las relaciones de los actores sociales, las organizaciones públicas, privadas, ONGs e Internacionales y la incidencia en los municipios esto tiene que ver con el desempeño y avance que proporciona al municipio con los recursos que ellos ofrecen referente a cada una de las áreas en beneficio de la sociedad. Como bien es cierto las instituciones como las nuestras tienen apertura en vario ámbitos con diferentes tipos de actores, esto quiere decir que no estamos solos en esta transformación social y territorial mejorando la calidad de vida de las comunidades. Con respecto al sector privado, si bien es cierto no hay una inter relación activa y continua pero que debemos implementarla en nuestro cantón, en el sector turismo, puesto que se requiere de financiamiento para crear proyectos que acaparen a turista no solo en los atractivos turísticos sino que conozca nuestro cantón y que todos se beneficien de la venida de turistas, las cuales permitirán un desarrollo económico con el crecimiento de emprendimientos y de empleos locales, que mucho hace falta.

Suele suceder que la falta de gestiones de las administraciones imposibilita a las Organizaciones de ayudas sociales a ayudar a la sociedad civil. Y poco interés del Estado no permite relaciones más eficaces. Sin embargo, estos no son motivos suficientes para ignorar un problema que reduce las capacidades de las organizaciones para cumplir su rol principal. Esta situación afecta de manera directa a cientos de personas en situación de pobreza;<sup>1</sup> estas personas ven en las organizaciones una única fuente de atención ante la incapacidad de los gobiernos de turno y del sector privado de cubrir sus necesidades básicas. Se concluye que las cifras demuestran la necesidad de aplicar estrategias que permitan fortalecer la dinámica de estas organizaciones, de forma que el Estado, el sector privado y los agentes que componen el mundo de las fundaciones y ONG ofrezcan una respuesta real a las problemáticas sociales.

#### **2.2.5.9. PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

##### **2.2.5.9.1. NORMATIVA, MECANISMOS, INSTANCIAS, DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA A NIVEL LOCAL**

La Participación Ciudadana está dada por un conjunto claro de normas, espacios, mecanismos, herramientas e interrelaciones institucionales que

permiten a los ciudadanos participar en procesos de toma de decisiones dentro del ciclo de políticas públicas.

A través de instituciones o agencias participativas, una nueva cultura de relaciones políticas entre el Estado y los ciudadanos se basa en la transparencia y promueve el uso de los derechos participativos a cada ciudadano.

Los Gobiernos Autónomos delegados deben efectuar sistemas participativos locales para el cumplimiento de los objetivos, analizar las prioridades, ser tomados en cuenta en el desarrollo de los planes de Desarrollo, Presupuesto participativo, políticas públicas que promueva el alcalde, atender a grupos de interés sobre los problemas de cada comunidad, derecho a permanecer informados en todos los mecanismos de transparencia y control social.

El sistema participativo es mixto, es decir, está formado por los gobiernos locales y los ciudadanos, quienes deben participar tal como lo indica las normativas legales que defiende y promueven a que los ciudadanos tengan voz y voto, ante los problemas con los que cuentan cada sector de nuestro cantón. Para lo cual existen leyes, reglamentos, y ordenanzas que reglamentan la función de la participación ciudadana como:

**Cuadro Nro. 107.** Normas, instancias y mecanismos de participación.

NORMAS	INSTANCIAS DE PARTICIPACION	MECANISMOS
Constitución del Ecuador	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Derechos ciudadanos</li> <li>- Organizaciones sociales</li> <li>- En la formulación, ejecución, evaluación y</li> <li>- control de las políticas y servicios públicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presupuestos participativos</li> <li>- Audiencias públicas</li> <li>- Veedurías</li> <li>- Asambleas</li> <li>- Cabildos</li> <li>- Consejos consultivos</li> <li>- Silla vacía</li> <li>- Voluntariado de Acción Social</li> </ul>
Ley Orgánica de Participación Ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Consejos nacionales para la igualdad</li> <li>- Consejo Nacional de Planificación</li> <li>- Consejos ciudadanos sectoriales</li> <li>- Asambleas locales</li> <li>- Consejos locales de participación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Audiencias públicas</li> <li>- Cabildos populares</li> <li>- Silla vacía</li> <li>- Observatorios</li> <li>- Consejos consultivos</li> </ul>
Código de la Democracia	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Instituciones de democracia directa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Enmienda constitucional</li> <li>- Reforma constitucional</li> <li>- Iniciativa normativa</li> <li>- Referéndum</li> <li>- Consulta popular</li> <li>- Revocatoria del mandato</li> </ul>
Ley Orgánica del Consejo de Participación	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ciclo de la gestión pública</li> <li>- Funciones del Estado</li> <li>- Niveles de gobierno</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fomento de participación ciudadana</li> <li>- Deliberación pública</li> <li>- Formación en ciudadanía</li> </ul>



Ciudadana y Control Social		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Recuperación de la memoria histórica</li> <li>- Monitoreo de la gestión participativa</li> <li>- Fondos concursables</li> <li>- Intercambio de experiencias y conocimientos</li> <li>- Archivos documental y virtual</li> <li>- Capacitación ciudadana</li> </ul>
Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomías y Descentralización	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gobiernos autónomos descentralizados</li> <li>- Consejos barriales y parroquiales urbanos</li> <li>- Comunas, comunidades y recintos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Personería jurídica a organizaciones sociales</li> <li>- Estudios</li> <li>- Evaluación de impacto social</li> <li>- Vigilancia Recursos naturales</li> </ul>
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa</li> <li>- Ciclo de planificación y políticas</li> <li>- Consejo Nacional de Planificación</li> <li>- Consejos de planificación de GAD</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presupuesto participativos</li> </ul>

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Gráfico 13.** Mecanismos que intervienen en el ciclo de la política pública.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Gráfico 14.** Proceso del sistema de participación en el ciclo de la política.  
**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

Las instancias de participación ciudadana como nos hemos dado cuenta representan escenarios de la sociedad civil, donde los actores sociales y las autoridades públicas, deliberan problemas relacionados el entorno de la localidad, y realizan el seguimiento respectivo las mismas que inciden en el desenvolvimiento de las comunidades y se plantean a través de estas instancias para cumplir con los objetivos que podría ser ejemplo:

**Cuadro Nro. 108.** Instancias de participación ciudadana.

INSTANCIAS DE PARTICIPACION CIUDADANA		
Toma de decisiones	Consejos Locales de Planificación	Formulación de los planes de desarrollo, así como de las políticas locales y sectoriales que se elaborarán a partir de las prioridades, objetivos estratégicos del territorio, ejes y líneas de acción.
Toma de decisiones	Audiencias Públicas	Instancia de participación habilitada por la autoridad, ya sea por iniciativa propia o a pedido de la ciudadanía, para atender pronunciamientos o peticiones ciudadanas y fundamentar decisiones o acciones.
Toma de decisiones	Cabildo Popular	Instancia de participación cantonal para realizar sesiones públicas de convocatoria abierta a toda la ciudadanía, con el fin de discutir asuntos específicos vinculados a la gestión municipal.
Consulta	Consejos Consultivos	Mecanismos de asesoramiento compuestos por ciudadanas o ciudadanos, o por organizaciones civiles que se constituyen en espacios y organismos de consulta.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

## **2.3. ANÁLISIS ESTRATÉGICO**

Para el desarrollo del análisis es importante los siguientes aspectos:

1. Fomentar la participación social y coadyuvar a la conformación de las diferentes organizaciones.
2. Implementar políticas públicas para incentivar la identidad cultural.
3. Generar mecanismos para la medición de la participación de la ciudadanía en los ámbitos de apoyo a la gestión municipal.
4. Impulsar la capacitación de la ciudadanía en temas municipales e incluir al personal administrativo y obrero.
5. Generar ordenanzas nuevas o reformas para impulsar la participación ciudadana.

### **2.3.1. ANÁLISIS FÍSICO AMBIENTAL DEL TERRITORIO**

- Las personas dedicadas al cultivo de la caña de azúcar, se encuentra desmotivadas por la falta de mercado para su producto estrella que es la panela en bloques, por ello están perdiendo sus plantaciones para reemplazarlas por otras como el café, igualmente el costo de la mano de obra está por encima de costos de producción.
- La organización a través de asociaciones de cañicultores es casi nula, existe una asociación en el barrio Bono que está inactiva desde hace 10 años aproximadamente.
- No existe una campaña de capacitación de los organismos del estado.
- Los monocultivos son muy evidentes.
- Las entidades bancarias estatales generar líneas de crédito muy engorros y la banca privada los intereses son muy altos.
- En algunas zonas las vertientes de agua se han agotado, por la minería subterránea.
- Los insumos tienen costos muy elevados.
- En el ámbito de la actividad ganadera los medicamentos de uso veterinario, tienen costos exagerados.
- Mano de obra muy escasa y cara.
- Es necesario mayor promoción de los atractivos turísticos.
- En la actualidad hay limitados micro emprendimientos.

- El sector secundario necesita ser considerado para mejorar con tecnología e implementar la economía circular.

### **2.3.2. ASENTAMIENTOS HUMANOS**

Una de las características más notorias de todos los asentamientos humanos, es que se mantienen con un crecimiento mínimo del número de habitantes, en el año 1990, 6.435 habitantes en el año 2022 según censo la población es de 6.112, existe un decrecimiento poblacional que difiere de otras poblaciones del Ecuador.

### **2.3.3. ANÁLISIS ECONÓMICO PRODUCTIVO**

Paccha cabecera cantonal, donde se encuentra toda la infraestructura administrativa, dentro del casco urbano se centra la actividad comercial, las entidades del estado, educativas, sociales, bancarias entre otras que generan el movimiento económico, social, político entre otros más significativos.

El sector rural de la cabecera cantonal Paccha, conformado por varios barrios, en donde la población se dedica a las actividades ganaderas, agrícolas, porcinas, avícolas, cultivo de caña de azúcar, de la cual se obtiene panela en bloques, además el cultivo de café y árboles frutales, son los que más se destaca.

**Parroquia Ayapamba.-** Número de habitantes que cuenta la parroquia según censo 2022 del INEC 1413 habitantes; por sus pisos climáticos Ayapamba cuenta con una gran producción de ganado vacuno, destinado a la leche y queso, otras zonas en la siembra de Caña de azúcar, banano, plátano, yuca, árboles frutales, a esto se incluye la actividad minera definida bajo las normas legales en concesiones mineras, previamente determinadas por el Estado Central.; el Territorio tradicionalmente en ciertas zonas, ha producido oro desde antes de la colonia española y que continua hasta los tiempos actuales, la población en un 37% se dedica directa e indirectamente a la actividad minera, se explotan varios yacimientos auríferos, ocupando gran cantidad de mano de obra local y de otros sectores, más de 28 sociedades de hecho, existen trabajando en varios sectores de la parroquia, más de 350 mineros artesanales realizan sus actividades para llevar el sustento a sus familias.

**Parroquia de San José.** - Es un territorio pequeño en extensión, con unos 468 habitantes, según censo del 2022, por las características climáticas tropicales la mayoría de su territorio está cultivado de caña de azúcar, banano, plátano, mango, se cultiva maní, café, arroz, árboles frutales, maderables la pomarrosa, entre otros, sus habitantes actualmente en un buen porcentaje se dedican a la actividad minera artesanal y obreros artesanales en compañías mineras asentadas en el territorio.

**Parroquia Milagro.** - La parroquia según el INEC al año 2022 cuenta con 435 habitantes y se caracteriza por su producción principalmente agrícola, en la siembra de caña de azúcar que es utilizado su jugo para la elaboración de la panela y alcohol, además el cultivo de café, árboles frutales, banano, maní, y en los últimos años se ha incrementado el trabajo de la minería artesanal e incorporándose la juventud especialmente a los trabajos de jornaleros en las compañías mineras.

**Parroquia Cordoncillo.** - Esta parroquia se encuentra con una población de 985 habitantes, en los diferentes sectores de la parroquia las actividades productivas más evidentes son la agricultura y ganadería; se hace mención que en el barrio Piedras Verdes se está realizando una creciente explotación de yacimientos de cobre, oro, plata entre otros metales.

**San Juan de Cerro Azul.** - Esta parroquia según el último censo de población y vivienda, su población es de 302 habitantes. La mayoría de la población se dedica a la ganadería, especialmente a la cría de ganado vacuno, para la producción de leche, queso y carne, también a la crianza de aves y cerdos. En pocas cantidades se cultiva cacao, plátano, banano, piña, papaya, maíz, frutas, yuca, etc.

Por su clima favorece la existencia varios tipos de árboles entre los que encontramos nogal, cedro, guayacán, caucho, pambil, pachaco, higuerón, canelo blanco, rosado y negro, manzano; la mayoría crece en la parte baja excepto el higuerón y ubre que crecen en la parte alta, todos son maderables de consistencia dura, crecen en pocas cantidades a excepción del nogal, pambil, higuerón, se reproducen tanto por semilla como también de manera natural, esto determina que aún existen bosques naturales con una extensión de más de 30 kilómetros cuadrados, en donde habitan gran cantidad de animales como: los monos aulladores, el pelicano, el armadillo, colibríes de varias especies, el tigrillo, el puerco del monte, pavas del monte, guatusa, gualilla, pacharaco,

lobos, pájaros carpinteros, gabilanes, cucucho, curiquingues, zorros, zorrillos, venados, osos, culebras de diferentes especies, conejos, etc.

La actividad extractiva de minerales, también existe y está aumentando en gran proporción ya que toda la extensión esta concesionada y la inversión nacional y extranjera provee invertir millones de dólares en los próximos años, para explotar estas reservas de oro, se debe considerar que es una zona muy sensible por la existencia de bosques con una gran diversidad de fauna y flora y ser proveedora de gran cantidad de agua dulce que utiliza los cantones de la parte baja, si no se toman medidas de control, esto acabara con la fauna, flora y el agua.

#### **2.3.4. ANÁLISIS SOCIOCULTURAL**

La dinámica de la población del cantón Atahualpa, su composición, estructura, su articulación con los servicios sociales como: educación, salud, inclusión económica, etc. Esto como preámbulo a la potencialización del sector socio cultural y entender la problemática de este sector de la población, este territorio parte de la provincia de El Oro rico e inigualable patrimonio cultural y arqueológico que posee.

La cabecera cantonal y las parroquias rurales carecen de una dotación de servicio básicos, en especial de agua potable (excepto la cabecera cantonal) y tratamiento de las aguas servidas, falta de apoyo a las actividades agropecuarias, fuentes de trabajo, mejoramiento de las vías que llegan a las fincas agropecuarias.

#### **2.3.5. ANÁLISIS POLÍTICO INSTITUCIONAL**

El Municipio como tal, en los últimos años ha incrementado la masa laboral, tanto en el personal administrativo y obrero, lo que disminuye los recursos económicos para generar obras civiles, sociales, culturales, de servicios básicos, por lo tanto, reduce la capacidad operativa.

### **2.4. IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL TERRITORIO**

Concluido el diagnóstico por sistemas y análisis estratégico se realizó la consolidación y procesamiento de la información, además se socializó junto con el equipo consultor y técnicos del Municipio del cantón Atahualpa; Es importante que la información del diagnóstico debe estar

consideradas con lo que hace conocer la ciudadanía, a esto se debe enfatizar cada uno de los problemas encontrados en esta fase.

#### **2.4.1. CUADROS ESTABLECIDOS EN LA SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS Y DE PRIORIZACIÓN**

Las matrices de problemas o priorización son una excelente herramienta de gestión y control de proyectos, es utilizada para identificar los problemas de mayor relevancia y poder hacer evaluaciones definidos por un objetivo determinado.

Análisis y evaluación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Atahualpa, esto facilita la toma de decisiones y que garantiza que se emprenden acciones basadas en criterios de utilidad objetiva.

Ayuda a conocer cuáles son las formas de actuar más rentables y beneficiosas en un caso concreto. Se utiliza en múltiples contextos, que pueden incluir desde la compra de material en una empresa, a la contratación de personal para un proyecto concreto o para ayudar a los gerentes de proyectos a determinar qué problemas deben resolverse primero para cumplir con los objetivos.

Primero: Cuadro de la situación actual en el territorio:

1. Problemas.
2. Ubicación.
3. Descripción de causas.
4. Soluciones de Acciones.

Segundo: Cuadro de potencialidades y problemas:

1. Variables.
2. Potencialidades.
3. Problemas.

Tercero: Cuadro de resultados de priorización de problemas-Método Vester:

1. Problemas pasivos.
2. Problemas Indiferentes.
3. Problemas críticos.
4. Problemas activos.

**Cuadro Nro. 109.** Situación actual en el territorio.

ASENTAMIENTOS HUMANOS			
PROBLEMA	UBICACIÓN	DESCRIPCION DE LAS CAUSAS	SOLUCIONES
Población con déficit en acceso a vivienda y servicios de infraestructura básicos.	Zonas Urbana y Rural del catón	Situación económica Nuevos hogares conformados	Generar proyectos de vivienda que disminuyan con acceso a servicios básicos.
Baja calidad de los servicios de agua potable, sistemas de alcantarillado y procesos de tratamiento de las aguas servidas en todas sus fases.	Cantón Atahualpa	Poca o mínima inversión Poco interés en autoridades Recursos limitados	Establecer convenios y gestiones a nivel del gobierno central, para obtención de recursos financieros.

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 110.** Situación actual en el territorio.

SOCIO CULTURAL			
PROBLEMA	UBICACIÓN	DESCRIPCION DE LAS CAUSAS	SOLUCIONES
La población vulnerable requiere mayor inversión, en términos reales (niñez, adolescencia, adultos mayores y personas con discapacidad).	Cantón Atahualpa	Falta de toma de decisiones en firma. Invertir más del 10% de lo que exige la ley.	Implementación de políticas públicas, con recursos económicos que lleguen a los beneficiarios.
Restauración de bienes arqueológicos, culturales tangibles e intangibles.	Complejo arqueológico de Yacuvíña.	Falta de Emplazamiento de proyectos culminados Falta de gestión	Emplazar proyectos de restauración complejo arqueológico de Yacuvíña para su explotación racional en el turismo, investigación científica.
La población que se dedica al consumo de alcohol, otro tipo de sustancias estupefacientes, sedentarismo, mal uso de la tecnología.	Cantón Atahualpa	Falta de control de padres de familia Carencia de fuentes de trabajo	Implementación de políticas públicas con recursos necesarios.

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 111.** Situación actual en el territorio.

ECONÓMICO PRODUCTIVO			
PROBLEMA	UBICACIÓN	DESCRIPCIÓN DE LAS CAUSAS	SOLUCIONES
Incipiente crecimiento o cambio en la economía local. Se mantiene la	Zona Rural del cantón Atahualpa	El potencial existente en el territorio, no es explotado adecuadamente.	Estrategia para el Fomento de procesos integrales. Desarrollar procesos de ferias y de economía circular.



actividad agropecuaria en el ámbito familiar y no hay cambios en el ámbito tecnológico		Falta de programas de capacitación permanentes a emprendedores y productores para mejorar el proceso de elaboración hasta llegar a la comercialización.	Implementaciones de una formación técnica educativa en conocimientos de punta Gestión de líneas de créditos con intereses bajos, plazos acordes a la actividad. Impulsar el cultivo más rentable, incluir plantas de procesamiento y mercado. Fortalecer y emplazamiento de fábricas para producir ensilaje.
Carencia para fortalecer la diversificación de agricultura para obtener cultivos más rentables.	Zona Rural del cantón Atahualpa	No existe proyectos locales a nivel cantonal para desarrollar la diversificación de cultivos de nuevas especies mejores y más rentables.	Adquisición de semillas de nuevos y mejores productos agrícolas. Generar la creación de una granja modelo. Establecer condiciones justas y equitativas en la cadena de valor. Fortalecer a los pequeños productores. Promover la agricultura orgánica.
La población que no cuenta con formas de empleo y carece de medios de producción para su subsistencia.	Cantón Atahualpa	Carencia de políticas para generación de empleos, y tecnología de punta.  Baja productividad por hectárea en actividades agropecuarias	Crear e incentivar nuevas fuentes de empleo basadas en la utilización de materias primas existentes, su elaboración y su comercialización reforzando la cadena de producción y fomentando la matriz productiva, así como la apertura de nuevos mercados y potenciar el turismo y convertirlo en una de las principales fuentes de empleos del cantón Atahualpa.

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### **Cuadro Nro. 112.** Potencialidad, desafío y competencia exclusiva.

POTENCIALIDAD	DESAFIO		COMPETENCIA DEL GAD DEL CANTON ATAHUALPA
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Suelos de Potencial ganadero y agrícola, incluye que el cantón cuenta con superficies de bosque de tipo húmedo nativos.	Mantener y restaurar suelos aptos para actividades agropecuarias.	Emplazar políticas públicas para mejoramientos y desarrollo agropecuario para mejorar la calidad de vida y fuentes de empleo	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón:
El cantón grandes reservas de metales como oro, plata, cobre, entre otros minerales que se encuentran en yacimientos del subsuelo del cantón. Mas del 80% del territorio cantonal se encuentra concesionado para	Mantener el control el cuidado y protección del medio ambiente	Convenios interinstitucionales con los diferentes niveles de gobierno, para lograr un efectivo control medio ambiental.	Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley; Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas.

actividades de explotación minera.			
Existen una gran disponibilidad de recursos hídricos en el cantón, desde nuestras cordilleras nacen afluentes importantes para la costa del país y el Río Puyango – Tumbes.	Impulsar campañas de concienciación a propietarios de terrenos	Generar ordenanzas e incentivos para mantener las cuencas hídricas y bosques.	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
El cantón posee gran diversidad por metros cuadrado de especies nativas, a más de sus pisos climáticos permiten el desarrollo de grandes extensiones de vegetación y fauna. La flora y fauna del cantón aporta con oxígeno, hogar de muchas especies de aves, mamíferos y agua.	Impulsar campañas agresivas de cuidado de los bosques a propietarios de tierras como incentivos.	Generar políticas públicas que permitan generar un marco legal de acuerdos, para mantener los bosques, fauna y las cuencas hídricas.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 113.** Potencialidad, desafío y competencia exclusiva.

POTENCIALIDAD	DESAFIO		COMPETENCIA DEL GAD DEL CANTON ATAHUALPA
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Gran extensión arqueológica por investigar y un complejo arqueológico denominado Yacuvña, con un espectacular fenómeno natural (atardeceres) para explotar turísticamente.	Ejecución de un marco legal para expropiaciones de terrenos donde exista evidencias arqueológicas y restauración	Desarrollo de una hoja de ruta y de gestión para obtener recursos de ministerios u organismos internacionales.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construirlos espacios públicos para estos fines;
Innumerables atractivos turísticos naturales e infraestructura privada.	Ejecución de obras y promoción turística	Acuerdos macros y convenios con ministerio de Turismo, Gobierno provincial	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
El cantón tiene una ubicación estratégica su conexión vial a nivel nacional es inmediata. Su cabecera cantonal cuenta con equipamientos de educación y sociales existe seguridad ciudadana, tranquilidad.	Emplazar programa de promoción y fomento.	Construir una agenda de promoción de inversión en territorio.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el

			marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
Existen zonas para expansión de zonas urbanas en todo el cantón para uso de suelo residencial, esto para aumentar el acceso a vivienda, industria, etc.	Realizar estudios de suelos y propuestas de proyectos	Generar ordenanzas y marco legal para el fomento del desarrollo urbano	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 114.** Potencialidad, desafío y competencia exclusiva.

PROBLEMAS	DESAFIO		COMPETENCIA DEL GAD DEL CANTON ATAHUALPA
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Expansión de los suelos agrícolas y ganaderos destruye los pocos bosques que aún existen en el cantón, es uno de los graves problemas, por ende, la afectación del agua y los recursos hídricos. La superficie del cantón tiene uso adecuado, mientras que un alto porcentaje está sobre utilizado y un menor porcentaje se encuentra subutilizado	Acuerdos, incentivos, gestión de recursos para apoyar a propietarios de las fincas.	Generar proyectos, acuerdos interinstitucionales para obtener recursos, equipos y técnicos.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón:
La tala indiscriminada de árboles maderables ocasionada por el hombre y la nula existencia de políticas de control como de mitigación de los efectos; así como no existen programas de reforestación ni campañas de concienciación a la ciudadanía. Los recursos naturales del cantón son degradados por quema sin control, deforestación, pérdida de las plantas nativas y el uso intensivo de fertilizantes.	Definir con los diferentes niveles de gobierno, acuerdos claros y precisos para controlar en forma técnica la explotación de los yacimientos mineros	Impulsar medidas técnicas acorde al marco legal.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construirlos espacios públicos para estos fines;
Alteración de los cursos de agua por vertimiento de residuos (herbicidas, desechos sólidos y drenajes ácidos; etc.). Expansión y crecimiento de la frontera agrícola.	Resarcir mediante la puesta en marcha de estudios y proyectos.	Gestión de recursos a todos los niveles de gobierno e incluso internacional.	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de

Contaminación del agua por manejo inadecuado de las aguas residuales, cotas más bajas.			saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley
Mejorar el porcentaje de la cobertura de agua potable y tratamiento de las aguas residuales	Implementar y propuesta proyectos para buscar financiamiento	Generar gestión ante el gobierno central, para que otorgue créditos reembolsables y no reembolsables.	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley
Falta de fuentes de empleo para mano de obra calificada y no calificada.	Impulsar el fomento de emprendimiento y fabricas dentro del territorio cantonal	Generar una campaña de fomento al emplazamiento de emprendimientos y fábricas, con exoneración de impuestos.	Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales; Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras;

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 115.** Potencialidad, desafío y competencia exclusiva.

PROBLEMAS	DESAFIO		COMPETENCIA DEL GAD DEL CANTON ATAHUALPA
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Despoblamiento del territorio, por falta de fuentes de trabajo e instituciones educativas a nivel superior	Generar acuerdos y gestiones ante el gobierno nacional	Impulsar políticas públicas de incentivo a la creación de instituciones educativas a nivel superior	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
La relación establecida entre los sectores primarios y secundarios no se han desarrollado de manera adecuada, el cantón tiene mínimos niveles de procesamiento y comercialización de productos terminados.	Generar estudios del territorio, reuniones con el sector agropecuario.	Gestión a ministerio de producción, GAD provincial la academia para realizar convenios marcos y específicos	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional,

			provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
Falta la construcción de sistemas de riego para áreas agrícolas.	Generar acercamientos para generar estudios y acuerdos.	Generar reuniones y acuerdos con los organismos de ayuda técnica y financiera.	Competencia concurrente
Deficiente recaudación por obras de inversión pública	Establecer mecanismos de cobros	Generar acuerdos dentro del concejo cantonal	Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras
Escasa cultura tributaria de la población, para cumplir con el pago de obras realizadas o servicios que presta el municipio. Mínima capacidad de recuperación al interior municipal.	Emplazar programas de capacitación a la población	Hoja de ruta y de responsabilidades al personal municipal, en términos de resultados	Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras.

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

## 2.4.2. PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIZADES Y PROBLEMAS

**Cuadro Nro. 116.** Potencialidad y criterios de priorización.

POTENCIALIDAD	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				
	C1	C2	C3	C4	VALORACIÓN TOTAL
Suelos de Potencial ganadero, agrícola y de producción. El cantón cuenta con superficies de bosque de tipo húmedo nativos.	8	9	7	6	30
El cantón grandes reservas de metales como oro, plata, cobre, entre otros minerales que se encuentran en yacimientos del subsuelo del cantón. Mas del 80% del territorio cantonal se encuentra concesionado para actividades de explotación minera.	4	5	6	4	19
Existen una gran disponibilidad de recursos hídricos en el cantón, desde nuestras cordilleras nacen afluentes importantes para la costa del país y el Río Puyango – Tumbes.	10	10	10	10	40

El cantón posee gran diversidad por metros cuadrado de especies nativas, a más de sus pisos climáticos permiten el desarrollo de grandes exenciones de vegetación y fauna. La flora y fauna del cantón aporta con oxígeno, hogar de muchas especies de aves, mamíferos y agua.	9	9	8	9	35
Gran extensión arqueológica por investigar y un complejo arqueológico denominado Yacuvina, con un espectacular fenómeno natural (atardeceres) para explotar turísticamente	10	10	9	9	38

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 117.** Potencialidad y criterios de priorización.

POTENCIALIDAD	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				
	C1	C2	C3	C4	VALORACIÓN TOTAL
Innumerables atractivos turísticos naturales e infraestructura privada.	8	9	8	9	34
El cantón tiene una ubicación estratégica su conexión vial a nivel nacional es inmediata. Su cabecera cantonal cuenta con equipamientos de educación y sociales existe seguridad ciudadana, tranquilidad.	7	7	8	9	31
Existen zonas para expansión de zonas urbanas en todo el cantón para uso de suelo residencial, esto para aumentar el acceso a vivienda, industria, etc.	8	8	9	7	32

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 118.** Potencialidad y criterios de priorización.

PROBLEMA	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				
	C1	C2	C3	C4	VALORACIÓN TOTAL
Expansión de los suelos agrícolas y ganaderos destruye los pocos bosques que aún existen en el cantón, es uno de los graves problemas, por ende, la afectación del agua y los recursos hídricos. La superficie del cantón tiene uso adecuado, mientras que un alto porcentaje está sobre utilizado y un menor porcentaje se encuentra subutilizado.	8	9	9	8	34
La tala indiscriminada de árboles maderables ocasionada por el hombre y la nula existencia	9	9	8	7	33

de políticas de control como de mitigación de los efectos; así como no existen programas de reforestación ni campañas de concienciación a la ciudadanía. Los recursos naturales del cantón son degradados por quema sin control, deforestación, pérdida de las plantas nativas y el uso intensivo de fertilizantes.					
Alteración de los cursos de agua por vertimiento de residuos (herbicidas, desechos sólidos y drenajes ácidos; etc.). Expansión y crecimiento de la frontera agrícola. Contaminación del agua por manejo inadecuado de las aguas residuales, cotas más bajas.	10	10	10	10	40
Mejorar el porcentaje de la cobertura de agua potable y tratamiento de las aguas residuales.	10	10	10	10	40
Falta de fuentes de empleo para mano de obra calificada y no calificada.	7	8	8	7	30

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 119.** Potencialidad y criterios de priorización.

PROBLEMA	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN TOTAL
	C1	C2	C3	C4	
Despoblamiento del territorio, por falta de fuentes de trabajo e instituciones educativas a nivel superior	7	7	9	10	33
La relación establecida entre los sectores primarios y secundarios no se han desarrollado de manera adecuada, el cantón tiene mínimos niveles de procesamiento y comercialización de productos terminados.	8	8	7	7	30
Falta la construcción de sistemas de riego para áreas agrícolas.	8	9	7	6	30
Deficiente recaudación por obras de inversión pública	10	10	10	10	40
Escasa cultura tributaria de la población, para cumplir con el pago de obras realizadas o servicios que presta el municipio. Mínima capacidad de recuperación al interior municipal.	9	10	10	9	38

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 120.** Problemas con prioridad alta media con sus desafíos de gestión.

POTENCIALIDADES	PRIORIDAD (ALTA/MEDIA)	DESAFÍO DE GESTIÓN	DESAFÍO DE LAGO PLAZO
Existen una gran disponibilidad de recursos hídricos en el cantón, desde nuestras cordilleras nacen afluentes importantes para la costa del país y el Río Puyango – Tumbes.	ALTA	Generar ordenanzas e incentivos para mantener las cuencas hídricas y bosques	Impulsar campañas de concienciación a propietarios de terrenos
El cantón posee gran diversidad por metros cuadrado de especies nativas, a más de sus pisos climáticos permiten el desarrollo de grandes exenciones de vegetación y fauna. La flora y fauna del cantón aporta con oxígeno, hogar de muchas especies de aves, mamíferos y agua.	ALTA	Construir una agenda de promoción de inversión en territorio	Emplazar programa de promoción y fomento.
Gran extensión arqueológica por investigar y un complejo arqueológico denominado Yacuvíña, con un espectacular fenómeno natural (atardecere) para explotar turísticamente.	ALTA	Desarrollo de una hoja de ruta y de gestión para obtener recursos de ministerios u organismos internacionales.	Ejecución de un marco legal para expropiaciones de terrenos donde exista evidencias arqueológicas y restauración
Innumerables atractivos turísticos naturales e infraestructura privada.	ALTA	Acuerdos macros y convenios con ministerio de Turismo, Gobierno provincial	Ejecución de obras y promoción turística
Suelos de Potencial ganadero y agrícola, incluye que el cantón cuenta con superficies de bosque de tipo húmedo nativos.	MEDIA	Emplazar políticas públicas para mejoramientos y desarrollo agropecuario para mejorar la calidad de vida y fuentes de empleo	Mantener y restaurar suelos aptos para actividades agropecuarias
El cantón grandes reservas de metales como oro, plata, cobre, entre otros minerales que se encuentran en yacimientos del subsuelo del cantón. Mas del 80% del territorio cantonal se encuentra concesionado para actividades de explotación minera.	MEDIA	Convenios interinstitucionales con los diferentes niveles de gobierno, para lograr un efectivo control medio ambiental.	Mantener el control el cuidado y protección del medio ambiente



El cantón tiene una ubicación estratégica su conexión vial a nivel nacional es inmediata. Su cabecera cantonal cuenta con equipamientos de educación y sociales existe seguridad ciudadana, tranquilidad.	MEDIA	Construir una agenda de promoción de inversión en territorio.	Emplazar programa de promoción y fomento.
Existen zonas para expansión de zonas urbanas en todo el cantón para uso de suelo residencial, esto para aumentar el acceso a vivienda, industria, etc.	MEDIA	Generar ordenanzas y marco legal para el fomento del desarrollo urbano	Realizar estudios de suelos y propuestas de proyectos

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro Nro. 121.** Problemas con prioridad alta media con sus desafíos de gestión.

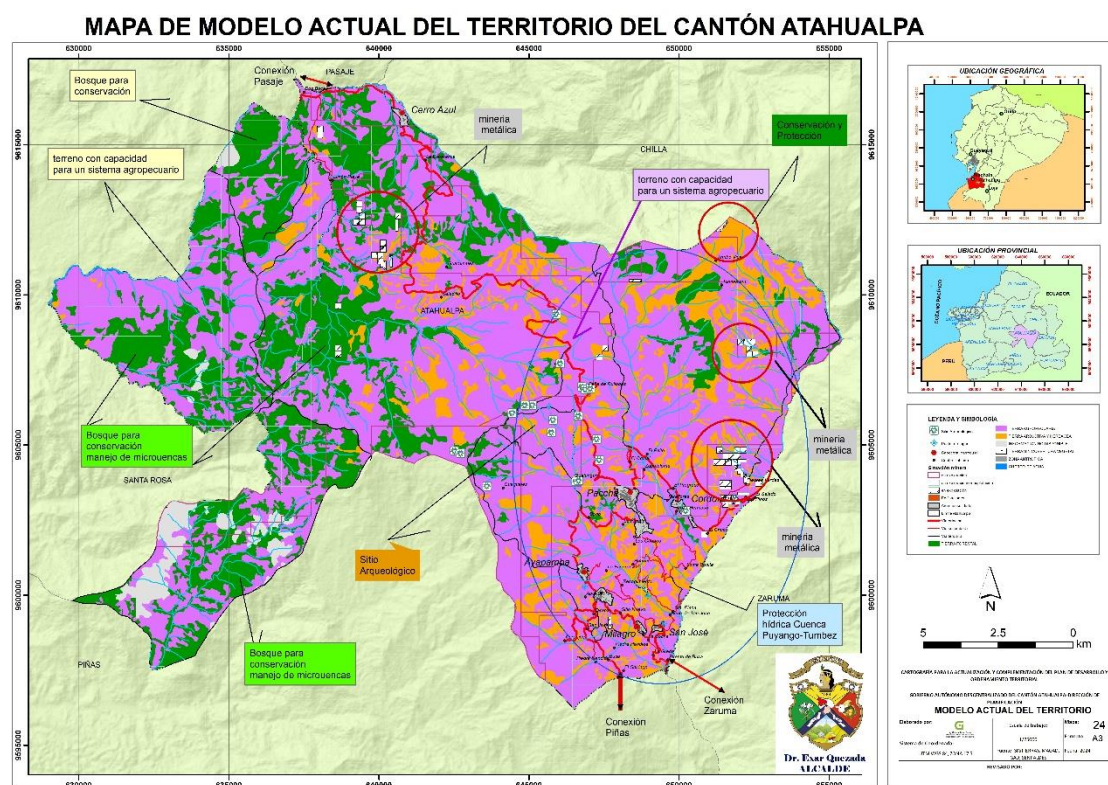
PROBLEMAS	PRIORIDAD (ALTA/MEDIA)	DESAFÍO DE GESTIÓN	DESAFÍO DE LAGO PLAZO
Expansión de los suelos agrícolas y ganaderos destruye los pocos bosques que aún existen en el cantón, es uno de los graves problemas, por ende, la afectación del agua y los recursos hídricos. La superficie del cantón tiene uso adecuado, mientras que un alto porcentaje está sobre utilizado y un menor porcentaje se encuentra subutilizado	ALTA	Generar proyectos, acuerdos interinstitucionales para obtener recursos, equipos y técnicos.	Acuerdos, incentivos, gestión de recursos para apoyar a propietarios de las fincas
Mejorar el porcentaje de la cobertura de agua potable y tratamiento de las aguas residuales	ALTA	Generar gestión ante el gobierno central, para que otorgue créditos reembolsables y no.	Implementar propuesta y proyectos para buscar financiamiento
Alteración de los cursos de agua por vertimiento de residuos (herbicidas, desechos sólidos y drenajes ácidos; etc.). Expansión y crecimiento de la frontera agrícola. Contaminación del agua por manejo inadecuado de las aguas residuales, cotas más bajas.	ALTA	Gestión de recursos a todos los niveles de gobierno e incluso internacional.	Resarcir mediante la puesta en marcha de estudios y proyectos.

Deficiente recaudación por obras de inversión pública	ALTA	Generar acuerdos dentro del concejo cantonal	Establecer mecanismos de cobros
Escasa cultura tributaria de la población, para cumplir con el pago de obras realizadas o servicios que presta el municipio. Mínima capacidad de recuperación al interior municipal.	ALTA	Hoja de ruta y de responsabilidades al personal municipal, en términos de resultados	Emplazar programas de capacitación a la población
La tala indiscriminada de árboles maderables ocasionada por el hombre y la nula existencia de políticas de control como de mitigación de los efectos; así como no existen programas de reforestación ni campañas de concienciación a la ciudadanía. Los recursos naturales del cantón son degradados por quema sin control, deforestación, pérdida de las plantas nativas y el uso intensivo de fertilizantes.	MEDIA	Impulsar medidas técnicas acorde al marco legal.	Definir con los diferentes niveles de gobierno, acuerdos claros y precisos para controlar en forma técnica la explotación de los yacimientos mineros
Falta de fuentes de empleo para mano de obra calificada y no calificada.	MEDIA	Generar una campaña de fomento al emplazamiento de emprendimientos y fábricas, con exoneración de impuestos.	Impulsar el fomento de emprendimiento y fabricas dentro del territorio cantonal
Despoblamiento del territorio, por falta de fuentes de trabajo e instituciones educativas a nivel superior	MEDIA	Impulsar políticas públicas de incentivo a la creación de instituciones educativas a nivel superior	Generar acuerdos y gestiones ante el gobierno nacional
La relación establecida entre los sectores primarios y secundarios no se han desarrollado de manera adecuada, el cantón tiene mínimos niveles de procesamiento y comercialización de productos terminados.	MEDIA	Gestión a ministerio de producción, GAD provincial la academia para realizar convenios marcos y específicos	Generar estudios del territorio, reuniones con el sector agropecuario

**Fuente:** Departamento de secretaria general, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

## 2.5. MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO



**Figura Nro. 14.** Modelo actual del territorio del cantón Atahualpa.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

El modelo territorial cantonal lo constituye 281.9 kilómetros cuadrados, con pisos climáticos muy diferenciados, con una población que no se incrementa a ritmo de y otros cantones, se mantiene con actividades primarias como la agricultura y la ganadería, desde que se constituyó como cantón en 1984, su economía se mantiene, dependiendo básicamente de estas dos actividades citadas, como también del trabajo de los jefes del hogar ocasionalmente en la minería como obreros en los cantones vecinos, en la construcción u trabajos eventuales, empleados públicos, privados, entre otros.

Los 40 asentamientos identificados en el diagnóstico, tienen varias carencias como la dotación de los servicios básicos prioritarios como son el agua potable, tratamiento de las aguas servidas especialmente, referente a fuentes de trabajo es necesario generar incentivos fiscales para la instalación de industrias de diferentes actividades.

La actividad minera si no existe controles serios y responsables con respecto a los trabajos en la profundidad del subsuelo, dejará sin nacientes de aguas superficiales, esto ya está ocurriendo en las

parroquias de San José y Milagro y próximamente se notará en otras fuentes de agua de Cordoncillo, Ayapamba y Paccha, por la permanente internación en las montañas de los túneles buscando oro, cobre y otros metales. La actividad minera genera fuentes de trabajo y al mismo tiempo está produciendo la contaminación ambiental, suelos desérticos, enfermedades, entre otros aspectos.

Al igual que la ganadería que desde muchos años se incrementa la extensión en hectáreas para el uso de pastoreo del ganado en decremento de los bosques, contaminación de las fuentes de agua por el estiércol de los animales, como la contaminación por uso de pesticidas y herbicidas que contaminan los suelos y estos llegan a las fuentes de agua.

Otro problema es la erosión de los suelos, que cuando la provocan determinadas actividades humanas, como la deforestación, la actividad ganadera, la actividad minera estos fenómenos antrópicos son mucho más rápidos y graves, sus consecuencias a corto y largo plazo conllevan a graves problemas para el ser humano, flora, fauna y vertientes de agua.

Otro de los fenómenos a considerar dentro del actual territorio es la disminución o casi se cuenta con la misma población a lo largo de varias décadas, ejemplo de esto es que en año 2000 existían 6435 habitantes en el año 2010 5833 y al 2022 6112 habitante, la zona urbana y rural no hay un crecimiento considerable, esto se debe a la permanente emigración de los jóvenes a seguir sus estudios universitarios y no regresan de igual manera las personas con capacidad de trabajar buscan en otras ciudades fuentes de trabajo e igual no regresan e incluyen a todos los miembros de sus familias, ya que en otras ciudades de país o fuera encuentran trabajo para su subsistencia.

Los habitantes de las áreas urbana y rural buscan radicarse en las ciudades de Quito, Guayaquil, Machala, Cuenca, San Rosa, Piñas principalmente. Otro factor es la poca o casi nula utilidad que se recibe en la producción ganadera, agrícola como el cultivo de la caña de azúcar, café, maní, banano, plátano, yuca, frutales entre otros productos que a las familias no les permiten cubrir las necesidades básicas.

Dentro del territorio no hay fábricas o industrias, que ocupen mano de obra calificada o no.

Otro factor que no existen universidades o institutos superiores por ello los bachilleres deben migrar a otras ciudades especialmente a la sierra a continuar con sus estudios superiores.

La degradación de ríos y quebradas es un fenómeno que se ha acentuado en las últimas décadas. Ejemplo ilustrativo de esta es la situación de la contaminación de los ríos Bono, Salado, Palto por citar 3 ejemplos, otros ríos y muchas quebradas en todo el cantón principalmente por la actividad minera y al no contar con tratamientos técnicos y seguros de las aguas servidas, que actualmente se incorporan cotas más abajo a quebradas, riachuelos, seguirá contaminando los ríos aguas abajo.

A esto se suma que año a año desaparecen para siempre aves, mamíferos y peces; El deterioro general de las cuencas o subcuencas también tiene consecuencias sobre la salud de la población.

En el cantón existen ocho sistemas de captación y distribución de agua potable hacia la población, pero estos tienen problemas muy acentuados como es la constante disminución de los pequeños bosques existentes en las periferias de las fuentes de agua; otro problema es que no existe la debida protección

**Residuos Sólidos.-** la recolección domiciliaria de los residuos sólidos, abastece al 95% de la población, actualmente la empresa de la mancomunidad de tratamiento de los desechos sólidos conformada por los cantones de Portovelo, Atahualpa, Zaruma y Piñas cubren la recolección, aunque queda pendiente muchos sectores donde el vehículo recolector aun no llega e igual se tiene la necesidad de recoger la basura tirada por personas que arrojan desde sus vehículos en las cunetas y propiedad privada; podemos indicar los desechos de construcción que hasta el momento no hay un política pública que defina un lugar determinado para botar las escombros ni sanciones.

**Educación.** - En el ámbito educativo en el cantón existían 21 infraestructuras educativas de las cuales 10 están abandonadas y las 11 instituciones se encuentran activas y cuentan con un total de alumnos de 1570

**Cuadro Nro. 122.** Información Unidades educativas, escuelas y estudiantes.

CIRCUITO ATAHUALPA							
N°	AMIE	INSTITUCIÓN EDUCATIVA	CANTÓN	PARROQUIA	TOTAL		TOTAL, GENERAL
					ALUMNOS ESCUELAS	ALUMNOS BACHILLERATO	
CIRCUITO ATAHUALPA 07D03C01_02							
1	07H00478	EEB. CELIA LUCIA PONTON MATAMOROS		AYAPAMBA	41	0	41
2	07H00480	EEB. DIEZ DE AGOSTO		AYAPAMBA	54	0	54
3	07H00485	U.E AYAPAMBA		AYAPAMBA	228	80	308
4	07H00491	EEB. BLANCA LIDIA ORDOÑEZ VASQUEZ		CORDONCILLO	39	0	39
5	07H00488	EEB.REPUBLICA DE MEXICO		CORDONCILLO	203	0	203
6	07H00492	EEB.GRAL. VICENTE ANDA AGUIRRE		MILAGRO	26	0	26
7	07H00472	U.E ANGEL TINOCO RUIZ		PACCHA	556	122	678
8	07H00495	EEB. CARLOS REYES ANDRADE		SAN JOSE	83	0	83
9	07H00494	EEB. EL ORO		SAN JOSE	24	0	24
10	07H00493	EEB. ATAHUALPA		MILAGRO	22	0	22
11	07H00496	EEB. ODALIA ARÁUZ		SAN JUAN DE CERRO AZUL	92	0	92
				TOTAL	1368	202	1570

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024

Un alto porcentaje de los bachilleres no continúa sus estudios superiores, entre otras razones porque la precaria capacidad económica de sus padres, ya que seguir los estudios en una universidad, implica gastos de arriendo, alimentación, estudios.

**Con relación a la realidad de la Salud en el cantón.** - En la cabecera cantonal existe un centro de salud, no tiene algunos requerimientos básicos, como radio x, stock de medicina y médicos tratantes y de especialidad.

**En el sector rural.** - En las parroquias San José y San Juan de Cerro Azul existen subcentros del Ministerio de Salud Pública, que igual no cuentan con una infraestructura completa, equipos médicos, stock de medicina. En las parroquias de Milagro y Cordoncillo existen dispensarios del Seguro Campesino, de igual manera su stock de medicina no cumple con la demanda existente e igual de profesionales médicos.

Esta realidad afecta en la ciudadanía sobre la credibilidad del sistema de salud.

**Relación con tema Vial.** - El cantón Atahualpa cuenta con cuatro ingresos a la cabecera cantonal en buenas condiciones la Vía desde las ciudades de Machala y Pasaje, por la parroquia Buenavista y Y del enano, población de San Juan de Cerro Azul con una aproximación de 80 kilómetros.

El ingreso por la ciudad de Zaruma la vía está en condiciones aceptable, excepto por 2 tramos que requieren mejoras, con una distancia de 23 Kilómetros.

Ingreso desde la ciudad de Piñas, en condiciones aceptables, excepto por 4 tramos que requieren arreglos.

Ingreso desde el sitio el Pache ingresando por territorio del cantón Piñas, Malvas, Muluncay y Huertas; estas vías no se encuentran en buen estado por ser unas vías de transporte de cuarzo a través de volquetas de gran capacidad que dañan estas vías y el poco mantenimiento.

**Actividades productivas.** - La ganadería es la actividad más significativa del cantón, a pesar de esto no tiene un desarrollo adecuado, por no existir capacitación en el manejo de las fincas ganaderas y la leche se la

mantiene como un producto primario; manteniéndose esta actividad sin un mayor crecimiento significativo.

La actividad agrícola en el cantón ha sido un factor preponderante en el desarrollo económico de todos los habitantes, en especial por los cultivos de la caña de azúcar, el café, maní, el cultivo de plátano, frutales (mango, guabos, naranja, aguacates, mandarinas, papaya, etc.); hace décadas atrás tenía un espacio más significativo en sus habitantes, como unidades familiares, en 1980 existía una cooperativa cafetalera, por la gran cantidad de producción de café; También la caña de azúcar de la que elaboraban la panela que vendían a los mercados más cercanos; con el paso del tiempo esta actividad fue decreciendo por la falta de apoyo de los diferentes niveles de gobiernos.

Estos factores han producido el abandono de las tierras cultivables, como también ha influenciado la migración al extranjero o a otras ciudades del país, en donde ha disminuido personal para el trabajo agrícola, que ha conllevado la falta de cultivos agrícolas para el consumo interno por ello la mayoría de los productos son traídos de la sierra, costa y oriente.

**Actividad Minera.** - Actualmente la actividad minera se está incrementando, por el excelente precio del gramo de oro en el mercado internacional; Esta actividad produce gran cantidad de fuentes de trabajo, al interior del cantón como en los cantones vecinos.

La actividad minera en general, produce contaminación de las fuentes de agua, que se abastece la población asentada en ese territorio, como también del suelo donde se cultiva los pocos productos alimenticios, incluido el aire y la tala de árboles.

Las compañías mineras a pesar de cumplir con los requerimientos legales en papeles, en la práctica no cumplen ya que contaminan las fuentes hídricas, el suelo, aire, de igual manera a pesar de ser muy riesgosa la mayoría de la mano de obra es ocupada en esta actividad por ser mejor pagada y por ello es muy difícil encontrar mano de obra para la agricultura, lo que afecta el cultivo de las tierras.

**Turismo.** - La actividad turística en insipiente aun, es necesario implementar infraestructura especialmente privada, como hoteles, restaurantes, entre otros; el territorio cuenta con el complejo arqueológico de Yacuvina, espectáculos naturales como atardeceres,



aguas templadas, cascadas, su rica historia, la cultura y otras fortalezas existentes.

**Identidad y cultura.** - La población en cierto porcentaje, tiene una carencia de identidad por lo que significa el cantón o de identificarse por el nombre de su territorio; además existe desunión entre las poblaciones con la cabecera cantonal o entre parroquias o barrios. Esto ha generado desorganización social, poco interés en conformar cooperativas, asociaciones u otras organizaciones jurídicas; se prefiere el trabajo individual y no colectivo. La ciudadanía tiene una apatía y un fuerte divisionismo político, entre otras características que deben ir mejorando con el tiempo para bien de todos.

**Concienciación ciudadanía en el pago de mejorar de servicios públicos.**

- Para ofrecer servicios básicos a la ciudadanía estos tienen un costo y la ciudadanía no tiene una cultura o una concienciación de cubrir los valores que genera la prestación de estos servicios. En el cantón se subsidia más del 75% del costo total y es necesario generar una conciencia y una cultura de pago de impuestos, los mismos que sean retribuidos en la prestación de servicios municipales de calidad, para el bienestar y el cuidado de la salud de la población en general.

**Biodiversidad.** - la fauna y flora está en constante peligro para incrementar las zonas de pastos para alimento del ganado, para el cultivo de ciertos productos especialmente el maíz, plantaciones de plátano o banano, madera para la utilización en viviendas, muebles u otros usos y para la utilización en el sostenimiento de las minas de explotación de oro y otros metales. Esto ha producido una deforestación generando áreas desérticas que provocado el deterioro del medio ambiente.

**Empleo.** - La mano de obra existente en el cantón en un alto porcentaje no es calificada, por lo que en su mayoría se dedica a la agricultura, ganadería, construcción, minería. Existe un mínimo porcentaje de la mano de obra dedicada a actividades artesanales, de carpintería, trabajos domésticos especialmente de las mujeres, cerrajería y trabajadores y empleados públicos.

**Vivienda.** - A pesar de un reducido crecimiento poblacional, la necesidad de viviendas es muy notorio en la ciudadanía, por es

importante considerar las personas más vulnerables que requieren obtener una vivienda.

### **2.5.1. NIVEL PROVINCIA DE EL ORO: *Información tomada del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la provincia de El Oro.***

En el Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial de la provincia de El Oro dentro de ámbito físico manifiesta lo siguiente “El diagnóstico del componente Biofísico determinó que la actividad minera es la que mayor presión ambiental a la provincia genera. La contaminación de fuentes hídricas es una de las grandes preocupaciones tanto de la población como del territorio, contaminación en gran parte por actividades antrópicas productivas sin control; plantean un problema coyuntural en el territorio que engloban transversalmente los componentes presentados en el territorio, sabemos que dicha afectación no puede establecerse de forma apresurada ya que engloba los aspectos principales de la actividad minera productiva, la contaminación ambiental en sí y los procesos sociales que se presentan en el mismo; por lo que toda actuación en el territorio debe estar enmarcado en un proceso articulado de equilibrio que tenga el único fin de lograr el equilibrio necesario para la sustentabilidad y sostenibilidad de los recursos, los procesos productivos y el bienestar ciudadano”.

En el ámbito SOCIO-CULTURAL el territorio provincial nos plantea grandes retos para el desarrollo, el territorio cuenta con una población en crecimiento (714.592), mayormente joven al ver la pirámide poblacional, concentrada en la cabecera provincial (Machala) que absorbe el 40,40% de la población total provincial, los cuatro cantones con mayor concentración de población son también los más productivos (Machala, Pasaje, El Guabo y Santa Rosa) donde históricamente se ha concentrado la producción agrícola exportadora. La ruralidad, es decir la población que se identifica como rural de la provincia se concentra en los cantones Atahualpa y Las Lajas, más este indicador debe ser analizado correctamente ya que como se sabe el cantón Chilla que no posee parroquias rurales, su población es mayoritariamente rural y dedicada a la parte agrícola productiva.

Referente al sistema económico productivo, el territorio como tal se encuentra dominado por suelo para actividades agrícolas o con gran potencial para el mismo, donde la población económicamente activa se concentra en los cantones Machala, Pasaje, El Guabo y Santa Rosa

dedicados a la actividad agropecuaria primordial de la provincia que es la producción de banano y cacao, la mayor concentración poblacional corresponde al cantón Machala (141.779 Hab.) y de la población económicamente activa cabe resaltar la situación de Huaquillas que al ser un cantón fronterizo de carácter estrictamente urbano solo por su actividad comercial, representa en igual proporción con su población a El Guabo. Respecto del valor agregado bruto provincial por sectores; el sector primario es uno de los mayores aportantes a través del tiempo y es donde se aglutina la producción agro productiva del territorio, el sector terciario de los servicios comercio y construcción mantiene una alta posición, no así el sector industrial que a través del tiempo ha sido incipiente y no ha generado lo necesario para ser considerado como punto importante del desarrollo provincial; los valores determinan que el sector servicios es el mayor aportante seguido del sector primario y en último lugar el sector industrial, el VAB alcanza los 3.644 millones de dólares, de los cuales 2.305 millones corresponden al sector servicio y 1.146 millones corresponden al sector primario, el sector industrial con 212 millones no superan el 7% del total de la producción primaria de la provincia, cómo consecuencia se considera como un gran potencial para el desarrollo de las actividades industriales en el territorio.

Dentro de los asentamientos humanos, el Gobierno provincial manifiesta que lógicamente la cabecera provincial la ciudad de Machala, qué territorialmente constituye el punto aglutinador de la población provincial, cómo se determina el diagnostico Machala constituyen el territorio el punto principal para la población, la producción, los equipamientos urbanos, los procesos industriales, y las exportaciones de la provincia; Y equipamientos estratégicos la provincia del oro cuenta con dos terminales terrestres uno en Machala y otro en el cantón Santa Rosa, la provincia además cuenta con un aeropuerto es lo mismo que actualmente genera un potencial de desarrollo importante para las importaciones, actualmente existen actuaciones para lograr este cambio positivo de uso así actividades de carga y exportaciones que al ser implantados generarán valor agregado adicional al territorio y su producción.

La conectividad vial de la provincia alcanza un buen nivel de cobertura, no así en el estado general de las mismas ya que las vías de primer y segundo orden alcanzan 26% y 28% de buen estado respectivamente, frente a las vías y estado regular que alcanzan 63%; Y en las vías de tercer orden el indicador es aún más negativo llegando al 71% de vías en estado

regular, para mejorar estos indicadores hay múltiples factores a ser considerados, como es la conectividad de los sectores productivos la conectividad de asentamientos humanos o poblados prioritarios así como también el flujo de bienes y servicios necesarios para la producción de la provincia.

La provincia de El Oro posee cinco puertos marítimos en la zona costera y el principal es el de Puerto Bolívar ya que por él sale toda la producción agrícola bananera de la provincia, los demás puertos internos para la conectividad de la producción pesquera y a las unidades productivas camaroneras en el archipiélago de Jambelí, todos estos equipamientos constituyen si el sistema y conectividad que posee la provincia a nivel marítimo. lo que es importante alcanzar uno de los objetivos nacionales de desarrollo, frente a esto se suma que el territorio concentra dichos servicios en las poblaciones consolidadas los centro urbanos y parroquiales, este desbalance territorial deberá plantearnos una estrategia continua para alcanzar los objetivos planteados.

**CONCLUSIONES MODELO TERRITORIAL ACTUAL.-** El modelo territorial actual plantea a la provincia de El Oro como un territorio de vocación agrícola productiva especializado en la producción primaria, clima variable desde el páramo al manglar en sus pisos climáticas, calidad de vida y NBI debajo del promedio nacional, con gran desigualdad urbana rural, con insuficiencias en cantones de cobertura y calidad en servicios básicos, gran potencial productivo industrial, zona moderada-alta para inundaciones, riesgo sísmico y movimientos de tierra respectivamente, red vial en desarrollo aun no alcanza una cobertura rural efectiva, tierra de migrantes, con equipamiento urbano y provincial medianamente desarrollado pero concentrado en la cabecera provincial, inversión gubernamental insuficiente, inversión provincial limitada y gobiernos municipales con limitaciones presupuestarias principalmente enfocada la problemática en los municipios medianos y pequeños. Si bien estas definiciones podrían sonar algo alarmistas, no se expone en un sentido de alarma, sino que se diagnostica como guía para tomar las mejores decisiones en el territorio y propender dentro de esta realidad el lograr un camino para lograr una propuesta territorial. A continuación, se desglosa los retos más importantes encontrados en el modelo territorial actual.

Entre los retos, según el PDyOT provincial manifiesta del componente Biofísico:

- a)** Un manejo adecuado de la explotación minera en la provincia de El Oro que al ser un factor productivo altamente económico genera presiones de expansión en el territorio, con la consecuente contaminación ambiental por lo que el mismo debe ser regulado a través de políticas públicas adecuadas que permitan desarrollar su actividad en el territorio con la menor afectación al ambiente;
- b)** Lograr la remediación y prevención que eviten la contaminación de cuencas y subcuencas hídricas. como una de las principales prioridades tanto de la población como del territorio, al estar continuamente planteada en los planes de desarrollo y ordenamiento a través del tiempo, se ha establecido que dicha contaminación en gran parte por actividades antrópicas productivas y emisiones contaminantes sin control por lo que debe ser regulada en forma adecuada. (Gobierno Provincial de El Oro, 2020-2030).

En el ámbito social y culturalmente el territorio nos plantea grandes retos para el desarrollo:

- a)** La implementación de proyectos integrales de atención prioritaria del grupo vulnerables, que provoque un cambio significativo en los aun altos niveles de pobreza enfocado en la población rural de la provincia;
- b)** La gestión adecuada de los procesos educativos para la población de la provincia que se articule en mejorar la oferta académica existente en el territorio, con el fin de disminuir la no culminación de la formación educativa hasta niveles de estudios superiores de la población joven;
- c)** La implementación y gestión de proyectos productivos de emprendimiento que genera oportunidades y eviten la migración de la población económicamente activa debido a la falta de empleo y factores externos diversos;
- d)** La gestión adecuada de la articulación inter institucional que evite el no adecuado trato de los grupos de atención prioritaria debido a la falta de recursos e infraestructura de servicio adecuado a nivel provincial, cantonal y parroquial;

Respecto a los asentamientos humanos plantea el PDyOT entre sus retos principales:

- a)** Proyectos de habitabilidad rural que frene una extensión urbana en la provincia de El Oro, rescatando de esta manera territorio costumbres y cultura que es parte de nuestra identidad ya que existe una alta concentración de población en el territorio de la cabecera provincial (Ciudad de Machala con un 40.95%) y de todas las cabeceras cantonales frente al sector rural;
- b)** La implementación de servicios básicos de calidad en el territorio, agua potable, alcantarillado y recolección de desechos, ya que aunque presentan mejoras respecto del período del plan anterior 2015-2019, sin embargo este crecimiento aún permanece por debajo de valores nacionales, se suma a esto que el territorio concentra dichos servicios en las poblaciones consolidadas o cabeceras cantonales y parroquiales, este desbalance territorial deberá plantearnos una estrategia continua para alcanzar los objetivos planteados y que se logre una cobertura superior que incluya calidad en el servicio;
- c)** Implementar el plan vial provincia para mejorar la conectividad principalmente entre las unidades productivas del territorio, que en su mayoría corresponden a la red vial terciaria, el reto es plantear una planificación adecuada que cubra el territorio considerando todos los factores climáticos y territoriales;
- d)** La implementación de un plan de mitigación de riesgos en la provincia, que sostenga la capacidad de respuesta.

Con relación al nivel político institucional, manifiesta:

- a)** Generar las instancias de participación ciudadana adecuada en el territorio, en el marco legal y constitucional que permita la implantación de políticas públicas a largo plazo debidamente articulado a nivel inter institucional de forma ininterrumpidos por factores políticos o externos, la implantación de planes continuos en el tiempo es un reto aun por alcanzar en el territorio donde aún se presentan un reiniciar en muchos aspectos a la hora de nuevas administraciones;
- b)** Articular, manejar, y mantener la agenda provincial con los actores sociales del territorio, con una adecuada representatividad en el territorio, ya que se ha notado el tiempo la inconstancia de los representantes establecidos y de su permanencia temporal corta como tales, lo que a la larga perjudica en un correcto mapeo y establecimiento de conexiones adecuadas con la sociedad civil. (Gobierno Provincial de El Oro, 2020-2030).

### **Con relación a los cantones colindantes:**

*Con el Cantón Zaruma* con 12, 65 kilómetros de límites por el río el Salado, la población del barrio Puente de Buza tiene suministro de agua potable de la junta de la parroquia Muluncay, una de las principales vías cruza por el Puente el río Salado en donde diariamente existe turno cada hora desde Paccha a Zaruma y viceversa, el comercio; la salud y educación se encuentra dentro del distrito, como temas de juzgados y fiscalía, así misma es la conexión con el cantón Portovelo y la provincia de Loja.

*Con el Cantón Chilla* la división es establecida por accidentes geográficos en una línea de 23.04 kilómetros, la relación es mínima actualmente, aunque en siglos anteriores existía gran movimiento de comercio, por caminos de herradura que llevaban productos principalmente panelas a Chilla y traían productos de la sierra como granos.

*Relación con el Cantón Piñas* existe un límite que es determinado por accidentes geográficos por 31,08 kilómetros, existe una vía principal que conecta la ciudad de Paccha, parroquia Ayapamba, con los sitios Calera y la ciudad de Piñas, el comercio es el principal nexo, como otras dependencias públicas o privadas, bancos, clínicas y salida a Santa Rosa, Machala, Arenillas, Huaquillas, u otras ciudades del país como Guayaquil, Santa Domingo, Quito y otras ciudades.

*Con el Cantón Pasaje*, colinda con una extensión de 2,31 kilómetros, la relación es la conexión con Cuenca principalmente, comercio de carne y otros productos.

*Con el cantón Santa Rosa*, existe una lindera de 30,90 kilómetros que se encuentra básicamente por una zona montañosa y la mayoría de las aguas dulces nacen en el territorio del cantón Atahualpa, por lo que es indispensable generar proyectos, o programas que apoyen las poblaciones bajas en la protección de los bosques y reforestación.

*Cantón Machala o Capital de provincia*, la relación es de índole administrativo, ya que allí están las diferentes oficinas del gobierno, como hospital, dependencias del Servicio de Rentas Internas, Juzgados, Fiscalía, de la policía nacional, Gobernación, Seguro Social, Bancos, extensas zonas comerciales, industriales, terminal terrestre, puerto marítimo, etc., por comercio de productos de primera necesidad, repuestos de

vehículos o maquinaria, electrodomésticos, equipos informáticos, accesorios, etc., por ello los ciudadanos viajan hasta la ciudad de Machala permanentemente por estas y otras razones.

## **2.5.2. NIVEL CANTONAL Y PARROQUIAL**

*Uso de suelo, que determina la aptitud del suelo para su aprovechamiento.* - Los suelos dentro del territorio del cantón Atahualpa, están bien definidos el uso del suelo.

### **2.5.2.1. SUELO CONSOLIDADO**

El suelo consolidado se encuentra en lo que conforma el asentamiento de la cabecera cantonal, la ciudad de Paccha en donde existe toda la infraestructura y equipamiento, está dado por edificios de la administración municipal, cuerpo de bomberos, salud, coliseo de deportes, mercado (está en deterioro), iglesia, camal de faenamiento, canchas deportivas, edificios de educación, comercio, áreas recreativas (parques), farmacias,

### **2.5.2.2. NO CONSOLIDADO**

La ciudad tiene un sector denominado ciudadela 25 de abril, que comprende 2 hectáreas con una lotización de 48 solares la misma que aún no se consolada, por falta de servicios básicos, vías terminadas, concluir el sistema eléctrico y falta un 95% la construcción de viviendas e igualmente la ciudadela Raquel Valarezo que aún no se consolidada en 18%.

### **2.5.2.3. SUELO URBANO DE PROTECCIÓN**

Por sus especiales características biofísicas, culturales, sociales o paisajísticas, o por presentar factores de riesgo para los asentamientos humanos, debe ser protegido, y en el cual se restringirá la ocupación según la legislación nacional y local correspondiente.

Zona del coliseo de deportes, Piscina municipal, mirador de la cruz, sector del asilo de ancianos.



#### **2.5.2.3.1. EXPANSIÓN URBANA**

Desde la perspectiva del crecimiento poblacional en el área urbana, en realidad en los últimos 30 años se ha mantenido en un margen de crecimiento mínimo y por estar asentada en una zona con desniveles pronunciados se dificulta el crecimiento de infraestructura de viviendas privadas, coliseos, mercados u otro tipo de infraestructuras a escalas más grandes, por ello el crecimiento a futuro sería en zonas rurales como Loma Bonita, Cordoncillo.

#### **2.5.2.4. SUELO RURAL**

Es el destinado principalmente a actividades agro productivas, extractivas o forestales, o el que por sus especiales características biofísicas o geográficas debe ser protegido.

##### **2.5.2.4.1. SUELO RURAL DE PRODUCCIÓN**

Es el destinado a actividades agro productivas, acuícolas, ganaderas, forestales y de aprovechamiento turístico, respetuosas del ambiente, consecuentemente, se encuentra restringida la construcción y el fraccionamiento

Primero: Uso para cultivo de pasto para alimentación de ganado Vacuno, dependiendo de la zona se cultiva los pastos como mequeron, elefante, chilena, entre otros, el sistema de alimentación es en campo y se considera según indicaciones una cabeza de ganado necesita una extensión de una hectárea, por ello este sistema necesita enormes extensiones de terreno, las fincas son de entre 15, 40, 60 a más de 100 hectáreas. Sistemas de tabulado hay muy pocos no mayor a 7.

Así mismo los bosques tienen una extensión muy considerable, aunque disminuyen de manera muy rápida, ya que la necesidad de creación de potreros para siembra de pasto como de cultivos agrícolas, han hecho que miles de hectáreas bosques se hayan extinguido.

La vegetación arbustiva le corresponde un tercer lugar en la ocupación del suelo del territorio del cantón Atahualpa.

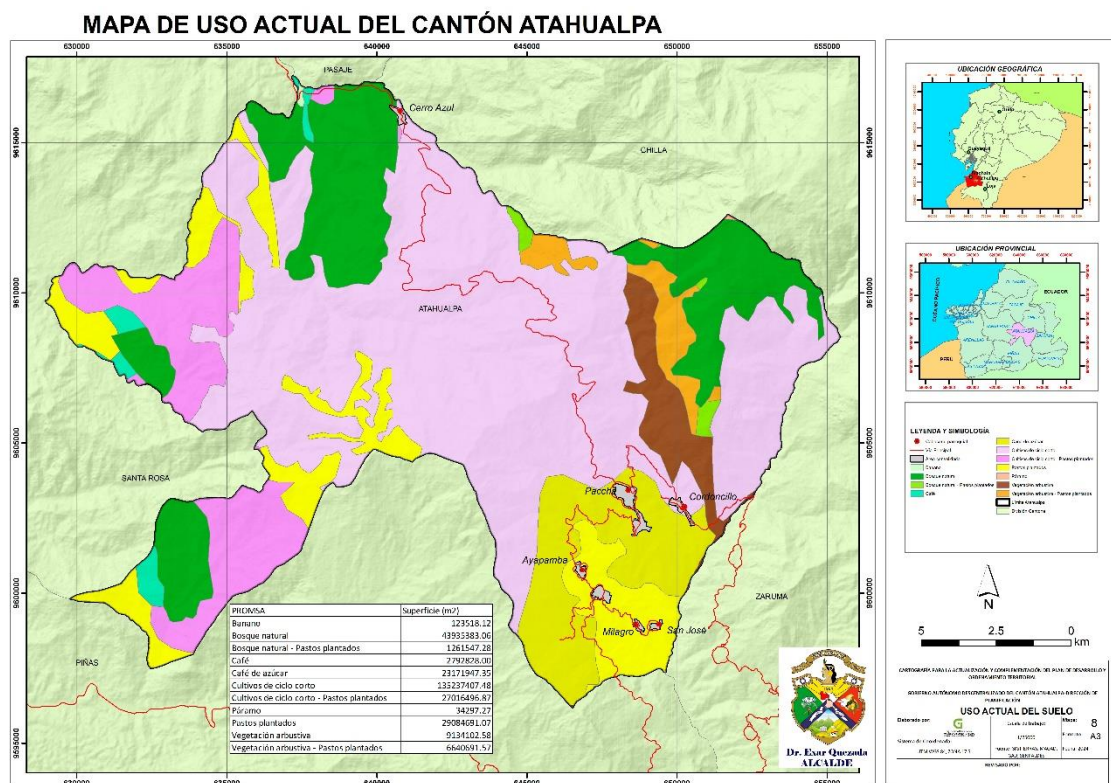
En cuarto lugar, está el uso del suelo para cultivos agrícolas como permanentes entre estos tenemos el café, caña de azúcar, árboles

frutales, yuca, mangos, papaya, granadilla, en la parroquia San Juan de Cerro Azul, hay cultivos de cacao, balsa, con relación de cultivos temporales, son el maíz, poroto, maní principalmente. El área donde se encuentra asentada la población ocupa 114 hectáreas, el páramo le corresponde 74 hectáreas, todos los cuerpos de agua ocupan 50 hectáreas y otro tipo de vegetación con zonas que no se tiene información cubren las 28.190 hectáreas.

**Cuadro Nro. 123.** Uso de suelo del cantón Atahualpa.

USO DEL SUELO	SUPERFICIE APROXIMADA Hectáreas	PORCENTAJE (%)
Pastizal	16.249	57,64%
Bosque nativo	6.555	23,25%
Vegetación arbustiva	3.766	13,36%
Cultivo	688	2,44%
Área poblada	114	0,40%
Páramo	74	0,26%
Cuerpo de agua	50	0,18%
Infraestructura antrópica	17	0,06%
Vegetación herbácea	11	0,04%
Mosaico agropecuario	8	0,03%
Erial (baldío)	6	0,02%
Zonas sin Información	651	2,31%
TOTAL	28.190	100,00%

**Fuente:** Equipo técnico PDyOT, 2024.  
**Elaboración:** Equipo técnico PDyOT, 2024.



**Figura Nro. 15.** Uso actual del suelo del cantón Atahualpa.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDOT, 2024.

#### 2.5.2.4.2. SISTEMA PÚBLICO DE SOPORTE (INFRAESTRUCTURA DE RIEGO Y ACCESIBILIDAD)

Con relación a la infraestructura de riego, existen pocos proyectos y los que invirtió la prefectura de El Oro, ninguno es funcional, ya que, desde los diseños, estructura resultaron con fallas en espacial del sistema de riego que captaban agua del río El Palto hasta la zona del barrio Loma bonita, otro sistema está en la parroquia San José y se requiere muchos sistemas de riego, si se quiere generar una mayor producción agrícola.

#### 2.5.2.4.3. IDENTIFICACIÓN DE AMENAZAS, VULNERABILIDAD Y LA EXPOSICIÓN DE LOS SUELOS PRODUCTIVOS

El suelo comprendido para cultivos de productos agrícolas igualmente de pastizales, se ha evidenciado en los últimos años la disminución del rendimiento de los cultivos por hectárea como la disminución del pasto o perdida por los intensos soles, cambios en el clima, disminución drástica de las fuentes de agua, la cantidad de árboles han disminuido por ende el suelo es más seco, con PH muy altos, provocando el incremento de malezas o terrenos menos aptos para los cultivos, esto conlleva a que se

incremente extensiones de tierras abandonadas, a esto se suma que los empresarios mineros están dejando sin agua superficiales ya que con las minas a varios metros de profundidad en el subsuelo hacen que las aguas salgan en las bocas minas en cotas más bajas. Es imperiosa la necesidad de concienciar a agricultores, ganaderos o propietarios de fincas de sembrar árboles, cuidar las fuentes de agua.

#### **2.5.2.4.4. PUESTA EN VALOR EL PATRIMONIO BIOCULTURAL**

Si bien es cierto las personas adultas mayores que se han dedicado por más de 50 años a las actividades agropecuarias, cultivo de caña de azúcar, café, plátano entre otros cultivos y ganaderos, son quienes tienen la sabiduría, experiencia y conocimiento, los mismos ya son pocos dentro de la sociedad, quienes lamentablemente no cuentan con hijos o personas cercanas para compartir sus conocimientos, la juventud hoy en día no desea o tiene la vocación de dedicarse a estas actividades, en un 95%, salen del cantón a estudiar carreras universitarias o buscar trabajos de obreros de minas o en albañilería, por citar ejemplos u otras actividades laborables.

Los conocimientos ancestrales están en un eminente peligro con relación al patrimonio biocultural. Es necesario y urgente considerar la puesta en marcha políticas públicas, en pro de construir y mantener estos legados muy importantes.

#### **2.5.2.4.5. SUELOS RURALES DE PROTECCIÓN**

Se considera importante buscar que propietarios de fincas tengan el apoyo financiero, técnico y de equipos o maquinaria para emplazar cultivos rentables, dentro del territorio, cultivos que han generado una excelente rentabilidad en otros cantones, provincia, país o en el extranjero y que estos sean puestos en marcha.

#### **2.5.2.5. RED DE ASENTAMIENTOS HUMANOS**

Los asentamientos humanos son en total 40 que varían de extensión y número de habitantes del mayor en la cabecera cantonal de 1.769 y de 23 la de menor población, es necesario generar ferias agropecuarias, proyectos, programas fomentando la economía circular, mejoramiento de la infraestructura vial, de equipamiento público, oficinas estatales, de BanEcuador, Dispensario médico y de atención ciudadana del Instituto

Ecuatoriano de Seguridad Social, Hospital de especializadas, Universidad, Instituto Superior, Registro Civil y fomentar infraestructura privada en hotelería, complejos turísticos, restaurantes, etc.

#### **2.5.2.6. APROVECHAMIENTO EXTRACTIVO**

El subsuelo del territorio del cantón Atahualpa, contiene enormes reservas de oro, plata, cobre, platino, entre otros minerales y por ello el Estado ha entregado mediante concesiones mineras un total de

### **3. FASE ELABORACIÓN DE PROPUESTA**

#### **3.1. PROPUESTA A LARGO PLAZO**

##### **3.1.1. VISIÓN DE DESARROLLO**

Promover que todos los habitantes del cantón Atahualpa tengan servicios básicos de calidad, producción agropecuaria con altos estándares de productividad, zonas de protección para mantener suficientes caudales de agua, bosques para preservar especies de fauna y flora endémicas, una gama de atractivos turísticos accesibles al turista nacional e internacional, estudios de conservación y ejecución de proyectos dentro del complejo arqueológico de Yacuvíña, respeto y cumplimiento de plenos derechos de los sectores vulnerables, generación y emplazamiento de sendos programas dirigidos a toda la población con alto grado de identidad ciudadana, educación y cultura para fomentar el respeto y la plena conciencia del progreso territorial.

##### **3.1.2. OBJETIVOS DE DESARROLLO**

*"Promover que todos los habitantes del cantón Atahualpa tengan servicios básicos de calidad, producción agropecuaria con altos estándares de productividad, zonas de protección para mantener suficientes caudales de agua, bosques para preservar especies de fauna y flora endémicas, una gama de atractivos turísticos accesibles al turista nacional e internacional, estudios de conservación y ejecución de proyectos dentro del complejo arqueológico de Yacuvíña, respeto y cumplimiento de plenos derechos de los sectores vulnerables, generación y emplazamiento de sendos programas dirigidos a toda la población con alto grado de identidad ciudadana, educación y cultura para fomentar el respeto y la plena conciencia del progreso territorial".*

- Conservar y aprovechar los recursos naturales del cantón de forma sustentable, en coherencia con el cuidado ambiental y la sostenibilidad del territorio y su uso de suelo.
- Planificar el territorio de forma sostenible y garantizar el acceso a infraestructura y servicios básicos de calidad en todo el cantón.
- Empoderar a la población del fortalecimiento en la organización y la participación ciudadana en todos los asuntos del territorio cantonal.
- Promover y mejorar la atención a grupos sociales y de atención prioritaria, para mejorar la convivencia comunitaria, la participación ciudadana y la garantía del ejercicio de sus derechos.
- Mejorar y fortalecer la producción agropecuaria y ganadera del cantón, así mismo abrir paso al turismo sustentable y sostenible como una de las mayores fuentes de empleo de la población.
- Consolidar y mejorar la cadena de producción del cantón; mayores ingresos económicos y disminuir el desempleo.
- Fortalecer la gestión municipal institucional, llegar a la población con nuevas tecnologías y sin tramitología, implementar acciones de participación ciudadana y cohesión social en todos los niveles de decisión.

**Cuadro Nro. 124.** Objetivos de desarrollo.

Desafío de largo plazo (alto y medio)	Objetivos de desarrollo	Competencia
ALTO	Conservar y aprovechar los recursos naturales del cantón de forma sustentable, en coherencia con el cuidado ambiental y la sostenibilidad del territorio y su uso de suelo.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;
ALTO	Planificar el territorio de forma sostenible y garantizar el acceso a infraestructura y servicios básicos de calidad en todo el cantón.	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
MEDIO	Empoderar a la población del fortalecimiento en la organización y la participación ciudadana en todos los asuntos del territorio cantonal.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la

		interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
ALTO	Promover y mejorar la atención a grupos sociales y de atención prioritaria, para mejorar la convivencia comunitaria, la participación ciudadana y la garantía del ejercicio de sus derechos.	Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón;
ALTO	Mejorar y fortalecer la producción agropecuaria y ganadera del cantón, así mismo abrir paso al turismo sustentable y sostenible como una de las mayores fuentes de empleo de la población.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
ALTO	Consolidar y mejorar la cadena de producción del cantón; mayores ingresos económicos y disminuir el desempleo.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
ALTO	Fortalecer la gestión municipal institucional, llegar a la población con nuevas tecnologías y sin tramitología, implementar acciones de participación ciudadana y cohesión social en todos los niveles de decisión.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### 3.2. PROPUESTA DE GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO

Entre las propuestas que necesitan generar a mediano plazo, porque amerita su gestión, bajo las primicias de tener los estudios, proyectos, para buscar el financiamiento y por ejecutar las obras que requieren ser emplazadas, por la necesidad que exige la población, entre ellos tenemos:

#### 3.2.1. ANÁLISIS FUNCIONAL DE LAS UNIDADES TERRITORIALES

El territorio del cantón está definido dentro de la distribución de asentamientos humanos, zonas para las actividades ganaderas, agrícolas. Lo importante es generar políticas públicas que generen controles para no generar incremento innecesario del suelo en desmedro de los bosques e igual el control de infraestructura o campamentos

mineros o boca minas en zonas muy sensibles o ubicadas cerca de fuentes de agua, de asentamientos humanos o en la base de cerros en donde en la parte superior existente viviendas, entre otros aspectos inherentes a no colapsar las zonas habitables, de bosques, fuentes hídricas, vías de comunicación.



**Cuadro Nro. 125.** Unidades de intervención.

Desafío de gestión (Alto Medio) y	Competencia	UNIDAD DE INTERVENCIÓN						Todo el territorio	Articulación
		Suelo Urbano			Suelo Rural				
		Consolidado	No Consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión urbana		
ALTO	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;	X	X	X		X		X	X
ALTO	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	X						X	
MEDIO	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	X	X	X	X	X	X	X	X
ALTO	Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades	X	X	X			X	X	

	deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón;								
ALTO	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	X	X	X	X	X	X	X	X
ALTO	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad.	X	X	X	X	X	X	X	X

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro 126.** Desarrollo territorial del sistema físico ambiental.

FISICO AMBIENTAL		
Ventajas	Propuestas	Desarrollo territorial
<b>Biodiversidad</b>		
La biodiversidad con que cuenta el cantón es muy importante, se calcula que existe 3.750 hectáreas de bosque natural, el 13,30% de todo su territorio. Se han identificado 45 especies de flora (árboles maderables, alimenticios, medicinales, ornamentales, entre otros), más de 15 especies animales: mamíferos, 40 especies de aves. Aún no se identifica el 85% de toda la fauna y flora existente.	Existen programas y proyectos desde el GAD cantonal, GAD-parroquiales y del Gobierno Provincial, para la conservación y protección de la biodiversidad existente, mediante convenios interinstitucionales.	La biodiversidad constituye uno de los pilares fundamentales y es importante determinar aspectos legales determinadas según las competencias para lograr crear áreas de reserva ecológicas, para proteger los recursos forestales, la fauna y lograr conservar estos patrimonios naturales, para las presentes y futuras generaciones, además presentar proyecto que sean financiados por organizaciones internacionales.
<b>Hidrografía</b>		
El cantón cuenta con: 10 cuencas y 21 subcuencas hidrográficas: lo que le permite obtener agua el consumo humano.	Disponibilidad de suficientes recursos hídricos para el uso humano, de riego, para usos hidroeléctricos, de algunas industrias, recreación y ecoturismo.	Es importante contar con planes y proyectos para implementar sistemas integrales.
<b>Suelos</b>		
El territorio cantonal cuenta con varios tipos de suelos y que están determinados por los msnm que van desde los 150 hasta los 3550 msnm. Y que además determinan los climas cálidos, templados y fríos.	Esto nos da ventajas para la producción de una gran variedad de productos agropecuarios que se pueden sembrar y producir, dependiendo de los microclimas.	Es importante lograr determinar un estudio sistemático para el desarrollo agropecuario integral.

**Fuente:** Equipo técnico PDyOT, 2024.**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.**Cuadro 127.** Desarrollo territorial del sistema de asentamientos humanos.

ASENTAMIENTOS HUMANOS	
Población	En el Cantón Atahualpa cuenta con 6.112 habitantes (censo 2022), la tasa de crecimiento demográfico promedio anual es de 0,24%, se espera que la población al año 2027 será de 7.579 habitantes. Esto implica la consolidación en el área urbana y la desconcentración en el área rural; debido a su decrecimiento tendencial es de 0,32% anual, con lo cual el área rural seguirá su tendencia de despoblamiento y quizá con un elemento adicional por la migración de los jóvenes;
Estilo de Vida	La tendencia en nuestro cantón muestra una creciente dependencia de bienes de consumo inmediato (alimentos) extraterritorial debido a los bajos niveles de seguridad alimentaria de nuestras localidades. En bienes manufacturados (duraderos - vehículos) esta dependencia es total. Si el modelo de desarrollo persiste con sus inequidades, la pobreza, por consumo igualmente se incrementará.

	El estilo de vida "moderno" tiende a profundizarse en la vida urbana y rural con las consecuencias de consumo insostenibles.
Asentamientos Humanos	De acuerdo a las políticas de desarrollo se evidencia una tendencia de crecimiento de los asentamientos humanos, que generan asentamientos con crecimiento ordenado y planificado, como también la facilitación de dotación de infraestructura y servicios acordes a los requerimientos modernos como la conectividad (telecomunicaciones, internet, etc).
Vialidad	El Cantón Atahualpa se conecta a nivel de 4 ejes viales (Atahualpa – Piñas, Atahualpa – Zaruma, Atahualpa – Pasaje, Atahualpa – Portovelo). Además, a nivel local (interno) se debe realizar estudios de vías que permitan hacer sus productos desde la fuente hacia su expendio.

**Fuente:** Equipo técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro 128.** Desarrollo territorial del sistema socio cultural.

SOCIO CULTURAL		
Ventajas	Propuestas	Desarrollo territorial
<b>Patrimonio Arqueológico:</b>		
La existencia de asentamientos humanos milenarios en la cordillera Dumari como es el complejo arqueológico de Yacuvina en donde se han identificado posibles asentamientos de las culturas: Cañarí, Paltas e incas.	Existe un gran potencial turístico tanto arqueológico y fenómenos naturales (atardeceres), se propone inversión para restauración, expropiaciones e investigación científica.	Estas ruinas tienen un enorme significado en la identidad cultural y ancestral del habitante de Atahualpa y es necesaria la restauración completa, para el estudio científico y potenciar el turismo.
<b>Patrimonio Urbano</b>		
Al considerar a Paccha como un pueblo de enorme significado histórico ya que fue fundada en el siglo XVII, tiene un aporte cultural en la provincia.	Generación de proyectos culturales, danza, folklore, murales.	Es de vital importancia considerar propuestas de promoción y de desarrollo turístico.
<b>Elementos culturales:</b>		
El cantón Atahualpa y sus asentamientos humanos, tienen símbolos propios de identidad, sus valores culturales, tradiciones, costumbres.	Estos elementos culturales de los habitantes de Atahualpa, se los considera como ventajas, para potencializar el turismo.	Es imprescindible implementar políticas públicas, especialmente para el desarrollo turístico.

**Fuente:** Equipo técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro 129.** Desarrollo territorial del sistema socio cultural.

ECONOMICO PRODUCTIVO		
Ventajas	Propuestas	Desarrollo territorial
<b>Actividad Ganadera</b>		
El potencial ganadero es y ha sido significativo en el desarrollo de la economía local.	El clima, el ganado cuenta con característica de alta calidad genética para la producción de leche y carne.	Construcción de fábricas derivados de la leche, carne, embutidos, curtiembres (aprovechamiento del cuero),
<b>Agrícola o de seguridad alimentaria:</b>		
La producción de café, caña de azúcar, plátano, yuca, maní y frutales, que ha	El clima, calidad del suelo.	Es indispensable la construcción de sistemas de riego, ferias libres y

mantenido una buena calidad alimenticia en la población y en el aporte económico.		asesoramiento técnico. Y el adecuado consenso mediante la construcción del PD-OT, para mejorar la producción y abaratar costos de los productos de primera necesidad producidos en la zona.
<b>Minera:</b>		
El cantón en su subsuelo contiene enormes reservas de minerales, generando actualmente fuentes de trabajo.	El precio internacional de los minerales como oro, plata, cobre son determinantes y por la gran demanda existente.	Potenciar el desarrollo minero bajo estrictas normas legales, que cumplan los estándares de cuidado del medio ambiente, generen regalías en beneficios de la población local y un desarrollo armónico territorial.
<b>Turismo</b>		
Al encontrarse geográficamente en las estribaciones de la cordillera de los andes; existe factores como los paisajes, las montañas, la exuberancia de la naturaleza (fauna y flora); el patrimonio cultural y arqueológico.	Con el apoyo del Gobierno Provincial, Ministerio de turismo y Municipio están potenciando el Complejo arqueológico de Yacuvina, con vía asfaltada y construcción de un centro de interpretación e investigación.	Es necesario la restauración de los conjuntos o evidencia arqueológicas de Yacuvina, guías nativos e inversiones en infraestructura hotelera y de servicios.

**Fuente:** Equipo técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro 130.** Desarrollo territorial del sistema político institucional.

POLITICO – INSTITUCIONAL		
Ventajas	PROPUESTAS	Desarrollo territorial
<b>Institucionalidad del GAD</b>		
El GAD del cantón Atahualpa se encuentra en proceso de constituir un orgánico funcional acorde a las exigencias de las normativas vigentes.	La gestión en políticas públicas al interior del Gobierno cantonal de Atahualpa, proveerá las herramientas necesarias para correcto proceso administrativo.	Mediante la articulación de la Plan de Desarrollo cantonal, provincial, parroquial y los diferentes organismos del estado central se velará por el impulso al desarrollo socio, económico y natural del territorio.
<b>Participación Ciudadana</b>		
Con la articulación participativa de los actores de la sociedad civil se fortalecerá la ejecución y gestión cantonal.	Priorización de planes, programas, políticas públicas y proyectos, para el cumplimiento de metas y objetivos.	Con La participación activa de los ciudadanos se consolidará el correcto desarrollo del territorio.

**Fuente:** Equipo técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### **3.2.2. OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES:**

### **3.2.3. PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS**

### **3.2.4. MODELO TERRITORIAL DESEADO**

El Modelo territorial deseado, previsto en el Artículo 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas – COPFP; El Modelo Territorial Deseado, proyecta la imagen ideal del cantón a través de una representación gráfica del territorio, para llevar a cabo de manera planificada, segura, adecuada, equitativa y eficiente, la ocupación y actividades de los habitantes ubicados en cada uno de los asentamientos.

El modelo territorial deseado del cantón Atahualpa se construye desde la visión a largo plazo; Los componentes esenciales de un modelo territorial son:

Principalmente delimitar su territorio, ordenarlo aplicando todas las normativas como son: las estructuras y sistemas territoriales, priorizadas y que forman parte los asentamientos humanos, la red de comunicaciones y la red o sistema de espacios de interés patrimonial natural y cultural, también se considera la distinción de zonas o áreas de diversidad y desigualdad.

El construir una estructura territorial equilibrada y administración con honestidad de los recursos económicos, ambientales, nos permite plantear un cantón con una proyección de 4 años para servir adecuadamente a los 6.112 habitantes que dentro de los 281.9 km<sup>2</sup> de superficie:

“Atahualpa, corazón geográfico de la provincia de El Oro al año 2027, pretende promover que cada uno los habitantes del cantón tengan servicios básicos de calidad, producción agropecuaria con altos estándares de productividad, zonas de protección para mantener suficientes caudales de agua, bosques para preservar especies de fauna y flora endémicas, una gama de atractivos turísticos accesibles al turista nacional e internacional, estudios de conservación y ejecución de proyectos dentro del complejo arqueológico de Yacuviña, respeto y cumplimiento de plenos derechos de los sectores vulnerables, generación y emplazamiento de sendos programas dirigidos a toda la

población con alto grado de identidad ciudadana, educación y cultura para fomentar el respeto y la plena conciencia del progreso territorial.

**Al año 2027**, se fomentará actividades productivas que mejoren las condiciones de vida de la población, e impulsar la generación de valor agregado a servicios y productos; se realizarán proyectos de inversión en el sector urbano y rural y en cada una de las parroquias, barrios y sitios.

**Atahualpa cantón económicamente productivo**, se promoverá el fortaleciendo y creación de organizaciones con vida jurídica a productores y emprendedores, economía solidaria para compra directa al productor y la comercialización a los consumidores locales y fuera del cantón, esto incentivará precios justos a los productos y servicios continuar fortaleciendo el riego en zonas productivas para buscar la soberanía alimentaria.

**El cantón Atahualpa con un alto grado de actividades culturales, turísticas y arqueológicas**, se continuará fomentando el turismo en la zona del complejo arqueológico de Yacuvina, a escala local, provincial, nacional e internacional, para dinamizar y diversificar las ofertas de igual manera la zona urbana y rural donde se consolidase atractivos turístico los proyectos y programas que aprovechan las potenciales identificadas en el cantón Atahualpa, en donde la preservación del patrimonio tangible e intangible existente y esta sea una política de concienciación de todos y cada uno de los ciudadanos, además esto permita la participación activa entre los actores públicos y privados, generar espacios verdes y resilientes.

**Las zonas de bosque ecológicamente protegidas.-** Para el años 2027 se fomentará la cultura de cuidado, protección, reforestación de las zonas de bosque, restauración de las zonas sensibles u que necesitan protección en especial delas nacientes de agua, se promoverá la cultura de ética biocéntrica y políticas públicas en pro de la naturaleza en toda su extensión con mayor énfasis de la fauna y flora en condición de vulnerabilidad, buscando consenso con los propietarios de las tierras ganaderos, agricultores y concesionarios mineros bajo la responsabilidad de preservación de la biodiversidad en las zonas definidas por las ordenanzas y normativas elaboradas por el Concejo cantonal para disminuir la contaminación de las fuentes de agua, aire y suelo, se incluye la ejecución de programas de prevención de riesgos. (Polis vol.15 no.43 Santiago abr. 2016, 2016).

**El cantón Atahualpa con conexiones eficientes de comunicación.** - Para los cual se genera mecanismos del uso del suelo urbano, que su uso sea socialmente eficiente, seguros y sostenibles, emplazar los servicios relacionados con vialidad, transporte terrestre, señalización, tránsito y logística, buscando coadyuvar las necesidades propias de la población.

**Prestación Eficiente de servicios públicos.** - la prestación de los servicios básicos de agua, tratamiento de residuos sólidos, aguas servidas, aguas lluvias, son de prioridad para los 40 asentamientos humanos bajo estructura policéntrica, sustentables en la ciudad y toda la zona rural, a esto se complementa la infraestructura para el desarrollo de las actividades socioculturales.

**El territorio del cantón Atahualpa con vocación para la inversión pública y privada.** - El fomento de la inversión en los diferentes ámbitos productivos, es esencial para el desarrollo armónico del territorio a más de generar plazas de empleo, flujo de dinero más constante, por ello las políticas públicas inmersas para atraer capitales de inversión en infraestructura de turismo, fábricas y otros proyectos es de vital importancia.

**El cantón Atahualpa solidario.** - Mediante la asistencia profesional, técnica y de capacitación para generar innovaciones en todos los procesos de la cadena productiva, vinculada a la participación de los diversos actores del territorio, con el apoyo bajo sendos convenios con la academia e Institutos técnicos.

#### **3.2.4.1. MODELO TERRITORIAL DESEADO – MODELO POLI CENTRISTA URBANA Y RURAL**

Bajo este modelo la estructura poli centrista urbana y rural, busca una distribución más equitativa de recursos y oportunidades. En áreas rurales, la policentricidad puede reflejarse en la existencia de varios núcleos poblacionales que sirven diferentes funciones, como la agricultura, el comercio, el turismo y los servicios básicos, interconectando a las comunidades de manera eficiente.

Los retos a mediano plazo es el de incrementar el potencial turístico y agropecuario con mejores procesos de productivos, que logren resultados de empleos estables, de igual forma elevar los niveles de ingresos y acceso a compra venta de bienes y servicios.



El bienestar social se concreta en mejorar las condiciones de vida y en aumentar la cohesión social, reduciendo fenómenos de marginación o exclusión. En materia ambiental, se trata de avanzar en la sostenibilidad a partir de un uso más eficiente de los recursos y una disminución del impacto derivado del propio proceso ruralista y urbanizador, limitando la huella ecológica.

La participación ciudadana tiene como objetivo central la construcción de redes locales de cooperación que aumenten la conformación de las organizaciones por lo tanto la presencia de actores públicos y privados apoyando las decisiones estratégicas y trascendentales para el mejoramiento de la calidad de vida a un futuro próximo. En el ámbito de la sociedad del conocimiento, la cultura, costumbres, gastronomía deben concretarse en potenciar el nivel de conocimientos en una sociedad más activa.

La distribución espacial en el sector rural, en el cantón está dada por varios factores que tienen siglos de coexistencia todos tienen su propia realidad fortalezas y debilidades, problemas y desarrollo, parten de las actividades productivas acentuadas en la agricultura, ganadería, comercio, minería, comunicacionales; la dispersión es una característica notable en especial de quienes tienen sus fincas por ello la búsqueda de dotación de infraestructura de servicios básicos en ciertos sectores es muy costosa, las vías en épocas de invierno se constituyen en una infructuosa problemática de ingreso y salida.

La conclusión en lo expuesto permite sugerir la estrategia de la red Policéntrica, que centra más la atención en el desarrollo rural siendo este el mayor espacio territorial del cantón bajo los siguientes fundamentos: El territorio es un amplio espacio socialmente construido por un conjunto de estructuras, instituciones, población, distribución del suelo plenamente definidas.

El reconocer la diversidad de la economía rural y producción por las actividades ganaderas agrícolas, mineras principalmente, que generan el status modern de sus habitantes y fortalecerlas mediante la consecución de programas, proyectos viables y la implementación de un correcto y adecuado sistema de servicios básicos, tendrá el éxito deseado.

De la misma manera el valorar el papel de la zona urbana y de las correlaciones existente entre la zona rural y urbana, es de relevancia e importancia, lo que conlleva a la implementación de políticas públicas en el anhelado desarrollo rural.

Todas las estrategias, conjuntamente con la ejecución de programas, proyectos emplazas a lo largo y ancho del territorio, deben ser planificadas, construidas en consenso desde el territorio, mediante permanente diálogo e interacción con las dinámicas supraterritoriales y con apoyo de las políticas nacionales alineadas a las políticas locales, bajo los objetivos de desarrollo sostenible y el marco legal que generen incentivos en torno a una visión de futuro transformador de construir mejores oportunidades, lo que significa reconocimiento de que cada territorio es una construcción social única y diferente de los demás.

La generación de una agenda territorial supone un actor territorial colectivo que exprese dicho programa de desarrollo y una cierta coordinación de las perspectivas de los actores individuales o sectoriales alrededor de una visión de futuro formalizada y exigible.

#### **3.2.4.2. MODELO TERRITORIAL DESEADO – ZONAS DE PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN**

La naturaleza que nos rodea, proporciona todos los recursos que se necesita para la vida del ser humano, los beneficios y el bienestar en salud física, espiritual y mental.

Por ello es de vital importancia que las áreas protegidas sean manejadas con el objeto de conservar la biodiversidad a perpetuidad.

El Cantón Atahualpa, posee importantes zonas para ser conservadas para ello es necesario crear políticas públicas de manera urgente para garantizar su conservación y en la medida de lo posible regenerar las hectáreas que sean necesarias, en especial donde se encuentran las cuencas hídricas que abastecen de agua a las poblaciones y otras para conservar la fauna y flora.

La normativa del cantón es muy pobre para regular el manejo de las áreas de conservación; tal es el caso del bosque que se encuentra en el bosque nublado que pertenece a las parroquias de San Juan de Cerro Azul y Ayapamba, así como los remanentes de bosques naturales

dispersos en el territorio y para la conservación de la cuenca del río Bono, esencial para la dotación del agua de consumo de la ciudad de Paccha, quebradas las sillada y pampas de piedra que dotan de agua a las poblaciones de Ayapamba, Milagro y San José, de igual manera la implementación de corredores ecológicos junto a los márgenes de los ríos bono, entre otros ríos.

En el nuevo modelo de deseado se debe garantizar el aprovechamiento racional de los recursos naturales, en especial en zona sensibles y vulnerables, por un lado, con el control y seguimiento a empresas privadas y públicas para minimizar los riesgos de contaminación y malas prácticas productivas, o de la actividad minera para garantizar poder generar compensaciones a los habitantes por la extracción de los recursos de su territorio.

Los beneficios de tener áreas protegidas podemos considerar cuatro categorías:

Provisión de beneficios que permiten a las personas vivir de ellos  
Apoyo al mantenimiento de la vida y salud del ser humano (agua pura y limpia y aire respirable lleno de oxígeno).

Regulación de los ecosistemas (mantener caudales de agua, bosques con fauna).

Importancia social, permite emplazar oportunidades para recreación turística.

Para ello es importante manifestar que el recurso hídrico es esencial para la producción agropecuaria, de utilización para las diferentes necesidades del ser humano, animal y otras actividades del cantón Atahualpa.

#### **3.2.4.3. MODELO TERRITORIAL DESEADO – INFRAESTRUCTURA VIAL PARA EL DESARROLLO**

La vialidad interna como de conexión con otros cantones y ciudades de la provincia, es componente crucial para concebir desarrollo policéntrica rural y urbana, en la actualización del presente plan se considera la construcción de vías alternas en el área urbana competencia del Gobierno Cantonal y gestión para el desarrollo de ampliación, asfalto de

vías como de Loma Bonita en conexión con Cordoncillo, mejoramiento y mantenimiento de vías de Daucay que conecta fincas ganaderas, Estudios y construcción de la vía que conecta al cantón Chilla, vías que une el sitio el Pache, la vía sambo tambo, entre otras de importancia para la sacar la producción de la zona rural.

La competencia directa la tiene el gobierno provincial de El Oro, pero en el modelo de gestión entran los tres gobiernos del territorio, gobierno cantonal, los cinco gobiernos parroquiales. Es fundamental una Planificación articulada y una ordenación del territorio adecuado para el desarrollo.

#### **3.2.4.4. MODELO TERRITORIAL DESEADO – ECOTURISMO Y AGROTURISMO**

El turismo se está desarrollado en los últimos años en el cantón, con el apoyo del Gobierno Provincial y los aportes del Municipio y Gobiernos parroquiales.

En la zona comprendida en la parroquia Ayapamba se han generado importantes obras que conectan los vestigios arqueológicos de Yacuvina, con una vía asfaltada, una infraestructura para implementar un centro de investigación e interpretación científica, en el sendero de la vía se aprecia uno de los espectáculos naturales como es los atardeceres, un columpio extremo, como el incremento de micro emprendimientos, generadores de fuentes de trabajo e ingresos para las familias del cantón. Se encuentra en proceso de construcción alojamientos rurales cercanos a espacios Naturales y arqueológicos, se planifica proyectos de alojamientos especializados en avistamiento de aves, y otros animales en la vida salvaje, se considera importantes actividades de educación ambiental, temas de reciclaje, huertos familiares, orquidarios, avistamiento de colibríes.

#### **3.2.4.5. MODELO TERRITORIAL DESEADO – ECONÓMICO Y PRODUCTIVO**

La Naciones Unidas elaboraron una agenda para el Desarrollo Sostenible de las naciones socias, con 17 objetivos adoptados en el 2015 con la finalidad de abordar los desafíos globales que enfrenta el mundo, tales como la pobreza, el hambre, la salud, la educación de calidad y la igualdad de género, entre otros. Se busca lograr un desarrollo sostenible en todas sus dimensiones para el año 2030.

La importancia radica que jamás habrá desarrollo rural sin el fomento de la actividad agrícola, y aún más sin desarrollo rural no hay desarrollo sostenible. La pobreza rural está estrechamente vinculada al trabajo mal remunerado en la agricultura, la agricultura es vital para contribuir en reducir los índices de pobreza y desigualdad.

Específicamente el desarrollo rural del cantón Atahualpa, en el ámbito de la agricultura familiar constituye una base fundamental para el mejoramiento de los niveles de producción y productividad, dependiendo del piso climático se pueden generar cultivos en pisos climáticos de entre los 240 a 2650 msnm café, caña de azúcar, maíz, yuca, plátano, banano, frutales y los pisos climáticos que se encuentran más de los 2700 a los 3400 msnm, que se encuentran en las parroquias Cordoncillo y Paccha con aproximadamente 800 hectáreas y que puede producirse productos serranos como la cebada, trigo, granos, frutales; lo esencial es conseguir los mercados para comercializar los productos, ya que el propósito no es solo la subsistencia o la seguridad alimentaria , es también la generación ingresos económico y de la reactivación de los sistemas productivos tradicionales, para ello es importante adicionar la construcción de nuevas vías, entre ellas una que conectaría los cantones de Atahualpa con Chilla, otros puntos son llegar a acuerdos con el ministerio de Agricultura, para mantener una oficina técnica y con personal para recorridos en campo para asesoramiento y solucionador de problemas que se le presenta al agricultor como enfermedades de las plantas, problemas de crecimiento, abonos, riego, análisis de PH de suelos, etc.

#### **3.2.4.6. MODELO TERRITORIAL DESEADO – CULTURA, DEPORTE Y SALUD**

La cultura, el deporte está estrechamente relacionado con la salud, esto se logra a través de mejorar la vida cultural y social; las actividades culturales y el deporte ayudan a fomentar el diálogo, dejar el sedentarismo, romper prejuicios, estereotipos, diferencias culturales, ser más tolerantes, el bullying a nivel de adolescentes, disminuir el uso de redes sociales, problemas de depresión, a esto incluir una buena alimentación contribuyen a mejorar las condiciones de salud presente y futura de un ser humano.

La buena alimentación, el deporte y la salud han sido demostrados en investigaciones y según la Organización mundial para la salud (OMS), una dieta saludable protege contra las enfermedades como la diabetes, las

cardiopatías o el cáncer, y sobre todo fortalece el sistema inmunológico contra las enfermedades transmisibles como los virus y nos permite afrontarlos mejor como los malos hábitos alimenticios repercuten con graves consecuencias.

#### **3.2.4.7. MODELO TERRITORIAL DESEADO - AGUA Y SANEAMIENTO**

Un modelo de desarrollo deseado por la población urbana y rural, es abordar en forma integral la problemática del obtener agua para usos domiciliario con el mejor de los tratamientos, para asegurar salud esto conlleva a que el agua que se utiliza para hacer los alimentos, beber, aseo, además el correcto y técnico tratamiento de las aguas servidas garantiza mejorar la calidad y condiciones de vida, de igual manera el tratamiento de los desechos sólidos hace la construcción de una sociedad llena de fortaleza y una buena esperanza de vida.

El Cantón Atahualpa, por encontrarse en la parte alta de la provincia de El Oro, posee suficientes y abundantes recursos hídricos para abastecer a la población.

Las propuestas de formular proyectos alternativos de tratamiento de aguas residuales o con resultados que garanticen a las poblaciones de sector urbano y rural, que no se contaminen cuerpos de agua o terrenos adyacentes o que produzcan malos olores implica la repotenciación y construcción de nuevas infraestructuras, al igual se considera indispensable la construcción de nuevas plantas de agua en el cantón como del sitio Tarapal, San Juan de Cerro Azul que requiere de agua potable.

#### **4. FASE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN**

El diagnóstico territorial del cantón Atahualpa, se estructura en función a los múltiples desequilibrios en la jurisdicción territorial, el déficit en servicios básicos, problemas en la viabilidad urbana y rural, la problemática de no contar en la mayoría de las poblaciones, sistemas de tratamiento y conexiones domiciliarias, disminución de las hectáreas de bosques nativos y por ende disminución de los caudales de agua para captación en el consumo humano, migración de familias y jóvenes, por no existir fuentes de trabajo e instituciones educativas de nivel superior, con el análisis de sus potencialidades y oportunidades territoriales; es necesario e imprescindible diseñar y encaminar propuestas orientadas a la vocación del suelo, mayores y mejor remuneración en fuentes de trabajo, mejor distribución y oportunidades de generar riqueza, en función de una cosmovisión con principios u objetivos alcanzar (calidad de vida), ello para superar las inequidades sociales y el de parar la destrucción antrópica masiva de la naturaleza.

El marco de la constitución del 2008 (Art. 279.- & 280.-), del COOTAD (Art. 295.-) y del COPFP (Art. 42.- literal b), el actual Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, plantea una propuesta, que articula la visión y objetivos de desarrollo con el Modelo Territorial Concertado, de tal manera que las estrategias socioeconómicas, culturales y ambientalistas; construyan bases territoriales que estén interrelacionados con los objetivos, parroquiales, provinciales, nacionales, enunciados en el plan nacional del buen vivir, los PDyOT respectivamente a los niveles de gobierno, como en los ODS (objetivos de desarrollo Sostenible, elaborado por las Naciones Unidas).

Los parámetros propuestos entre el desarrollo local, provincial y nacional, permiten definir una propuesta de nivel jerárquico en cumplimiento de competencias exclusivas y otras que la ley determine mediante instrumentos legales (convenios), generados.

## 4.1. INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL

**Cuadro 131.** Definición de iniciativas, objetivos y mecanismos de articulación.

Iniciativa	Objetivo de la articulación	Mecanismo de articulación
<i>Estrategia de espacios saludables.</i>	Promover espacios y prácticas saludables adecuadas.	Acuerdos
<i>Estrategia de Prevención y Reducción de Desnutrición Crónica Infantil.</i>	Desarrollar intervenciones efectivas que aborden las causas de la desnutrición crónica en niños.	Acuerdos
<i>Estrategia de Salud Mental y prevención del suicidio.</i>	Implementar acciones de promoción, prevención, investigación, gestión comunitaria y articulación interinstitucional e intersectorial para contribuir a mejorar el acceso a los servicios de salud mental y prevención del suicidio en la población, desde un enfoque de derechos, género, interculturalidad, familiar y comunitario.	Acuerdos
<i>Plan de Acción del Programa Municipios Saludables.</i>	Implementar prácticas saludables, aprovechando el Programa de Municipios Saludables. Coordinar esfuerzos para influir en la disponibilidad de alimentos saludables en mercados y promover hábitos nutricionales adecuados.	Cartas de intención
<i>Modelo de gestión que permita mejorar la administración de uso, las intervenciones y mantenimiento de infraestructura</i>	Establecer un sistema de evaluación continua para medir la eficacia de la administración y garantizar el cumplimiento de los objetivos que se hayan establecido en el Convenio para la Administración y Uso	Alianzas Estratégicas
	Establecer un modelo de gestión que involucre a la comunidad en la gestión y administración cotidiana de las instalaciones deportivas y así Implementar programas de capacitación, fomentando el sentido de responsabilidad compartida.	Alianzas Estratégicas Convenios
	Implementar infraestructura deportiva recreativa adecuada para el fomento y la masificación del deporte y la recreación, mediante la construcción, renovación y mantenimiento integral de centros y espacios deportivos.	Convenios de delegación
<i>Implementación de programas de actividades deportivas recreativas y autorización de carreras y competencias.</i>	Generar lineamientos y normativa local para la autorización de las carreras deportivas. Establecer canales de comunicación efectivos para informar a los solicitantes sobre el proceso de autorización y los resultados brindando retroalimentación clara y constructiva a los solicitantes, incluso si la solicitud es rechazada.	Acuerdos
	Implementar los niveles de participación en las actividades físicas, deportivas y recreativas, como participante o espectador, con enfoque de inclusión social, para disminuir el sedentarismo y generar procesos de prevención de salud física y mental.	Acuerdos



<i>Asistencia Técnica para gestión cultural.</i>	Asistencia técnica para reactivación cultural para coadyuvar a la identificación de portadores de prácticas y manifestaciones patrimoniales con lógicas rurales para fortalecer su organización.	Convenios
<i>Convenio Casa de la Cultura Ecuatoriana - Núcleo El Oro.</i>	Formación de públicos jóvenes en parroquias rurales.	Convenios
<i>Incubadora de talentos musicales.</i>	Profesionalización de artistas e inserción en el mercado musical.	Convenios
<i>Fortalecimiento integral del sistema de participación ciudadana y control social.</i>	Fortalecer el Sistema de Participación Ciudadana mediante el empoderamiento de los diversos actores del cantón, en el ejercicio de derechos e incidencia en las políticas públicas, que aporten a la construcción de sujetos sociales y de un modelo de ciudad justo, incluyente, participativo y democrático.	Convenios Acuerdos
<i>Reconocer el rol del espacio público en el sostenimiento de las interacciones sociales, la participación política, la protección y promoción de la diversidad en favor de la construcción de la ciudad del cuidado y con perspectiva de género.</i>	Fomentar la vida cotidiana para promover una ciudad de distancias cortas y proximidad. Conectar y potenciar el espacio público mediante el desarrollo de eventos, prácticas deportivas y culturales que promuevan el encuentro y socialización. Conectar, potenciar e incrementar los espacios abiertos, mediante la recuperación y activación de corredores bajo enfoque de seguridad ciudadana y diseño universal. Fomento de la caminabilidad y circulación segura de la ciudadanía en el espacio público.	Alianzas estratégicas Convenios Convenios de delegación Acuerdos Alianzas Público - Privadas
<i>Fortalecer una red de equipamientos para la integración y transformación social que incluya la dotación de espacios para la organización comunitaria y consolidación del tejido social, principalmente en zonas de mayor población y altos índices de carencias.</i>	Implementar equipamientos estratégicos que se constituyan como centros integrales para el encuentro y la transformación social de las comunidades bajo el criterio de pertinencia territorial. Interconectar los barrios y comunidades del cantón a través de espacio público activo donde se fomente la cohesión social. Promover la dotación de equipamiento, especialmente para el cuidado de personas dependientes, adultos mayores, menores y personas con discapacidad en los barrios con mayores necesidades.	Alianzas estratégicas Convenios Convenios de delegación Acuerdos Alianzas Público - Privadas
<i>Fortalecimiento de la infraestructura física del Mercado.</i>	Repotenciar la infraestructura física, para garantizar la seguridad física de los usuarios y comerciantes mediante la mitigación del riesgo mecánico.	Acuerdos
<i>Plan de Seguridad Turística.</i>	Generar un enfoque integral que involucre a múltiples actores para garantizar un entorno seguro y acogedor para los visitantes, al tiempo que promueve el desarrollo sostenible del turismo.	Convenios
<i>Promover las actividades agrícolas a escala local, como mecanismo para la revalorización productiva del suelo.</i>	Impulsar la implementación de huertos agrícolas para fortalecer la soberanía alimentaria, promoviendo su implantación dentro del suelo urbano en todos sus niveles de consolidación. Impulsar ferias agrícolas para la comercialización de productos locales evitando los agentes intermediarios. Impulsar la agricultura familiar campesina mediante capacitaciones e incentivos para la producción agrícola. Brindar incentivos para el fomento de la producción agrícola para consumo local.	Alianzas Público – Privadas Alianzas Convenios Acuerdos

<i>Desarrollar proyectos y acciones que promuevan el acceso a suelo y vivienda.</i>	Planificar y desarrollar proyectos habitacionales que incluyan equipamientos, servicios y espacios públicos. Generar nuevas soluciones de vivienda a través del reciclaje de edificaciones, incluyendo las localizadas en áreas históricas. Ofertar opciones habitacionales asequibles, ubicados en zonas consolidadas de la ciudad, dirigidas principalmente para los grupos vulnerables.	Alianzas Público – Privadas Alianzas estratégicas Convenios Mesas técnicas permanentes Convenios
	Promover vivienda de interés social en los proyectos habitacionales y operaciones urbanas generadas por el sector público.	
<i>Aprovechar el suelo urbano vacante y no consolidado para desarrollar proyectos de vivienda, mejora de infraestructura pública y desarrollo de espacios públicos, que aseguren una densificación ordenada y sostenible.</i>	Promover la renovación urbana mediante el planteamiento de incentivos para el desarrollo urbanístico, inversión inmobiliaria y promoción de diversidad de actividades. Identificar en el banco de suelo zonas potenciales para la implementación de proyectos que cumplan la función social de la propiedad. Consolidar los núcleos urbanos de las parroquias rurales mediante una normativa urbanística que optimice la ocupación del suelo urbano y evite el fraccionamiento del suelo rural.	Alianzas Público - Privadas Alianzas estratégicas Convenios Fideicomisos
<i>Promover espacios públicos resilientes y seguros frente al cambio climático, a través de soluciones basadas en la naturaleza.</i>	Implementación de la red diferenciada de alcantarillado y Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible (SUDS). Recuperación y rehabilitación de quebradas vivas y resignificación de la continuidad ecológica de las quebradas rellenas como parte de la red verde urbana.	Convenios de delegación
<i>Generar modelos de ocupación del suelo que permitan la diversificación de actividades económicas de acuerdo con la vocación del territorio.</i>	Consolidar ejes comerciales y de residencia de altas densidades.	Alianzas Público - Privadas Alianzas estratégicas Convenios Acuerdos
<i>Generación de conocimiento del Riesgo a Desastres Naturales.</i>	Complementar el conocimiento e identificación del riesgo de desastres en todo el territorio cantonal como fundamento de la toma de decisiones.	Alianzas Estratégicas Convenios Acuerdos Cartas de intención Reuniones Bilaterales
<i>Fortalecimiento de la gobernanza para la gestión del Riesgo de Desastres Naturales.</i>	Fortalecer la gobernanza para la gestión de riesgo de desastres a través de la articulación de los diferentes niveles sectoriales y territoriales del Sistema de Gestión de Riesgos.	Alianzas Estratégicas Convenios Acuerdos Cartas de intención Reuniones Bilaterales
<i>Reducción del Riesgo de Desastres Naturales.</i>	Reducir el riesgo de desastres existente, prevenir la generación de nuevos riesgos y minimizar el riesgo residual.	Alianzas Estratégicas Convenios Acuerdos Cartas de intención Reuniones Bilaterales

<i>Fortalecimiento de la capacidad Social.</i>	Fortalecer la educación, la comunicación social, la participación ciudadana y social en gestión de riesgo de desastres.	Alianzas Estratégicas Acuerdos Cartas de intención
<i>Brigadas comunitarias del Manejo Integral del Fuego.</i>	Conformar una brigada comunitaria que gestione el territorio con el enfoque del Manejo Integral del Fuego para la prevención de incendios forestales.	Acuerdos
<i>Modernizar los Sistemas de Recaudación Municipal.</i>	Implementar un nuevo Sistema de Recaudaciones para el GAD que permita automatizar y sistematizar los procesos rutinarios de Recaudaciones para una gestión más ágil y eficiente.	Convenios
<i>Fortalecimiento de la capacidad institucional.</i>	Fortalecer la capacidad, instrumentos y mecanismos de las instituciones que conforman el Sistema cantonal de Gestión de Riesgos para la preparación, respuesta, recuperación y reconstrucción luego de la ocurrencia de una emergencia o desastre.	Alianzas Estratégicas Convenios Acuerdos Cartas de intención Reuniones Bilaterales

**Fuente:** Secretaria Nacional de Planificación, 2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

## 4.2. FORMAS DE GESTIÓN – ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN

**Cuadro 132.** Formas de gestión a nivel provincial y cantonal.

Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable/ responsable
	Actor involucrado	Interés ¿Por qué, para qué?		
<i>Red ecológica integral</i>	GADs: Provincial, cantonal y parroquiales; Juntas administradores de agua; MAATE; Fundaciones; y, Comunidades.	Trata las temáticas del Sistema Áreas Protegidas (SNAP, ACMUS y privadas). Ecosistemas naturales, Vida silvestre. Estrategias de conservación e incentivos. Restauración ecológica y Usos sostenibles del Suelo como la Permacultura.	Reuniones de trabajo: donde se establecen procedimientos para compartir información y concretar reuniones periódicas entre los actores involucrados para debatir sobre los problemas y oportunidades. Actas d acuerdos y procesos a seguir conforme a la legislación actual.	GAD Municipal de Atahualpa.
<i>Adaptación, mitigación al cambio climático, gestión de residuos y calidad ambiental.</i>	GADs: Provincial, cantonal y parroquiales; Universidad Técnica de Machala; EMGIRZAPP – EP; SNGRE; y, MAATE.	Monitoreo de emisiones al ambiente, estrategias de reducción huella hídrica y huella de carbono. Reforestación. Buenas prácticas con el ambiente. Calidad del agua y aire. Separación de residuos, reciclaje de plásticos, baterías, aceites, materia orgánica, rellenos sanitarios, estación de transferencia y otros. Empleo de tecnologías limpias que mitiguen los impactos al ambiente.	Reuniones de trabajo permanentes, donde se armonizan conceptos para la consecución del objetivo, que implica la participación multidisciplinar de todos los entes involucrados, de acuerdo a sus competencias. La planificación debe ser fusionada entre los miembros participantes. Seguimiento a la ejecución de programas, proyectos y actividades que suman esfuerzos para la finalidad de proyecto estructurante.	GAD Municipal de Atahualpa.
<i>Concientización y Educación Ambiental.</i>	GADs: Provincial, cantonal y parroquiales; MAATE; Sectores académicos; Actores sociales y organizaciones.	Fortalecimiento de estrategias comunicacionales del cuidado de la flora y fauna silvestre, buenas prácticas con el medio ambiente y ecosistemas, conservación de fuentes de agua, campañas de conciencia para reciclaje. Campañas de esterilización de animales de	Reuniones de trabajo permanentes, donde se armonizan conceptos para la consecución del objetivo, que implica la participación multidisciplinar de todos los entes involucrados, de acuerdo a sus competencias. La planificación debe ser fusionada entre los miembros participantes. Los temas comunicacionales en la educación ambiental	GAD Municipal de Atahualpa.

		compañía y tenencia responsable.	pueden ser articulados por áreas en sus competencias para evitar duplicidad.	
<i>Planificación del territorio cantonal, conforme a la escala de planificación. (Planes Parciales, Sectoriales, Especiales).</i>	GADs: Cantonal y parroquiales; y, Organizaciones no gubernamentales.	Esta articulación tiene el propósito de hacer cumplir con lo planeado en el Proyecto Estructurante: planificar el territorio cantonal a través de los Planes de ordenamiento, planes Parciales de urbanismo y planes especiales.	Reuniones de trabajo: Mediante las cuales se trabaja conjuntamente en la planificación para identificar la problemática existente y definir conjuntamente acciones de proyectos de mitigación y desarrollo.	GAD Municipal de Atahualpa.
<i>Establecer sistemas públicos para la gestión de la planificación y facilitar opciones para la intervención privada en suelo urbanizado con reglas específicas para controlar el costo del suelo, regularización de la tenencia del suelo y fomentar programas de vivienda.</i>	GADs: Cantonal y parroquiales; MIDUVI; y, Empresa privada.	Esta articulación tiene el propósito de hacer cumplir con lo planeado en el Proyecto Estructurante: Establecer normas y procedimientos para la regularización del costo y tenencia del suelo y promover la implementación de vivienda digna que articule las acciones de los organismos promotores de vivienda públicos, privados y sociales.	Reuniones de trabajo periódicas, donde se establezcan normas y procedimientos para la regularización del costo y tenencia del suelo, financiamiento y beneficiarios de viviendas.	GAD Municipal de Atahualpa.
<i>Actualización de información cartográfica y socioeconómica del cantón.</i>	GADs: Cantonal y parroquiales; Instituciones de gobierno; y, Universidad Técnica de Machala.	Esta articulación tiene el propósito de hacer cumplir con lo planeado en el Proyecto Estructurante: modernizando los sistemas de información del cantón y la actualización y levantamiento de información.	Reuniones de trabajo periódicas, donde se establecen procedimientos para compartir información actualizada de acuerdo a sus competencias.	GAD Municipal de Atahualpa.
<i>Espacio público y equipamiento estratégico.</i>	GADs: Provincial, cantonal y parroquiales; MTOP; MIES; MIPRO; INPC; y, Ministerio de Cultura.	Gestionar el espacio público y los equipamientos existentes y futuros que garanticen el funcionamiento de la ciudad, potenciando para lograr cohesión social, intercambio de	Determinación dentro del GAD Municipal de los espacios y equipamientos prioritarios tanto de intervención como de construcción para generar modelos de gestión de cada uno que garantice su funcionamiento y servicio adecuado a la ciudadanía, además que debe	GAD Municipal de Atahualpa.

		productos, conocimientos y saberes, desarrollo económico, participación y además generar espacios adecuados para la intermodalidad y recreación, integrando los conceptos de accesibilidad universal y género.	enfocarse en seguir el modelo territorial cantonal propuesto.	
<i>Gestión de riesgos y cambio climático.</i>	GADs: Provincial, cantonal y parroquiales; Cuerpo de Bomberos; SNGRE; MAATE; MTOP; MIES; y, MSP.	Generar las condiciones adecuadas para el desenvolvimiento seguro de las actividades que realiza la población cantonal.	Coordinación entre los entes mencionados para generar en una primera etapa la identificación de amenazas, el trabajo en la prevención y fortalecimiento de la infraestructura de soporte para luego generar planes de contingencia y mitigación.	GAD Municipal de Atahualpa.
<i>Servicios públicos eficientes y sostenibles en el uso de recursos.</i>	GAD cantonal; EMOTTT; y, Juntas administradoras de agua potable.	Garantizar la provisión de servicios básicos en función de la planificación territorial y con un enfoque de sostenibilidad territorial.	Coordinación por parte del GAD Municipal con las entidades que proveen de servicios básicos para dotación programática de los mismos, en función a la planificación territorial y a las necesidades de la población, generando alternativas para brindar un servicio adecuado.	GAD Municipal de Atahualpa.
<i>Gestión Territorial: Atahualpa Sostenible</i>	GADs Cantonal y parroquiales; MSP; MIES; MINEDUC; MIES; y, Universidad Técnica de Machala.	El objetivo de generar la articulación y cooperación entre estos actores es: asegurar el acceso a la salud, educación, vivienda inclusiva, cobertura de servicios básicos; aunar esfuerzos para disminuir el embarazo adolescente, combatir la desnutrición crónica; y, en el tema de educación, incrementar los niveles de asistencia al sistema educativo, entre las principales.	Reuniones y mesas de trabajo, a través de las cuales se establezcan estrategias, herramientas y mecanismos de cooperación a fin de atender las problemáticas sociales.	GAD Municipal de Atahualpa.
<i>Espacio Público</i>	GADs Cantonal y parroquiales; ECU – 911; y, MIES.	La gestión del espacio público demanda la cooperación de estas instituciones y dependencias pues en su diseño, administración y uso participan actores de diferentes disciplinas y	Reuniones y mesas de trabajo, a través de las cuales se establezcan estrategias, herramientas y mecanismos de cooperación a fin de atender las problemáticas sociales.	GAD Municipal de Atahualpa.

		además, porque en dicho espacio convergen una diversidad de grupos poblaciones.		
<i>Gestión de la Cultura en el Cantón.</i>	GAD Cantonal; Ministerio de cultura; Casa de la cultura ecuatoriana – núcleo El Oro; INPC; y, MIES.	El objetivo es generar procesos de cooperación cultural y articulación interinstitucional para poder mejorar los procesos de prestación de servicios en el área rural y el área urbana del Cantón, la protección, salvaguardia, puesta en valor, promoción y difusión del patrimonio cultural material e inmaterial, permitiendo de esta manera que se garantice el ejercicio de derechos culturales, la participación en la vida cultural del Cantón y la universalización en el acceso a la cultura y el patrimonio cultural y natural.	Desarrollar un proceso de trabajo en espacios de participación y construcción colectiva de una Sistema Cantonal de Cultura y un Modelo de Gestión de la Cultura en el Cantón	GAD Municipal de Atahualpa.
<i>Circuitos de comercialización.</i>	GADs Cantonal y parroquiales.	Conformación de sistemas de comercialización tanto urbano como rural, dinamizando circuitos de comercialización que involucra a mercado de transferencia o mayorista, mercados minoristas, plataformas itinerantes, ferias libres relacionados con los nodos articuladores o cabeceras parroquiales incorporando principios de inclusión y equidad.	Reuniones de trabajo: donde se establecen procedimientos y compromisos interdepartamentales e interinstitucionales, demarcando una hoja de ruta de actuación.	GAD Municipal de Atahualpa.
<i>Gestión pública eficiente, eficaz y democrática – Gobierno abierto.</i>	GAD Cantonal y EMOTT.	Fortalecer las capacidades institucionales del ámbito público, a través de la delegación, desconcentración y	Aplicación del marco legal vigente para el efecto.	GAD Municipal de Atahualpa.

		la descentralización, la articulación interinstitucional y la cooperación internacional; y los procesos de gobernanza y gobernabilidad, mediante la participación ciudadana, el gobierno abierto y el control social.		
--	--	---	--	--

**Fuente:** Secretaria Nacional de Planificación, 2023.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



### **4.3. ESTRATEGIAS TRANSVERSALES**

#### **4.3.1. PROTECCIÓN FRENTE A RIESGOS Y DESASTRES**

La Gestión de Riesgos presenta varias aristas para su tratamiento, basándonos en el tipo de riesgo a tratar, ya sea de origen natural, antrópico, biológico y como efecto del cambio climático y del impacto que tenga en la población y el territorio, debiendo articulase las acciones de las entidades, focalizando y priorizando los recursos en la prevención y mitigación de estos eventos.

Conforme la estructura orgánica del GAD Cantonal de Atahualpa cuenta con la Unidad de Gestión de Riesgos, a través de la cual se canaliza la articulación con las demás entidades competentes. El GAD Cantonal forma parte (líder) del Comité de Operaciones de Emergencia (COEC), el cual se activa ante la ocurrencia de un evento adverso, emergencia o conmoción social; con el objetivo de vincular y ejecutar acciones a través de las entidades de los diferentes niveles de gobierno.

Además, en coordinación con los otros entes de la Corporación Municipal, la Dirección de Riesgos es la encargada de validar y aprobar los estudios de riesgo, que permiten actualizar la información base disponible. En este sentido, se ha venido; y, se propone seguir trabajando en la formulación y definición de políticas y acciones claves y puntuales como la implementación de sistemas de alertas tempranas y en la formación de la población con el afán de prepararla para que sepa actuar antes, durante y después de la ocurrencia de un evento adverso, que sea resiliente y tome conciencia de la importancia de la disminución de su vulnerabilidad y de la infraestructura.

Una de las acciones concretas que se debe desarrollar es un Plan de Riesgos, que abarque al Cambio Climático, como una variable importante en el análisis de amenazas y las acciones que se deban realizar; que analice y valide los protocolos de contingencia de las entidades encargadas de la provisión de servicio básicos, que estén o no bajo la Corporación Municipal. Este Plan debe incluir además un análisis de escenarios con la ocurrencia de dos eventos adversos simultáneos, o con una limitación en el uso de recursos, ya sean humanos, económicos,

tecnológicos, etc; considerando la vulnerabilidad o colapso de una o varias infraestructuras esenciales y la articulación con los cantones vecinos, para conocer el apoyo que se tuviera de instituciones cercanas en el caso de requerirlo.

Entre las políticas que se han implementado al respecto constan: la prohibición de ocupación de territorios que presentan riesgos muy alto y alto de susceptibilidad de movimiento de masas e inundaciones, que ha sido identificado en los diferentes estudios; la realización de nuevos estudios, que amplíen el espectro territorial, estableciendo otros territorios donde la urbanización será así mismo prohibida; el control de construcciones y la adecuación de las existentes para garantizar la seguridad de sus ocupantes, en los casos que sea aplicable. Se propone seguir implementando estas políticas tomando fuerza con la aprobación del PDyOT.

Conjuntamente con la identificación de amenazas de origen natural, las estrategias también deben apuntar hacia el análisis de los riesgos de origen antrópico, para lo cual es necesario identificar las actividades que se realizan dentro del cantón y que representan alguna amenaza; para de esta forma poder evaluar la compatibilidad de los usos de suelo, el entorno en el que se desenvuelven y la población e infraestructura que se encuentre en estado de vulnerabilidad. Como un punto clave se encuentra la preparación y mitigación ante un riesgo biológico, el cual, dependiendo del tipo de amenaza, capacidad de proliferación, contagio y tratamiento, deben establecerse medidas de prevención y control, adecuándose a cada caso a la fuente de infección y al modo de transmisión de la enfermedad de que se trate. En este sentido algunas recomendaciones generales se basan en: evitar la proliferación de gérmenes, virus, bacterias, etc.; evitar o reducir la exposición, medidas de protección individual, protección a grupos vulnerables y garantizar la provisión de servicios básicos a la población. En otro orden de cosas, se debe tomar en cuenta las estrategias para mitigar las amenazas que se derivan del cambio climático, lo cual es el resultado de las acciones antrópicas y que tiene efecto directo en el comportamiento de los factores climáticos a nivel no solo local, sino regional y mundial. Las estrategias con las que el cantón debe contar deben tener como objetivo disminuir la población que se encuentra en condición de vulnerabilidad (es decir, ubicada en zonas de inundación o susceptibles a remoción de masas); y evitar el cambio de uso de suelo en las zonas de protección, recarga hídrica, páramos y aledaños a los cursos de agua,

donde también debe prohibirse las intervenciones que alteren los cursos de agua o sus riberas. Finalmente, se debe trabajar en estrategias a nivel cantonal, articuladas con las estrategias de los cantones aledaños para la conservación de ecosistemas naturales, reforestación, restauración ecológica, disminución de emisiones con criterios de sostenibilidad y uso racional de los recursos naturales.

#### **4.3.2. ADOPCIÓN DE MEDIDAS ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO**

La adopción de medidas ante el cambio climático tiene como finalidad reducir la vulnerabilidad social, económica y ambiental frente a los impactos del cambio climático; cuyos objetivos deben alinearse a los establecidos en la Estrategia Nacional de Cambio Climático del Ecuador, que son:

- Implementar medidas que garanticen la soberanía alimentaria frente a los impactos del cambio climático.
- Iniciar acciones para que los niveles de rendimiento de los sectores productivos y estratégicos, así como la infraestructura del país no se vean afectados por los efectos del cambio climático.
- Implementar medidas de prevención para proteger la salud humana frente a los impactos del cambio climático.
- Manejar el patrimonio hídrico con un enfoque integral e integrado por Unidad Hidrográfica, para asegurar la disponibilidad, uso sostenible y calidad del recurso hídrico para los diversos usos humanos y naturales, frente a los impactos del cambio climático.
- Conservar y manejar sustentablemente el patrimonio natural y sus ecosistemas terrestres y marinos, para contribuir con su capacidad de respuesta frente a los impactos del cambio climático.
- Tomar medidas para garantizar el acceso de los grupos de atención prioritaria y de atención prioritaria a recursos que contribuyan a fortalecer su capacidad de respuesta ante los impactos del cambio climático.
- Incluir la gestión integral de riesgos frente a los eventos extremos atribuidos al cambio climático en los ámbitos y actividades a nivel público y privado.
- Implementar medidas para incrementar la capacidad de respuesta de los asentamientos humanos para enfrentar los impactos del cambio climático.

**Cuadro. Nro. 133.** Acciones por Cambio Climático Atahualpa.

CAMBIO CLIMÁTICO				
PROYECTO	LÍNEAS DE ACCIÓN	UBICACIÓN GEOGRÁFICA	OBJETIVO	ARTICULACIÓN SECTORIAL
<i>Reforestación en Nacientes de Caudales Hídricos.</i>	-Fortalecimiento de capacidades. -Administración y planificación territorial. -Implementación de buenas prácticas. -Construcción y fortalecimiento de políticas. -Generación de información. -Infraestructura física. -Infraestructura verde. -Financiamiento.	Todo el Cantón Atahualpa.	-Prevenir riesgos y déficit en caudales hídricos. -Conservar la flora y fauna cantonal.	MAATE - GADPEO
<i>Reforestación de Cuencas y Micro Cuencas.</i>	-Fortalecimiento de capacidades. -Administración y planificación territorial. -Implementación de buenas prácticas. -Generación de información. -Infraestructura física. -Infraestructura verde. -Financiamiento.	Todo el Cantón Atahualpa.	-Prevenir riesgos y déficit en caudales hídricos. -Conservar la flora y fauna cantonal.	MAATE - GADPEO
<i>Mitigación del Cerro San José.</i>	-Fortalecimiento de capacidades. -Administración y planificación territorial. -Generación de información. -- -Infraestructura física. -Sistemas de alerta temprana. - -Infraestructura verde. -Financiamiento. -Tecnología.	San José.	Prevenir vulnerabilidad en la población y evitar cambios climáticos fuertes en el territorio.	MAATE - SNGR
<i>Estudios de Déficit Hídrico en Milagro.</i>	-Fortalecimiento de capacidades. -Administración y planificación territorial. -Implementación de buenas prácticas.	Milagro.	Definir acciones a emprender para esta problemática.	MAATE - GADPEO

	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Construcción y fortalecimiento de políticas.</li> <li>-Generación de información.</li> <li>-Infraestructura física.</li> <li>-Infraestructura verde.</li> <li>-Financiamiento.</li> <li>-Tecnología.</li> </ul>			
<i>Planes de Mejora Ambiental.</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Fortalecimiento de capacidades.</li> <li>-Administración y planificación territorial.</li> <li>-Implementación de buenas prácticas.</li> <li>-Construcción y fortalecimiento de políticas.</li> <li>-Generación de información.</li> <li>-Infraestructura física.</li> <li>-Infraestructura verde.</li> <li>-Financiamiento.</li> <li>-Tecnología.</li> </ul>	Todo el Cantón Atahualpa.	Mejorar la gestión ambiental cantonal.	MAATE
<i>Clasificación Domiciliaria de Desechos Sólidos.</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Implementación de buenas prácticas.</li> <li>-Generación de información.</li> <li>-Infraestructura verde.</li> <li>-Financiamiento.</li> <li>-Tecnología.</li> </ul>	Todo el Cantón Atahualpa.	Reducir los niveles de contaminación en el cantón y procesos de disposición final de residuos sólidos.	GAD's
<i>Relleno Sanitario Mancomunado.</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Fortalecimiento de capacidades.</li> <li>-Administración y planificación territorial.</li> <li>-Implementación de buenas prácticas.</li> <li>-Construcción y fortalecimiento de políticas.</li> <li>-Infraestructura física.</li> <li>-Infraestructura verde.</li> <li>-Financiamiento.</li> <li>-Tecnología.</li> </ul>	Todo el Cantón Atahualpa.	Mejorar la disposición final de los residuos sólidos del cantón.	GAD's
<i>Cierre Técnico de Celda Emergente.</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Administración y planificación territorial.</li> <li>-Implementación de buenas prácticas.</li> </ul>	San Juan de Cerro Azul.	Mejorar la disposición final de los residuos sólidos del cantón.	MAATE

	-Construcción y fortalecimiento de políticas. Infraestructura verde. -Financiamiento. -Tecnología.			
<i>Cuidado y Preservación de Ríos y Quebradas.</i>	-Fortalecimiento de capacidades. -Administración y planificación territorial. -Implementación de buenas prácticas. -Construcción y fortalecimiento de políticas. -Generación de información. -Infraestructura física. -Infraestructura verde. -Financiamiento. -Tecnología.	Todo el Cantón Atahualpa.	Mitigar efectos por contaminación.	MAATE - GADPEO
<i>Talleres de Capacitación y sensibilización ciudadana.</i>	-Fortalecimiento de capacidades. -Administración y planificación territorial. -Implementación de buenas prácticas. -Construcción y fortalecimiento de políticas. -Generación de información.	Todo el Cantón Atahualpa.	Sensibilización ciudadana.	MAATE
<i>Charlas a Estudiantes del cantón.</i>	-Fortalecimiento de capacidades. -Administración y planificación territorial. -Implementación de buenas prácticas. -Construcción y fortalecimiento de políticas. -Generación de información. - Tecnología.	Todo el Cantón Atahualpa	Sensibilización ciudadana.	MINEDUC
<i>Mejora en los Procesos Mineros.</i>	-Fortalecimiento de capacidades. -Administración y planificación territorial. -Implementación de buenas prácticas.	Todo el Cantón Atahualpa.	Mejores procesos de gestión ambiental y conservación medioambiental.	ARCOM

	-Construcción y fortalecimiento de políticas. -Generación de información. -Infraestructura física. -Infraestructura verde. -Financiamiento. -Tecnología.			
Acuerdos con Empresarios de Minería para Mejores Procesos Ambientales	-Fortalecimiento de capacidades. • -Administración y planificación territorial. -Implementación de buenas prácticas. -Construcción y fortalecimiento de políticas. -Generación de información. -Infraestructura física. -Infraestructura verde. -Financiamiento. -Tecnología.	Todo el Cantón Atahualpa.	Mejores procesos de gestión ambiental y conservación medioambiental.	ARCOM

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

### **4.3.3. ADOPCIÓN DE MEDIDAS FRENTE A LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL**

La desnutrición infantil tiene efectos devastadores sobre la vida de millones de niños en todo el mundo. Niños que son más propensos a contraer enfermedades, tienen limitaciones de aprendizaje y quedan condenados a seguir viviendo en la pobreza.

Actualmente, 149 millones de niños y niñas menores de 5 años padecen desnutrición crónica en el mundo, y 45 millones, desnutrición aguda, según los últimos datos. Estamos ante una crisis nutricional que la pandemia de la COVID-19 no hizo más que empeorar.

A nivel cantonal existen 13 casos de DCI, mismos que están ligados a las necesidades básicas insatisfechas.

Pero acabar o erradicar con esta problemática y sus consecuencias sobre la vida de los niños es posible. Después de años de lucha, en UNICEF sabemos cuáles son las causas de la desnutrición infantil y que existen acciones de bajo coste y muy efectivas contra la desnutrición. Estas son algunas de las más importantes:

**1. Acceso a atención sanitaria.** - Cuando la atención sanitaria es escasa y los niños no reciben la asistencia que necesitan para su edad, es muy difícil detectar posibles casos de desnutrición. Las revisiones rutinarias de peso y estatura son una de las herramientas principales para diagnosticar si un niño está desnutrido.

**2. Formación de madres y padres.** - En los países con altos niveles de desnutrición, los alimentos son escasos. Sin embargo, está comprobado que enseñar a los padres qué alimentos de los que tienen a su alcance son más beneficiosos para sus hijos ayuda a combatir la desnutrición.

**3. Alimento terapéutico.** - El alimento terapéutico listo para usar consiste en una pasta de concentrado de cacahuete que contiene los nutrientes necesarios para la recuperación de los niños que sufren desnutrición aguda grave.



Su uso se ha extendido en los últimos años, impulsado por la posibilidad de utilizarlo en casa y por los beneficios que se obtienen en un corto plazo, entre 6 y 8 semanas.

**4. Lactancia materna.** - La leche que producen las madres es una de las formas más efectivas de acabar con la desnutrición. Cuando un bebé no se beneficia de la lactancia materna, la probabilidad de que muera se multiplica por 14.

**5. Acceso a agua y saneamiento.** - Consumir agua en buen estado y tener acceso a un saneamiento adecuado ayuda a prevenir las enfermedades infecciosas, una de las principales causas de desnutrición infantil (UNICEF, 2022).

#### **4.4. ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**

El GAD desarrollará diferentes estrategias que le permitan verificar la implementación, avance y resultados de la planificación propuesta, con la finalidad de identificar las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas establecidas y/o la demora en el cronograma de ejecución de las intervenciones propuestas.

En concordancia con lo propuesto en “Los lineamientos de seguimiento y evaluación a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial” definido por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, el “seguimiento” y la “evaluación” se llevará a cabo bajo los siguientes parámetros:

*Art. 4.- Seguimiento:* comprende la recolección y análisis de información realizados con regularidad, para contribuir a la adopción oportuna y eficaz de decisiones, garantizar la responsabilidad y sentar las bases de la evaluación y el aprendizaje. Proporciona información para verificar la realización progresiva, física y financiera de las intervenciones, así como su avance y resultados, en el marco de la planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial; con el fin de retroalimentar las políticas públicas a nivel local y nacional.

*Art. 5.- Evaluación:* consiste en la valoración objetiva de los efectos de las intervenciones o políticas públicas enmarcadas en los procesos de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial sobre la base de su situación actual, de la cual se desprenden juicios críticos sobre el diseño, ejecución u operación de sus estrategias e intervenciones; con la finalidad de identificar nudos críticos y establecer planes de acción. Con el objetivo de cumplir con el modelo territorial deseado, las estrategias de evaluación estarán focalizadas a partir de las siguientes tres (3) mediciones:

- Medición de metas para el cumplimiento del modelo territorial del PDyOT.
- Medición de impacto de los proyectos para el cumplimiento del modelo del PDyOT.
- Contribución de los proyectos a los sistemas sistema del PDyOT (Políticas, líneas de acción, metas, indicadores).
- Pertinencia de los proyectos para la prestación de servicios eficiente y eficaz.
- Medición de implementación de la normativa e instrumentos de gestión requeridos.

#### **4.4.1. METODOLOGÍA PARA DAR SEGUIMIENTO Y EVALUAR EL PDYOT**

La metodología propuesta está enmarcada en el paraguas de la planificación participativa como el eje que sostiene la estructura y funcionamiento del modelo de gestión para brindar seguimiento y evaluación al PDyOT.

##### **4.4.1.1.1 ELEMENTOS CLAVE DE LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA**

- **Apertura y transparencia:** la planificación participativa son procesos que incorporan a la ciudadanía en la definición, incidencia y vigilancia del desarrollo territorial, la distribución del presupuesto y la definición de programas y proyectos.

- **Articulación y coordinación multinivel interinstitucional:** el objetivo es guardar coherencia e integralidad en las intervenciones que se realizan en el territorio, incorporando los puntos de vista de los otros niveles de gobierno y otras instituciones; de modo que se puedan establecer lazos

de articulación y cooperación, bajo el principio de subsidiariedad y complementariedad.

- **Consensual:** el proceso prevé la búsqueda de soluciones y propuestas a través de la integración de voluntades de los diferentes actores del Cantón y no con imposiciones unilaterales.

- **Co-gestión:** la planificación y gestión se realiza de forma compartida entre el Estado y la sociedad. La toma de decisiones y definición de estrategias se articula de forma participativa, con horizontalidad en las relaciones, a pesar de existir una posición jerárquica –entre la sociedad y el gobierno-, y de que los órganos de la administración pública tengan la competencia de ejecutar las resoluciones.

- **Coherencia:** con la tradición, prácticas y cultura organizativa existente en Atahualpa para lograr una planificación y desarrollo integral, equitativo y solidario del territorio respetando las capacidades y conocimientos ancestrales, además de las prácticas propias del cantón como patrimonio inmaterial que permitan gestionar espacios de interlocución pública entre Autoridades y la ciudadanía.

- **Inclusión:**

- *O de la diversidad social:* teniendo en cuenta los grupos de atención prioritaria: mujeres, diversidades sexuales, diversidades étnicas y culturales, niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos/as mayores.
- *O de la diversidad etaria:* profundizando en el trabajo con niños, niñas y adolescentes, aprovechando el espacio institucionalizado del Consejo Consultivo de la Niñez y Adolescencia de Aatahualpa, como ente representante para la construcción de políticas públicas para niñas, niños y adolescentes.
- *O de todos los actores relevantes del cantón.*

#### 4.4.1.1.2. HERRAMIENTAS

Se contará con dos (2) herramientas principales para el desarrollo de la evaluación y seguimiento del PDyOT:

- Sistema informático permitirá la monitorización de metas de manera permanente y continuada, desde cada uno de los responsables de la planificación en las diferentes áreas de la Corporación Municipal.

- Reuniones de trabajo: donde se establecen procedimientos para compartir información y concretar espacios de concertación periódicos entre los actores involucrados (tanto de la Corporación, como del Régimen Dependiente y de la ciudadanía) para debatir sobre los avances en la implementación de los lineamientos propuestos en el PDyOT.
- Mesas de Concertación: son un espacio de toma de decisiones en la que participan instituciones del Estado, los Gobiernos Locales, las diversas instancias de la Sociedad Civil, y demás actores ciudadanos que se integren para la deliberación. Las mesas buscan ponerse de acuerdo en temas relevantes y de incidencia cantonal mediante el consenso. Promueven un diálogo entre el Gobierno Local, las Instancias del Estado, sociedad civil y el sector privado con miras a ejecutar lo establecido en el PDyOT. Pretende además servir de punto para la coordinación interinstitucional en miras a abordar el tema de las competencias concurrentes al mismo tiempo de emprender acciones y generar propuestas de alcance local, regional y nacional para lograr un desarrollo holístico del cantón.
  - Luego del diálogo, en las mesas de concertación se trabajará en acuerdos o resoluciones, que contemplen la posibilidad de: 1) Analizar la pertinencia de trabajos conjuntos entre dependencias, a través de reuniones de coordinación. 2) Comprometer a las áreas a ejecutar los acuerdos. 3) Crear espacios para acompañamiento en la elaboración de proyectos y en las etapas de seguimiento y monitoreo de los mismos.

#### **4.4.2. PRODUCTOS DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**

Es responsable de recoger y proveer información confiable, de calidad, suficiente y oportuna para el seguimiento y evaluación de los indicadores de resultado y/o gestión determinados para medir el avance y resultados de su planificación.

La información (estadística y geográfica) recopilada deber ser incorporada en el Sistema de Información Local de cada GAD.

Adicional, deberá ser reportada en el Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) – Módulo de Cumplimiento de Metas, utilizada para el cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas (ICM), que servirán como insumos para el

proceso de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Finalmente, y de manera anual acorde con lo establecido en la Ley, se elaborará un Informe de seguimiento y evaluación del PDyOT. El propósito es dar seguimiento y monitoreo el avance en el cumplimiento de metas y la ejecución de los proyectos, luego de realizar los procesos participativos y monitorear los avances en el sistema informático previsto para el caso.

## **SECCIÓN III: INSTANCIAS DE VALIDACIÓN Y APROBACIÓN**

### **1. CONSEJOS LOCALES DE PLANIFICACIÓN**

La constitución de la Republica del Ecuador contiene dentro de sus artículos mecanismos que fomenten la participación de los ciudadanos de manera inclusiva, haciéndolo de manera mandatorio en cada nivel de gobierno, el incumplimiento de dichas disposiciones legales sobre participación por parte de las autoridades, puede ser motivo de remoción del cargo a funcionarios y causal de revocatoria del mandato popular.

Los gobiernos locales mejoran las inversiones públicas al atender las necesidades expresadas por la población. Consolidan alianzas con los gremios, sectores de la sociedad, otras autoridades con competencias en el territorio y de manera general, con la ciudadanía. Promueve y fomenta una ciudadanía honesta y responsable. Fortalecen el funcionamiento democrático de las instituciones y otorga legitimidad a sus acciones. Contribuyen a la transparencia y rendición de cuentas.

Las necesidades locales se ven visibilizadas en la planificación y participa en la formulación de presupuestos a la inversión pública, permitiendo el fortalecimiento de una sociedad equitativa y responsable, formando agrupaciones entre actores locales que persiguen un bien común, como es la redistribución equitativa de las obras en función de las necesidades sociales. Teniendo en cuenta que todas las obras que se realicen deben socializarse y existir una interacción entre comunidad y autoridades electas.

La participación de los ciudadanos de acuerdo a las leyes que los protegen tiene mayor relación con los gobiernos autónomos y con cada nivel de gobierno siendo los verdaderos protagonistas al momento de realizar una obra, siendo así, que si no existiere el apoyo de ellos no se realizarían las obras, y es tanto el poder ciudadano que tienen la capacidad de revocarles el mandato a cualquier autoridad que no cumpliese el Plan de Trabajo, o en cualquier situación que se vulneren los derechos. Los ciudadanos informan, vigilan la gestión pública y son parte de la solución.

Los consejos de planificación local, son un mecanismo importante dentro de la administración, pues son quienes participan en el proceso de aprobación de los presupuestos aprobación de planes y proyectos que se tienen programados, son quienes están al frente de los procesos de Rendición de Cuentas que se realizan cada año.

## **2. ASAMBLEAS CIUDADANAS LOCALES**

Las Asambleas locales se realizan como medio para permitir al ciudadano expresar sus demandas sugerencias e inconformidades en lo que respecta a la prestación de servicios básicos, este espacio sirve como un enlace entre los ciudadanos y las autoridades electas en la toma de decisiones de las propuestas planteadas ya sea por los mismos ciudadanos o por las autoridades para llevar a cabo proyectos en el cumplimiento de sus promesas de campaña que serán aprobadas por el sistema de participación ciudadana.

Las asambleas están formadas por ciudadanos independientes sin fines políticos y que están atentos a cualquier eventualidad que se presente dentro de la administración y que acuden para exigir sus derechos y que se lleven los procesos y presupuestos de manera transparente y sin ningún tipo de corrupción.

Todo proyecto que se ha venido haciendo y los planificados dentro del Plan de Trabajo han sido socializados ante la ciudadanía que han sido convocados por el presidente del Sistema de Participación Ciudadana para que presenten su aceptación, sugerencias o ampliaciones.

## **3. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Este tipo de instancias de participación por lo general están lideradas por los sectores ejecutivos que se articulan entre la sociedad civil y los ministerios sectoriales, para dar seguimiento a las políticas públicas, dichas decisiones deben estar legitimadas y darle el seguimiento de acuerdo a las partidas presupuestarias dadas en cada uno de los programas y proyectos gubernamentales, como todo mecanismo de participación estos deben permitir espacios de coordinación y diálogos periódicos de deliberación entre las organizaciones sociales generando de esta manera debates de las propuestas presentadas por cada una de las partes. Podríamos decir que este tipo de eventos son muy pocos y se

dan en mesas intersectoriales como la de desnutrición, que vinculan y abarcan sectores cantonales e Inter cantonales donde todos ellos manifiestan las debilidades y fortalezas y que se puede realizar para mejorar el propósito de esa asociación o grupo intersectorial.

#### **4. FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DURANTE LA FORMULACIÓN/ACTUALIZACIÓN DEL PDYOT**

El Sistema Cantonal de Participación Ciudadana y Control Social, según el Art. 100 de la Constitución prevé que “En todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad civil del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que funcionarán regidas por principios democráticos” y, en lista los objetivos de la participación ciudadana.

##### **4.1. CONSEJOS CONSULTIVOS**

La participación de ciertos grupos u asociaciones pueden ser parte de los consejos consultivos, que deben ser incluyentes los mismos que se pueden formar de consulta y asesoramiento, la integración de estos grupos debe pertenecer al grupo generacional por la que fue conformado.

El objetivo de formar este tipo de mecanismos al igual que los anteriores, es la de adoptar acuerdos para la realización de los objetivos planteados en la materia del nivel de gobierno al cual pertenecen.

Quienes se encuentren representando a cada uno de los niveles de gobierno pueden convocar a los consejos consultivos para un dialogo y cumplimiento de las políticas públicas.

El Gad Municipal cuenta con dos Consejos Consultivos, el uno es conformado por adolescentes, y el segundo conformado por los adultos mayores.

##### **4.2. AUDIENCIAS PÚBLICAS**

En efecto todos estos mecanismos tienen un fin en común, que es la de llevar el desarrollo sustentable del cantón para ello debe contar con el consenso de todos los actores que conllevan a la participación activa de



la ciudadanía con el objetivo de priorizar y canalizar la adecuada inversión pública dentro de los presupuestos participativos.

Por lo tanto, los niveles de gobierno están prácticamente obligados, aunque no se lo debe tomar como una obligación porque es un deber de las autoridades comunicar en que se están invirtiendo los recursos que el Estado envía específicamente en el presupuesto participativo para el logro de los objetivos. Las audiencias públicas se vienen dando con mayor participación, que es caso de la Rendición de Cuentas, en la que las autoridades participan de un dialogo entre los ciudadanos el sistema de Participación ciudadana y las autoridades locales.

#### **4.3. PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS**

Los Presupuestos Participativos son procesos en la que las autoridades y la comunidad acuerdan de forma conjunta en qué y cómo destinar los fondos del gobierno local, asegurando que se distribuyan de manera justa. La ciudadanía puede participar individualmente o a través de organizaciones. Es responsabilidad de cada gobierno diseñar los presupuestos anuales de acuerdo con los planes de desarrollo, de forma descendente y participativa. Además, deben proporcionar información sobre la ejecución del presupuesto. Todos los GAD deben formular su presupuesto de forma participativa, según la COOTAD. Es fundamental que los participantes estén informados y capacitados, con conocimiento del PDyOT y de los criterios de inversión, incluyendo la colaboración de entidades y ciudadanos en proyectos como las mingas.

## **SECCIÓN IV: SOCIALIZACIÓN Y DIFUSIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL – PDyOT**

El Plan de Desarrollo del cantón Atahualpa es el instrumento más importante de gestión institucional que cuenta el Gobierno Cantonal de Atahualpa para promover el desarrollo sustentable del territorio. El Plan de Desarrollo contiene un análisis detallado sobre la realidad del cantón, sus limitaciones y fortalezas de desarrollo.

La metodología efectuada para construir la información a incluirse en el plan de desarrollo fue realizado en base reuniones, diálogos, consultas, investigaciones, obtención de información en páginas oficiales del INEC, Ministerios: Ambiente, Agricultura y ganadería, SRI, Banco central, Secretaria de información, Secretaria de planificación, entre otros; la información obtenida se plasmó en el presente documento y es fundamental difundir a la mayoría de la población, para que conozca la información y pueda el ciudadano asumir deberes y responsabilidades, lo que genera aspectos de desarrollo para el futuro de sus habitantes. El Plan debería constituirse en una herramienta que permita la toma de las mejores decisiones.

**PLAN DE DIFUSIÓN.** - El Plan de difusión del Plan de desarrollo se sustenta en lograr cambios de actitud de la ciudadanía con respecto a sus prácticas tradicionales de relación con el territorio.

Los resultados tienen un marco de referencia del desarrollo, se trata de que la institucionalidad pública y privada del territorio coadyuven programas, proyectos y acciones dentro de los lineamientos propuestos en el Plan de desarrollo lograr intervenciones coordinadas y consistentes para lograr un modelo de desarrollo sustentable.

**ACCIONES A EJECUTARSE:** Campaña de difusión ejecutada por medios digitales; alcance de un 75% de la población.

Proceso de diálogo y coordinación con las instituciones públicas y privada.

Las instituciones educativas difunden el plan de desarrollo

**TEMAS PROPUESTOS EN LA DIFUSIÓN:** Explicación clara y concreta de lo que es el PDOT, su finalidad, objetivos y metas.

El Plan de Desarrollo es una herramienta y tiene una responsabilidad social, la ciudadanía, instituciones públicas y privadas con el presente y el futuro del territorio.

Elementos claves del diagnóstico siguen un enfoque sistémico (político administrativo, económico productivo, socio cultural y ambiental).

Las tendencias del modelo de desarrollo cantonal su definición de desarrollo y señalamiento de los principales nudos críticos cantonales y su impacto en la sustentabilidad territorial y en la población.

El Plan de Desarrollo genera la ruta y determina los elementos que obligan al cambio de modelo y los ejes del escenario alternativo.

**DESTINATARIOS:** Las acciones de comunicación tienen diferentes destinatarios y, por ello, se utilizan diferentes canales de comunicación y herramientas, para conseguir los objetivos y resultados esperados.

Los destinatarios del proceso de difusión del PDOT en términos generales son todos quienes habitan o tienen relación con el territorio cantonal, sin embargo, detrás de esta generalidad existen sectores diferenciados con objetivos particulares, por lo cual es necesario contar con un “mapeo” que oriente las estrategias a seguir:

- Población en general (Por ubicación geográfica):  
Objetivo: Apropiación colectiva del PDOT y de identidad cantonal.  
Población Urbana y rural.
- Actores institucionales  
Objetivo: Articulación de políticas y acciones en función del PDOT  
Con los gobiernos Parroquiales, gobierno Provincial de El Oro, gobiernos cantonales con vínculos socio económicos, estratégicos, salud, gobierno central y organismos internacionales.
- Sector productivo (Por actividad):  
Objetivo: Establecer compromisos para el cumplimiento de normativas de acuerdo a lo que el PDOT establece para actividad humana: Sector privado, actores económicos pequeños y

medianos, profesionales, empresa Mineras y mineros artesanales, Productores agropecuarios, transportistas, comercio, turismo, entre otros.

**Cuadro Nro. 134.** Cuadro de socialización y difusión.

PROGRAMAS	DESCRIPCIÓN	OBJETIVOS	PROYECTOS	INDICADORES-META
<i>Difusión inherente al contenido de la actualización del Plan de Desarrollo</i>	Tiene un carácter general y masivo. Está orientado a la población en general.	El conocimiento de la población de la existencia del POT, su apropiación, identificación y compromiso.	1. Difusión digital del POT.	El 75% de la población tiene ideas claves del contenido de Plan de desarrollo.
<i>Cantón Atahualpa en desarrollo</i>	involucramiento y articulación con todos los sectores productivos.	Proceso de diálogo y coordinación con la institucionalidad pública y privada vinculada a la gestión del desarrollo.	1. Foro permanente de desarrollo sustentable de El cantón.	El 90% de programas y proyectos de desarrollo que se ejecutan en el cantón son priorizados.
<i>Gestión de aprendizaje y conocimiento</i>	Desarrollo del conocimiento de la realidad territorial.	El Plan de desarrollo una herramienta clave de información territorial.	Enclave de conocimiento territorial.	indicadores aplicables al establecimiento de metas e indicadores.

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

## **SECCIÓN V: IMPLEMENTACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL – PDyOT**

El GAD del cantón Atahualpa dispondrán de planes de Desarrollo los mismos que cuentan con metas y objetivos enlazados a sus planes de trabajo, y articulados con diferentes niveles de gobierno, los cuales están regidos por organismos que controlan y dan seguimiento a los proyectos propuestos mediante mecanismos de participación ciudadana y por el mismo Consejo de Planificación.

Es importante conocer que las metas planteadas están dadas por las competencias que le corresponde a cada nivel de gobierno, los lineamientos y directrices para el seguimiento a los PDOT, fueron expedidos por el Consejo Nacional de Planificación, su línea de análisis u orientación se refiere a la eficiencia de la ejecución presupuestaria y al avance físico de los proyectos.

Para obtener un Plan bien formulado e implementado es necesario que los técnicos y las autoridades socialicen el Plan de Desarrollo para obtener una buena gestión en la administración.

Los Planes deben proponer y apuntar a objetivos y metas reales y factibles de ejecutar en el año en las que se plantearon realizarse y tratar de que su plazo no sea más extenso que los años de su administración, puesto que se corre el riesgo de que no se concluyan por determinados problemas sean estos por lineamientos políticos o falta de recursos económicos.

Al implementar un Plan, significa que estos deben producir resultados deseados como es hacer una investigación preliminar de cuáles son las necesidades primordiales que tienen los ciudadanos, a que riesgos están sometidas las zonas donde se asienta nuestro territorio, programar los plazos en las que se podrían cumplir los objetivos y que sean metas alcanzables a las mismas que se les debe asignar responsabilidades que puedan intervenir en cada proyecto de acuerdo a su área y función. El departamento correspondiente debe asignar los recursos correspondientes para el cumplimiento de las metas, cuyos indicadores estén articulados y formulados con las mismas.

Una vez establecidos estos parámetros debemos y tenemos la obligación de implementarlos cada año para dar seguimiento y tener un control de lo que se va ejecutando y cumpliendo.

Podemos decir, que en algunos casos no depende de la administración implementar un buen plan porque dependemos de otros niveles de gobierno o de los parámetros que plantean otras instituciones para el financiamiento, y que se hace engorroso llegar al objetivo planteado.

El GAD municipal debe plantear varias estrategias para implementar el Plan de Desarrollo teniendo una comunicación más efectiva con la comunidad.

Este nuevo Plan de desarrollo tienen como finalidad llegar a todos los rincones de nuestro cantón de tal manera que hay una participación ardua de la comunidad desde el inicio del proyecto hasta finiquitar la obra y como lo vamos hacer, de la siguiente manera tal como lo detallamos en el siguiente cuadro.

**Cuadro 135.** Difusión del PDyOT cantonal.

ITEM	DESCRIPCION	IMPLEMENTAR
1	¿Cómo llegar a los estudiantes a que conozcan las propuestas del Plan?	Se pretende hacer conocer de las propuestas del plan de desarrollo a los estudiantes mediante charlas educativas
		Que formen parte de la ejecución de los objetivos en la ejecución de ciertas obras en las que pueden participar y así se empoderen y vayan adquiriendo conocimiento.
2	¿Como llegar a los sitios y comunidades del cantón?	Las comunidades y sitios de nuestro cantón que es tan extenso, se ha tomado las debidas precauciones para que en el Plan consten obras en beneficio de cada uno de ellos de acuerdo a una minuciosa investigación, por ello es indispensable la participación ciudadana que involucren activamente en cada proceso a los ciudadanos en las etapas de prefactibilidad y factibilidad de los estudios y más aún en la ejecución de los proyectos. De esta manera se fortalece los lazos sociales y promueve el sentido de pertenencia de la comunidad, lo que contribuye a una mayor cohesión social y a una mayor colaboración entre los ciudadanos para abordar desafíos comunes. Y esto abordara que este plan se ejecute de una manera coherente, con reuniones en cada uno de los sectores dando a conocer el Plan de Desarrollo.
		Se debe socializar por todos los medios digitales un resumen del Plan de Desarrollo y de las propuestas planteadas en ese documento.
		El GAD Municipal a través de sus páginas oficiales dará a conocer el Plan de Desarrollo.

	¿Como llegar a los sitios y comunidades del cantón?	Se pueden implementar hojas volantes, mediante campañas sobre temas importantes, dentro del Plan de Desarrollo
		Realizar eventos culturales y recreativos que promuevan la cohesión social y sentido de comunidad y participación dentro de las obras propuestas dentro del Plan.

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



## **SECCIÓN VI: CAPITULO INCLUSIVO - PERSONAS VULNERABLES DEL CANTÓN ATAHUALPA**

### **6.1. ENFOQUES TRANSVERSALES**

Una sociedad justa, equitativa con iguales oportunidades para todos, los sectores vulnerables, siempre son la prioridad, en el cantón Atahualpa, existe una gran porcentaje de personas con discapacidad física e intelectual, adultos mayores, niños con desnutrición, mujeres embarazadas, personas sin fuentes de ingresos y que no tienen trabajo permanentes y con una remuneración que permita cubrir sus necesidades básicas, en la actualidad el estado no provee de la atención medica acorde a la necesidad de la población, con personal médico y medicina; la calidad del agua debe ser considerada de vital e imprescindible importancia para cada habitante, donde la misma sea segura, ya que el agua es utilizada para toda actividad humana y en especial para beber, lavar y preparar los alimentos, para el aseo, la calidad de agua evita varias enfermedades o una buena salud de cada ser humano.

A estos enfoques transversales se incluye:

Igualdad de derechos para todas las personas.

Protección frente a riesgos y desastres.

Adopción de medidas frente al cambio climático. - Desnutrición crónica infantil.

**Cuadro 136.** Problemática nacional frente a las competencias exclusivas del GADC de Atahualpa.

Problemática Nacional	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD CANTONAL DE ATAHUALPA COOTAD, artículo 55
Por cada 1.000 habitantes 6,1 deciden quitarse la vida (INEC, 2021). 1 de cada 10 niños menores de un año, han recibido maltrato físico (ENSANUT, 2018). 5 de cada 10 niños en 1 a 5 años, han recibido maltrato físico (ENSANUT, 2018). En el 2020, aproximadamente 2 de cada 1.000 niñas entre 10 y 14 años, se convirtieron en madres (INEC, 2021).	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.
3 de cada 10 niños, menores de 5 años, tienen desnutrición crónica (ENSANUT 2018) De cada 100 niñas y niños menores de 2 años, 27 se encuentran en condición de desnutrición crónica (ENSANUT, 2018). De cada 100 niñas y niños menores de 5 años, 23 se encuentran en condición de desnutrición crónica (ENSANUT, 2018). De cada 10 niñas y niños entre 5 a 11 años, 3 presentan sobrepeso u obesidad (ENSANUT, 2018).	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
Hay un porcentaje de GAD que no cumplen con la regulación de las operadoras de transporte para el cumplimiento el artículos 13 de la LOPAM, relativo a la exoneración en las tarifas de transporte para las personas adultas mayores	f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;
86,3 % de niñas y niños de 5 a 11 años tienen actividad física insuficiente 90,6 % de adolescentes de 12 a 17 años tienen actividad física insuficiente (INEC, ENSANUT 2018)	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
Al 2020 la tasa de empleo inadecuado es de 64,7%. La tasa de empleo inadecuado en jóvenes es de 64,2%. La tasa de empleo inadecuado en personas adultas es de 61,0%. La tasa de empleo inadecuado en personas adultas mayores es de 87,3%. La tasa de desempleo es de 4,9%. La tasa de desempleo en jóvenes es de 10,1% . La tasa de desempleo en personas adultas es de 3,3% . La tasa de desempleo en personas adultas mayores es de 1,3%.	No existe competencia como tal, pero es importante lograr gestión para generar empleo digno

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Cuadro 137.** Lineamientos para incorporar políticas públicas en el cantón Atahualpa.

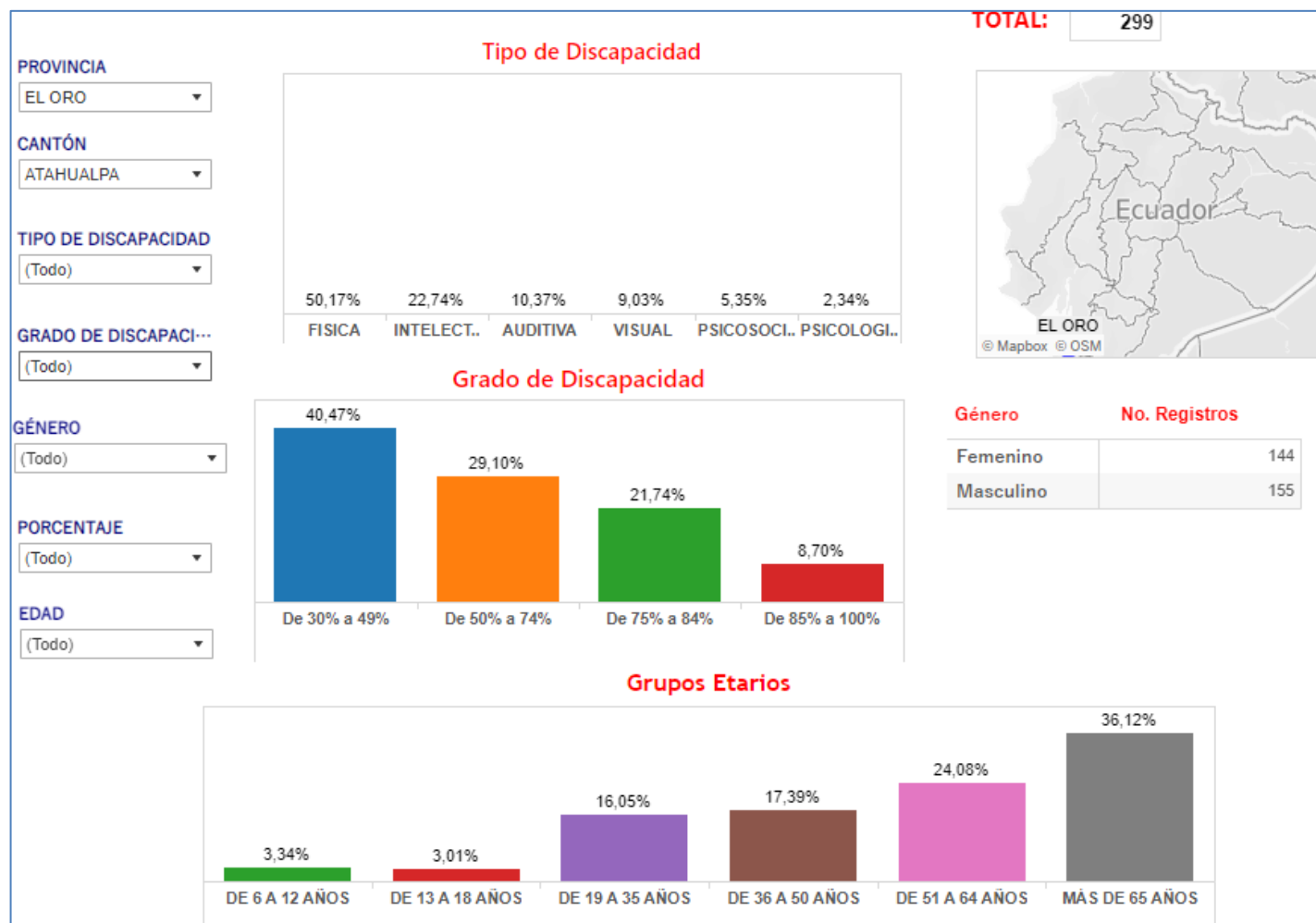
DERECHOS RELACIONADOS	LINEAMIENTOS PARA INCORPORAR POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL CANTON ATAHUALPA
Constitución, artículos 12 al 34 Agua y alimentación, Ambiente sano, Comunicación e información, Cultura y ciencia Educación, Hábitat y vivienda, Salud, Trabajo y seguridad social, Migración, Protección, Acceso a la justicia, Derechos colectivos	Generar mediante ordenanza, la organización del Sistema de Protección Integral en consonancia con las leyes vigentes, para la prevención, atención, protección y reparación de derechos de los habitantes del cantón Atahualpa. Determinar partidas presupuestarias para la implementación de las políticas de inclusión e igualdad. Asegurar la participación de los Consejos Consultivos Cantonales de los sujetos de derechos, representantes de los enfoques de igualdad y de las organizaciones sociales que los agrupan.
Derecho a la salud, Derecho a la educación, alimentación, protección de la sociedad.	Incrementar los servicios para el acceso a agua segura y alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento priorizando a la población de las zonas urbano marginales, rurales y de pobreza y pobreza extrema.
Derecho a la educación, Derechos a la cultura y a la ciencia, Derecho a la salud, y la salud, educación intercultural y etnoeducación. Derecho a la recreación, Derecho al descanso y ocio, cultura física y deporte.	Asegurar que los espacios públicos destinados a difundir el patrimonio arquitectónico, cultural, turístico y natural del cantón, sean inclusivos y cumplan los estándares de calidad, seguridad y accesibilidad para todas las personas. Promover programas y circuitos turísticos con la participación, en el acceso y administración, de los grupos de atención prioritaria, personas sin empleo, que potencien el turismo ecológico y los emprendimientos comunitarios. Promover la seguridad jurídica de las tierras y territorios de vocación agropecuaria.
	Asegurar que los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivos, así como la infraestructura y equipamiento de salud y educación cumplan los estándares de calidad, seguridad y accesibilidad para la inclusión de todas las personas. Emplazar programas, proyectos, escuelas de formación inclusivos para el desarrollo de actividades educativas, deportivas, culturales y recreativas para todos los habitantes
Derecho al trabajo	Ofrecer capacitación, asistencia técnica, crédito y apoyo a emprendimientos asociativos, pertinentes para los grupos de atención prioritaria e históricamente excluidos, personas sin empleo, para fortalecer la economía popular y solidaria del cantón, la economía circular y el dinero social.

**Fuente:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

**6.2. PERSONAS CON DISCAPACIDAD**

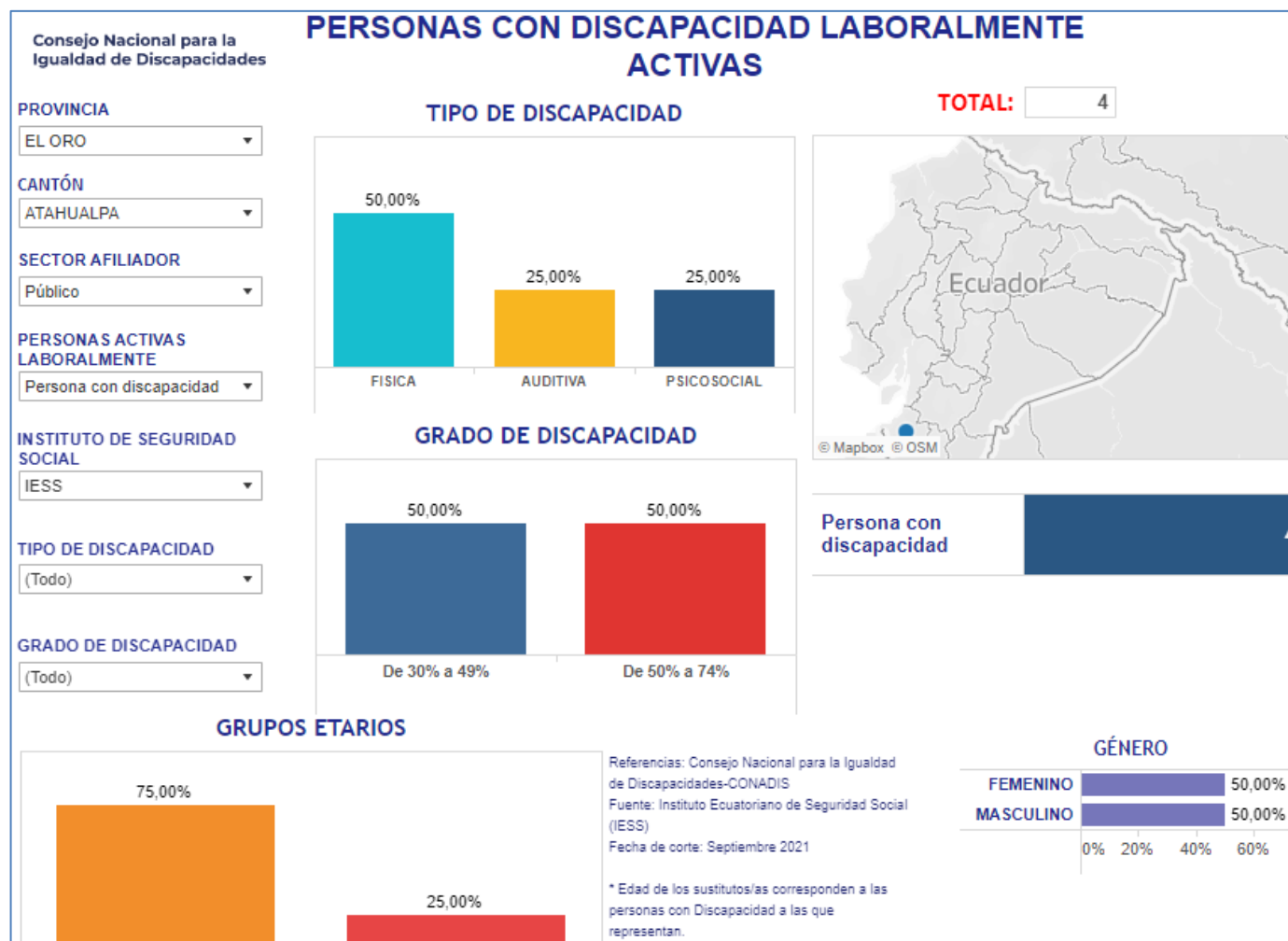
En el cantón Atahualpa, uno de los problemas sociales, con mayor énfasis es el número de personas con discapacidad física e intelectual, que se encuentran en condiciones vulnerables que necesitan solucionar varios temas, particularmente obtener ingresos para cubrir sus necesidades básicas, medicina que no entrega el Ministerio de Salud o el Instituto de Seguridad Social, accesorios de movilidad (silla de ruedas, bastones, andadores), personal médico especialista en psicología clínica, psiquiatría, entre otros, laboratorios clínicos en territorio, ambulancia con disponibilidad y toma de decisión interna, 299 personas con discapacidad que representa 4,89% con relación a toda la población.



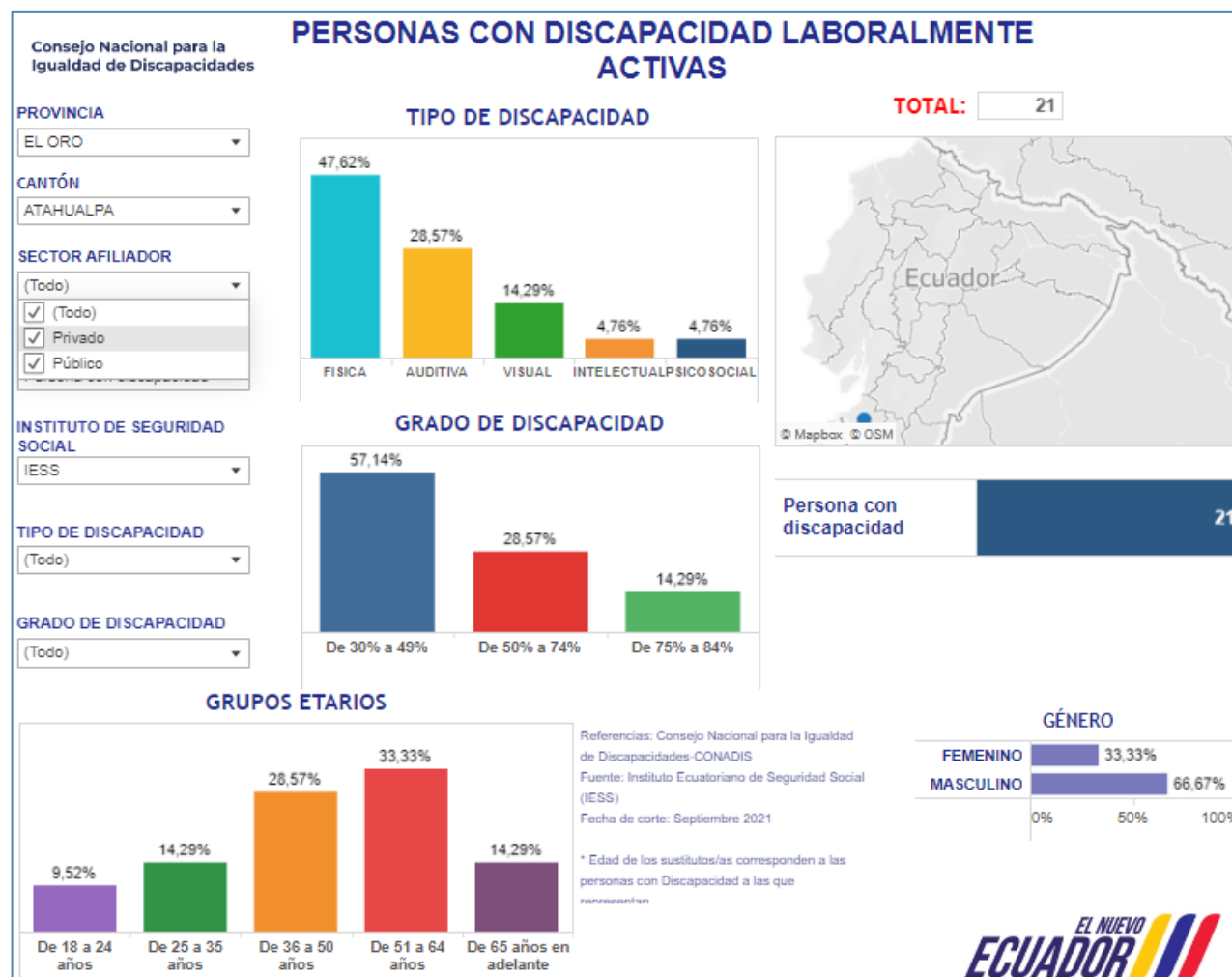
**Gráfico 15.** Discapacidades en el cantón Atahualpa.

**Fuente:** CONADIS, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Gráfico 16.** Personas con discapacidad laboralmente activas.  
**Fuente:** CONADIS, 2022.  
**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.



**Gráfico 17.** Personas con discapacidad laboralmente activas.

**Fuente:** CONADIS, 2022.

**Elaboración:** Equipo Técnico PDyOT, 2024.

De acuerdo a los cuadros que anteceden, en el cantón existe 25 personas activamente laborando, 4 en el sector público y 21 personas en el sector privado. (Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades, s.f.).

### **6.3. PERSONAS ADULTAS MAYORES**

De acuerdo a los datos del censo del INEC 2022, la población mayor de 65 años o consideradas adultas mayores, son 833 personas, de ellas 408 son de sexo femenino y 425 hombres. Con una dificultad permanente es de 346 personas, con dificultad para caminar 268, para ver 129, para oír 115, para bañarse, vestir o comer 95, para concentrarse 110 y hablar 45 personas. (Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional, 2022).

203 viven en la zona urbana y 630 en la zona rural del cantón Atahualpa; entre los factores más delicados son los problemas de salud, que se presentan por la edad y que necesitan permanentemente medicamentos, atención médica

### **6.4. SISTEMA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS/CONSEJO CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS**

Es el conjunto articulado y coordinado de organismos públicos y privados, políticas, programas y servicios que aseguran el reconocimiento, goce, ejercicio y exigibilidad de los derechos plasmados en la Constitución de la Republica del Ecuador, leyes e instrumentos internacionales de derechos humanos; y el cumplimiento de los objetivos del régimen de desarrollo y los deberes del Estado para la consecución del Plan de Oportunidades para todos los habitantes del cantón durante el ciclo de vida garantizando el ejercicio de derechos y el cumplimiento del principio de igualdad y no discriminación. Para su creación, funcionamiento y fortalecimiento, se promoverá la participación ciudadana, las acciones u ordenanzas estarán vinculadas.

Los principios que rigen al Sistema de Protección Integral de Derechos en el cantón Atahualpa a fin de comprender su objeto y utilidad en el modelo constitucional vigente fueron previstos a generar las condiciones normativas y de interpretación necesarias, para que los derechos sean plenamente ejercidos y, de ser el caso, protegidos y reparados.

En este contexto, para comprender de una manera más fácil de forma adecuada e íntegramente los aspectos inherentes al ejercicio, interpretación y aplicación de los derechos, es necesario examinar cada uno de los principios, puesto que estos mecanismos son un elemento fundamental para la materialización y exigibilidad de los derechos. Estos principios según constan en la ordenanza creada el 26 de agosto del 2013, enuncia los principios a los que se tiene derecho como: universalidad, igualdad, progresividad, interculturalidad, solidaridad, y no discriminación. Funcionará bajo los criterios de calidad eficiencia, eficacia, transparencia, responsabilidad y participación.

El GAD municipal del cantón Atahualpa cuenta con una persona dedicada hacer cumplir las atribuciones conferidas en esta ordenanza.

**En conclusión**, la protección de los derechos a nivel nacional depende de estados e instituciones legales predeterminados, una democracia que permita la creación y la implementación de un enfoque innovador que corresponde a los derechos humanos y la necesidad de garantizar la promoción y protección simultáneas de los derechos humanos.

Este último no pretende sustituirlos, vienen sólo para cumplirse, merecen algo especial. remover y garantizar que la independencia de todas las personas esté fuertemente protegida, para garantizar la confiabilidad y eficiencia de sus operaciones entre todas las partes, por eso se necesitan sindicatos y asociaciones profesionales para promover la conciencia y la protección de los derechos. Los políticos tienen una responsabilidad especial de crear conciencia y educación, a través del Consejo de Protección de Derechos, no sólo dentro de ellos mismos, sino con todos los grupos de ciudadanos Desarrollar y fortalecer procesos democráticos y prácticas de derechos.

Es esencial tanto en términos de promoción como de protección Los ciudadanos conocen y son conscientes de sus derechos, responsabilidad. cambios y transformaciones Las actitudes y el comportamiento deben ser coherentes con los derechos humanos. tanta gente.



#### **6.4.1. JUNTA CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS**

Las Juntas Cantonales de Protección de Derechos son órganos de nivel operativo, con autonomía administrativa y funcional, que tienen como función pública, la protección de los derechos individuales y colectivos de niñas, niños y adolescentes, personas adultas mayores y mujeres víctimas de violencia de cada cantón.

Las juntas deben conocer ya sea de forma verbal o escrito los casos de amedrentarían, discriminación o de violación de los derechos particulares o colectivos de niños, niñas, adolescentes, mujeres víctimas de maltrato, adultos mayores y grupos de atención prioritaria con la finalidad que sus derechos sean restituidos.

El GAD municipal de Atahualpa no cuenta con Juntas de protección de Derechos, debido a que los casos son esporádicos, y no abarcan mayor complejidad por lo cual la secretaria designada, acude a brindar atención y en casos en los que se requiere de profesionales del área correspondiente se recurre a la Fiscalía o al Juzgado. En vista que como Consejo no tiene potestad sino las juntas quienes ejecutan medidas de protección ante la vulneración de sus derechos.

#### **6.5. DEFENSORÍAS COMUNITARIAS**

Son formas de organización de la comunidad, en las parroquias, barrios y sectores rurales y urbanos para la promoción, defensa y vigilancia de los derechos de ciudadanos y ciudadanas. Tienen entre una de sus responsabilidades la de denunciar de forma clara y precisa, ante las autoridades competentes, casos de violación o amenaza inminente de vulneración de los derechos de las y los ciudadanos. Mediante instancias de Participación Ciudadana como asambleas, reuniones, sillas vacías, etc. Podemos vincular acciones en defensa de los derechos vulnerados además de vigilar el cumplimiento del debido proceso en acciones judiciales y evaluar periódicamente los servicios básicos y servicios privados con los que cuenta la comunidad.

## **6.6. CONSEJOS CONSULTIVOS DE GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA**

Los Consejos Consultivos son espacios de participación de carácter consultivo en materia de políticas públicas que afecten de forma directa o indirectamente a las personas y grupos de atención prioritaria, emitiendo opiniones, observaciones y propuestas, además apoya los mecanismos de vigilancia y seguimiento en el cumplimiento de la aplicación de las políticas públicas. Su función es meramente consultiva.

Las autoridades o las instancias mixtas o paritarias, como es el Consejo Cantonal de Protección de Derechos de Atahualpa, pueden convocar en cualquier momento a los Consejos Consultivos.

Los Consejos Consultivos, pueden ser recibidos en comisión general por el Consejo Cantonal de Protección de Derechos para denunciar situaciones de vulneración de derechos a personas o grupos de atención prioritaria o cuando se traten en el pleno del Consejo asuntos que tengan relación a los temas de los grupos de atención prioritaria que representan. El GAD del cantón Atahualpa cuenta con varios consejos Consultivos como:

## **6.7. ACUERDOS EN POLÍTICAS PÚBLICAS PARA MEJORAR CONDICIONES DE VIDA DE LAS PERSONAS VULNERABLES DEL CANTÓN ATAHUALPA**

1) Eje de Accesibilidad, Movilidad y Vivienda.

Emplazar ingresos accesibles en calles y veredas. En vivienda convenio con el Registro Social y MIDUVI

2) Eje de Trabajo y Empleo.

Fomentar los emprendimientos en el ámbito turístico y artesanal

3) Eje de Acceso a la Justicia y Vida Libre de Violencia.

Colaboración interinstitucional del cantón, policía, autoridades

4) Eje de Fomento a la Participación.

Conformar comité de personas con discapacidad o su representante y conformar directiva cantonal.

5) Eje de Acceso a la Información, Desarrollo Tecnológico e Innovación.

Emplazar zonas libres de internet dentro de la ciudad, accesibilidad páginas web municipal

6) Eje de Turismo Accesible, Arte, Cultura y Deporte.

Emplazar locales comerciales en ruta del complejo arqueológico, actividades culturales y deportivas.

Talleres dirigidos a funcionarios públicos, estudiantes, y población objetivo, en temas de sensibilidad.

7) Eje de Comunicación Incluyente

En cuñas de comunicación general, especificar temas dirigidos a personas con discapacidad.

Considerarlas como prioridad y buscar refugios seguros con condiciones óptimas para su estadía.

8) Salud.

El gobierno del cantón Atahualpa, efectuará intervenciones directas para combatir la Desnutrición Crónica Infantil (DCI), principalmente emplazando proyectos de construcción de plantas de agua potable y sistemas de alcantarillado o saneamiento ambiental, a esto se incluye fortalecer el sistema ciudadano y organizaciones públicas y privadas como continuar con los acuerdos y convenios con el Ministerio de Salud Pública, Junta de beneficencia de Guayaquil, Ministerio de educación, Ministerio de Inclusión Económica y Social, la Secretaria del Registro Social, para realizar los seguimientos e intervenciones oportunas.

9) Educación

Firma de sendos convenios con la academia, SECAP, entre otros para realizar cursos o carreras técnicas.

10) Protección Integral y Seguridad Social

Acuerdos con la Policía Nacional, funcionarios del Ministerio del Interior, para obtener el botón de pánico y recorridos nocturnos.

## BIBLIOGRAFÍA:

- Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades. (s.f.). <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/estadisticas-de-discapacidad/>.
- Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional. (2022). [https://lookerstudio.google.com/reporting/16afcc7a-639e-429b-b921-dafe332ce387/page/p\\_f5hwaz3xhd](https://lookerstudio.google.com/reporting/16afcc7a-639e-429b-b921-dafe332ce387/page/p_f5hwaz3xhd).
- Education, E. I. (s.f.). <https://www.euroinnova.com/blog/que-es-la-distribucion-demografica#:~:text=Al%20hablar%20de%20lo%20que,demogr%C3%A1fica%20de%20la%20poblaci%C3%B3n%20mundial>.
- Gobierno Provincial de El Oro. (2020-2030). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de El Oro*.
- Ministerio del Ambiente Republica del Perú. (s.f.). <https://www.minam.gob.pe/economia-y-financiamiento-ambiental/bionegocios/#:~:text=Aquellos%20basados%20en%20el%20aprovechamiento,sostenibilidad%20ambiental%2C%20social%20y%20econ%C3%B3mica>. (economia-y-financiamiento-ambiental/bionegocios, Editor)
- Polis vol.15 no.43 Santiago abr. 2016. (2016). [https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-65682016000100031](https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-65682016000100031).
- Wikipedia. (s.f.). [https://www.google.com/search?q=medios+de+produccion&oq=medios+de+produccion&gs\\_lcrp=EgZjaHJvbWUyCQgAEEUyORiABDIHCAEQABiABDIHCAIQABiABDIHCAMQABiABDIHCAQQABiABDIHCAUQABiABDIHCAYQABiABDIHCACQABiABDIHCAGQABiABDIHCAkQABiABNIBCDUwNjhqMGo3qAIAAsAIA&sourceid=chro](https://www.google.com/search?q=medios+de+produccion&oq=medios+de+produccion&gs_lcrp=EgZjaHJvbWUyCQgAEEUyORiABDIHCAEQABiABDIHCAIQABiABDIHCAMQABiABDIHCAQQABiABDIHCAUQABiABDIHCAYQABiABDIHCACQABiABDIHCAGQABiABDIHCAkQABiABNIBCDUwNjhqMGo3qAIAAsAIA&sourceid=chro).